



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Управление вневедомственной охраны войск
национальной гвардии Российской Федерации
по Курганской области»
(ФГКУ «УВО ВНГ России по Курганской
области»)

ул. Бурова-Петрова, 95б, корп. 8, Курган, 640027
тел.(3522) 29-30-16, vo645@rosgvard.ru

05.02.2021 № 652/25-119

На № _____ от _____

Управление федеральной
антимонопольной службы
Курганской области

М. Горького ул., д.40, Курган,
640002

Курганское УФАС России
Вх. № 431

05 ФЕВ 2021

Кол. экз. _____ кол. листов _____
Специалист _____

**Жалоба на положения документации Запрос предложений в
электронной форме**

1.1 Заказчик: Федеральное государственное предприятие
«Российская телевизионная и радиовещательная сеть (РТРС)

1.2. Местонахождение Заказчика: Российская Федерация, 129515,
г. Москва, ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 129515, г. Москва, ул.
Академика Королева, д. 13, стр. 1.

1.3. Организатор закупки: Филиал РТРС «Курганский ОРТПЦ»

1.4. Место нахождения и почтовый адрес Организатора: 640032,
г. Курган, ул. Бажова, д. 12.

1.5. Место оказания услуг: Курганская область. Адреса объектов
указаны в техническом задании.

1.6. Ответственное должностное лицо Заказчика: Быстров
Дмитрий Викторович, контактный телефон 8 (3522) 600087, доб. 3721

1.7. Адрес электронной почты Заказчика: dbystrov@rtrn.ru

2. Заявитель: Федеральное государственное казенное учреждение
"Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии
Российской Федерации по Курганской области" (ФГКУ "УВО ВНГ России
по Курганской области").

2.1. Адрес места нахождения/почтовый адрес: 640027, Россия,
Курганская область, город Курган, ул. Бурова-Петрова, д.95 б, корп.8

2.2. Контактные лица Заявителя:

Вневедомственная охрана, контактный телефон: 8(3522) 29 20 14

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена
информация о Запросе предложений в электронной форме:**
www.zakupki.gov.ru

4. Номер закупки: 32109939767

5. Наименование объекта закупки (предмета контракта):
Оказание услуг быстрого реагирования при поступлении сигнала тревоги (пультовая охрана)

6.. Начальная (максимальная) цена контракта: 1798862 (Один миллион семьсот девяносто восемь тысяч восемьсот шестьдесят два) рубля 40 копеек

7. Адрес электронной площадки в сети «Интернет»: www.rts-tender.ru

8. Дата размещения документации о запросе предложений в электронной форме на сайте 29.01.2021 г.

9. Дата начала подачи заявок: «30» января 2021 г. 08:00 (мск. вр.)

10. Дата и время окончания подачи заявок 10.02.2021 08:00 (мск. вр.)

11. Дата подведения итогов: 11.02.2021 12:00

Доводы жалобы:

Документацией Запроса предложений в электронной форме предусмотрено оказание услуг быстрого реагирования при поступлении сигнала тревоги (пультовая охрана).

Заказчик в разделе II аукционной документации установил единые требования к участникам в соответствии со ст.31 Федерального закона № 223-ФЗ.

Указанным Разделом документации не установлены ограничения участия в определении Исполнителя.

Считаем, что указанные положения документации Запроса предложений в электронной форме нарушают требования действующего законодательства. Заказчик должен был установить в документации ограничения к участникам закупки.

В соответствии со статьей 1 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон 2487-1) частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам, имеющим специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

Статьей 3 Закона 2487-1 предусмотрено, что в целях охраны разрешается предоставление, в том числе следующих видов услуг: защита жизни и здоровья граждан, охрана объектов и (или) имущества (в том числе при транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, **за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части; охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового**

и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения и перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 11 Закона № 2487-1 частная охранная деятельность не распространяется на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Перечень объектов, подлежащих государственной охране, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 (далее по тексту - Перечень).

В соответствии с пунктом 6 указанного Перечня, к объектам, подлежащим государственной охране, отнесены **объекты общероссийских и региональных государственных телевизионных и радиовещательных организаций.**

Согласно статье 1 Федерального закона от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» под государственной охраной понимается деятельность по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, выполняемая в целях безопасного и беспрепятственного осуществления государственной власти в Российской Федерации и исполнении международных обязательств Российской Федерации, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер, под охраняемыми объектами – здания, строения, сооружения, прилегающие к ним земельные участки (водные объекты), территории (акватории), защита которых осуществляется органами государственной охраны в целях обеспечения безопасности объектов государственной охраны; здания, строения, сооружения, находящиеся в оперативном управлении органов государственной охраны, а также земельные участки, находящиеся в постоянном (бессрочном) пользовании органов государственной охраны; здания, строения, сооружения, земельные участки и водные объекты, предоставленные в пользование органам государственной охраны.

В соответствии с вышеприведенными нормами действующего законодательства РТРС должно было установить в Документации ограничения (запрет) на участие в Закупке частных охранных предприятий в силу прямого запрета действующим законодательством. Нарушив указанные нормы, Заказчик допустил участие в Закупке частных охранных предприятий на оказание услуг быстрого реагирования в отношении объектов государственной телевизионной и радиовещательной организации, на которые частная охранная деятельность не распространяется.

На основании Указа Президента РФ от 13.08.2001 № 1031 «О создании федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» Филиал РТРС «Курганский ОРТПЦ» выделен из ФГУП «ВГТРК» и передан в

подведомственность РТРС. В Приложении к уставу федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» отражено, что Филиал РТРС «Курганский ОРТПЦ» входит в Перечень филиалов РТРС (пункт 59 Перечня).

В соответствии с пунктом 1 Устава федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2001 №1516-р, РТРС является правопреемником федеральных государственных унитарных предприятий «Главный центр телевидения и радиовещания» и «Главный центр управления сетями радиовещания и магистральной радиосвязи», а также федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в отношении имущественных и неимущественных прав и обязанностей, связанных с деятельностью по распространению телерадиосигнала.

Кроме того, в Указе Президента РФ № 1031 от 13.08.2001 г. также указано, что РТРС является правопреемником ВГТРК и его дочерних предприятий в отношении имущественных и неимущественных прав и обязанностей, связанных с деятельностью по распространению телерадиосигнала, в соответствии с разделительным балансом, утверждаемым Правительством Российской Федерации; имущество, предназначенное для распространения и трансляции телерадиопрограмм, находящееся в собственности субъектов Российской Федерации и предоставленное в пользование дочерним предприятиям и филиалам ВГТРК, используется РТРС на тех же условиях на основании соглашений, заключенных с соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Исходя из анализа взаимосвязанных положений статьи 2 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» телерадиовещание представляет собой формирование и распространение продукции средств массовой информации (телевизионного канала, радиоканала, теле – или радиопрограммы, а равно аудиовизуальных сообщений и материалов). В телерадиовещании можно выделить две составляющие: вид информационной деятельности и вид услуг связи, иначе говоря – контент и частоты. Для составляющей контента действует Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1, для составляющей частот – федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи».

В статусе оператора общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов федеральное государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (РТРС) определено в качестве основы государственной системы телерадиовещания наряду с компаниями, формирующими транслируемый контент (в том числе, ФГУП «ВГТРК»).

РТРС является подведомственной организацией Федерального Агентства по печати и массовым коммуникациям Российской Федерации.

Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям Российской Федерации является **органом исполнительной власти** и находится в соответствии с Указом Президента РФ № 724 от 12.08. 2008г. в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций РФ (с 15.05.2018г. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ).

Таким образом, в соответствии с п.1 Перечня объектов, подлежащих государственной охране, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 (Здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории **федеральных органов законодательной и исполнительной власти** (за исключением зданий (помещений), строений, сооружений, прилегающих к ним территорий Управления делами Президента Российской Федерации, территориальных органов Федеральной налоговой службы), иных государственных органов Российской Федерации) **объекты РТРС подлежат только государственной охране.**

На основании вышеизложенного и руководствуясь пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07. 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1 Федерального закона от 26.07. 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу признать настоящую жалобу обоснованной и признать незаконными установление Заказчиком в документации Запрос предложений в электронной форме единых требований к участникам Закупки.

Обязать Заказчика привести документацию о проведении закупки в соответствие с действующим законодательством.

Приложение: Документация к Запросу предложений в электронной форме, на 22 л. в 1 экз.