

**В Управление федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
E-mail: to78@fas.gov.ru**

**Жалоба
на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок**

1. **Заказчик:** ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ №1"

Контактное лицо: Баранчиков Р.Г., электронная почта rbaranchikov@pptk-mos.ru, тел. +7 (495) 6468027, доб.: 437.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «СОКАР РУС», ИНН 7707803527 КПП 770401001 ОГРН 1137746401847, адрес: 119034, г. Москва, Пречистенская наб., д. 17, этаж 2, телефон/факс: +7(499) 502-8888, e-mail: socarzakupki@gmail.com; контактное лицо: Марков Д.Ю.

3. Место предоставления: www.zakupki.gov.ru www.tgc1.ru www.pptk-mos.ru
www.gazneftetorg.ru

4. **Официальный сайт, на котором размещена документация:**
www.zakupki.gov.ru.

5. **Номер извещения:** № 31908595905.

6. **Способ размещения закупки:** Конкурентный отбор с предварительным отбором.

7. **Наименование заказа:** Конкурентный отбор с предварительным отбором по результатам предварительного отбора № 385/КО - Мазут топочный для нужд ПАО "ТГК-1" (D20P100083).

8. **Обжалуемые действия:** неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

9. **Доводы жалобы:**

24.01.2020г. был составлен протокол № 58/ТГК/КО заседания Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ТГК-1» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме № 385/КО). (размещен в ЕИС 25.01.2020г.)

Согласно данному протоколу по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках, проведенных Организатором и привлеченными экспертами, Комиссия рассмотрела заявки участников предварительного отбора конкурентного отбора с

предварительным отбором в электронной форме № 385/КО и приняла решение отклонить заявки участников предварительного отбора конкурентного отбора с предварительным отбором в электронной форме № 385/КО в связи с несоответствием требованиям документации о конкурентном отборе, в том числе и заявку ООО «СОКАР РУС» (г. Москва) по причине: в нарушение пп.2.2, 2.4, 2.5 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о предварительном отборе № 385/КО, в составе заявки участника не представлены: заключенный от своего имени прямой договор/договоры поставки мазута (либо нефтепродуктов) с НПЗ-Изготовителем/ВИНК или с лицом, уполномоченным НПЗ-изготовителем/ВИНК на реализацию Продукции, действующий в период поставки Продукции; документ, выданный НПЗ-изготовителем/Уполномоченным лицом на реализацию Продукции или ВИНК (предприятием (организацией), входящей в структуру ВИНК, выполняющей функции сбыта нефтепродуктов), подтверждающий факт обращения Участника в адрес НПЗ-изготовителя/Уполномоченного лица на реализацию Продукции; паспорт качества, выданный Производителем не ранее 2 (двух) месяцев до даты публикации Извещения о начале процедуры Предварительного отбора на мазут, планируемый к поставке и подтверждающий соответствие предполагаемой им продукции, установленным требованиям (представлен паспорт качества от 29.10.2019 изготовитель ОАО «Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез» (действующее предприятие ПАО «Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез»)) (на основании экспертного заключения специалистов группы топливообеспечения ПАО «ТГК-1», специалистов Управления топливообеспечения ООО «ППТК»). В нарушение п.2.6.6 документации о предварительном отборе № 385/КО, в составе заявки не представлены: список участников Общества; расчет по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (Код КНД 1151111) за последний отчетный период (квартал) за исключением Раздела 2, Раздела 3 данной формы, с отметками органа контроля. В нарушение п.2.6 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о предварительном отборе № 385/КО, согласно заявки участника отсутствует опыт не менее 1 (одного) раза поставки мазута топочного в объеме не менее 5 700 тонн в течение 12 месяцев, за последние 3 года, предшествующих дате начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе конкурентного отбора с предварительным отбором № 385/КО (на основании экспертного заключения специалистов группы топливообеспечения ПАО «ТГК-1», специалистов Управления топливообеспечения ООО «ППТК»).

ИТОГОВОЕ РЕШЕНИЕ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК:

Количество соответствующих заявок - 1 заявка;

Количество заявок на участие в закупке, которые отклонены - 12 заявок.

С данным протоколом ООО «СОКАР РУС» не согласен по следующим основаниям.

ООО «СОКАР РУС» считает, что действия организатора торгов, конкурсной комиссии являются незаконными, не соответствующими действующему законодательству и конкурсной документации.

Согласно разделу 7.1 документации О предварительном отборе конкурентного отбора с предварительным отбором в электронной форме № 385/КО на определение лучших условий поставки мазута топочного для нужд филиалов ПАО «ТГК-1» (ЭТП «ГАЗНЕФТЕТОРГ.РУ») Письмо о подаче Заявки - оферты (Форма 1 Документации) должно содержать:

1) Опись документов (Форма 2 Документации) на 1 л.

2) Декларация соответствия Участника размещения заказа (Форма 3 Документации) на 2 л.

3) Надежность Участника (Форма 4 Документации) на 1 л.

Заявка-оферта была заполнена в соответствии с образцом, указанном в документации с приложением указанных документов.

Согласно разделу 7.4 документации «Надежность Участника (Форма 4 Документации)» бланк квалификационные документы должна содержать следующие документы:

- Анкета Участника.
- Выписка из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» или декларация о соответствии Участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в случае отсутствия сведений об Участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом (*данное требование применяется в случае если Участник является СМСП*).
- Информация о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе, конечных) с приложением необходимых документов.
- Информация о субподрядчике (соисполнителе).
- Справка о кадровых/трудовых ресурсах.
- Сведения об участии в судебных разбирательствах с компаниями, осуществляющими деятельность в сфере производства электрической и тепловой энергии.
- Справка об опыте выполнения аналогичных поставок.
- Приложение к форме 4 (перечень документов, предоставляемых Участником в составе Заявки).

Данная форма была заполнена в соответствии с образцом, указанным в документации с приложением указанных документов.

Согласно разделу 7.4.2. «Декларация о соответствии Участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства» документации принадлежность Участника к субъектам малого и среднего предпринимательства подтверждается путем представления:

- выписки из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», или
- декларации о соответствии Участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», по приведенной ниже форме, в случае отсутствия сведений об Участнике закупки который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно разделу 7.4.2. Приложение к форме 4 Документации (перечень документов, предоставляемых Участником в составе Заявки) документации для участия в закупочной процедуре Участником в Заявке предоставляются:

1. Информация о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе, конечных) с указанием информации о руководителе, цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), с подтверждением документами, указанными в соответствующей форме, с учетом следующего:

- в отношении контрагентов, являющихся зарубежными публичными компаниями мирового уровня, занимающими лидирующие позиции в соответствующих отраслях, требование о предоставлении информации считаются выполненными при наличии информации об акционерах, владеющих более 5 (пяти) процентами акций;

- в отношении контрагентов, являющихся публичными акционерными обществами, акции которых котируются на биржах, либо обществами с числом акционеров более 50, допускается указание данных об акционерах, владеющих более 5 (пяти) процентами акций (либо прямая ссылка на общедоступный источник, посредством которого в установленном законом порядке раскрыта соответствующая информация). В отношении акционеров,

владеющих пакетами акций менее 5 процентов, допускается указание общей информации о количестве таких акционеров;

2. Список участников общества, который общество ведет в соответствии с требованиями ст. 31.1 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (для организаций, имеющих организационно-правовую форму общества с ограниченной ответственностью) или копия выписки из реестра акционеров согласно ст. 44 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (для акционерных обществ) с отражением информации, установленной нормативными актами Банка России, на дату, которая указана в выписке.

3. Согласие на обработку персональных данных от руководителя, главного бухгалтера (согласие на обработку персональных данных от главного бухгалтера представляется по форме 8 Документации), учредителей (участников/акционеров) и лица, наделённого полномочиями единоличного исполнительного органа Участника (дается всеми субъектами персональных данных, чьи персональные данные предоставляются (передаются) организатору (форма 8 и форма 9 Документации);

4. Копии писем субподрядчиков (соисполнителей) организатору, в которых указывается, что субподрядчик (соисполнитель) информирован о том, что Участник предлагает его в качестве субподрядчика (соисполнителя), и в случае признания Заявки Участника лучшей он готов обеспечить выполнение всех работ (услуг) в указанных в Заявке объемах, условия будущего договора между Участником и субподрядчиком (соисполнителем) согласованы, в т.ч. объемы и сроки выполнения работ, оказания услуг;

5. Документы, предоставляемые субподрядчиком (соисполнителем) *(аналогичны документам Участника согласно условиям Документации, Участнику необходимо на заявленного субподрядчика (соисполнителя) предоставить все формы Документации кроме Формы № 1 раздела 7 Документации (форма письма о подачи Заявки-оферты), Формы № 6 раздела 7 Документации (ценовое предложение) и Формы № 5 раздела 7 Документации (Техническое предложение);*

6. Копии учредительных документов и изменений к ним, решения (протоколы) и приказы о назначении исполнительного органа и главного бухгалтера, копия паспорта лица исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа;

7. Доверенность на осуществление действий от имени Участника, заверенная подписью и печатью (при наличии у Участника такой печати) Участника либо нотариально заверенную копию такой доверенности, если от имени Участника действует иное лицо;

8. Заверенная Участником копия банковской карточки с образцами подписей и оттиском печати (при наличии у Участника такой печати);

9. Копия бухгалтерской отчетности за два предыдущих отчетных года, включающая в себя бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет о движении денежных средств с отметкой налоговой инспекции (штамп ИФНС или квитанция о приеме с описью почтового отправления, при электронном документообороте: извещение о получении отчета, либо квитанция о приеме, либо извещение о вводе). Организации, перешедшие на упрощённую систему налогообложения согласно Федеральному закону от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» вправе предоставлять упрощённую бухгалтерскую (финансовую) отчетность.

Для вновь созданных организаций – копия бухгалтерской отчетности, включающая в себя бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, за последний отчетный период текущего года, в том числе для организаций, перешедших на упрощённую систему налогообложения согласно Федеральному закону от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Для некоммерческих организаций – копия бухгалтерской отчетности, включающая в себя бухгалтерский баланс, отчет о целевом использовании средств, за истекший расчетный год с отметкой налоговой инспекции (штамп ИФНС или квитанция о приеме с описью почтового отправления, при электронном документообороте: извещение о получении отчета, либо квитанция о приеме, либо извещение о вводе), в том числе для организаций, перешедших на упрощённую систему налогообложения согласно Федеральному закону от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Для бюджетных учреждений – копия бухгалтерской отчетности, включающая в себя баланс, отчет о финансовых результатах деятельности, согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказу Министерства Финансов РФ от 28.12.2010 № 191н, Приказу Министерства Финансов от 25.03.2011 № 33н и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации;

10. Копия действующего договора аренды (субаренды) или свидетельство о государственной регистрации права собственности на офисное и/или производственное помещения, в случае его отсутствия - выписка из Единого государственного реестра недвижимости на офисное и/или производственное помещения, жилое помещение (в случае регистрации юридического лица в жилом помещении), в котором зарегистрировано юридическое лицо, полученная не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня подачи заявки.

11. Выписка из реестра СРО (по форме утвержденной приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 г. № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации»), членом которой является Участник закупки. Выписка из реестра членов СРО должна быть выдана не ранее, чем за месяц до даты окончания срока подачи Заявок на участие в закупке, на право выполнять работы в отношении объектов, указанных в разделе 8 Документации. Уровень ответственности Участника закупки, указанный в выписке реестра членов СРО, должен обеспечивать выполнение обязательств по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в размере не ниже начальной (максимальной) цены закупки, либо цены Заявки Участника (в случае, если требование установлено в разделе 8 Документации);

12. Копия лицензий (в случае если требование установлено в разделе 8 Документации);

13. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц); выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученные не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня размещения Извещения в ЕИС в сети Интернет;

14. Справка налоговой инспекции об открытых (закрытых) счетах в кредитных организациях, полученная не ранее, чем за 3 (три) месяца до дня подачи Заявки; Справка должна иметь отметку налогового органа и указание на дату выдачи (составления) документа;

15. Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (Код по КНД 1120101) со сведениями из налоговой инспекции актуальностью не более 3-х (трех) месяцев до дня размещения Извещения в ЕИС в сети Интернет. Справка должна соответствовать требованиям приказа ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@;

16. Расчет по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (Код по КНД 1151111) за последний отчетный период (квартал) за исключением Раздела 2, Раздела 3 данной формы, с отметками органа контроля.

Выше перечисленные документы и формы указанные в разделе 7, были предоставлены ООО «СОКАР РУС» в соответствии с конкурсной документацией.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно ч. 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены.

Согласно ст. 10 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

ООО «СОКАР РУС» не согласен с доводами комиссии в части не предоставления документов, так как все документы предусмотренные документацией были предоставлены.

Таким образом, закупочная комиссия при проведении Запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров на Поставку мазута топочного для нужд ПАО «ТГК-1», неверно определило победителя.

Кроме того, протокол № 58/ТГК/КО от 24.01.2020г. принят без комиссии и не имеет подписи членов закупочной комиссии, не имеет информации, кем составлен данный протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе подлежат размещению протоколы, составляемые в ходе закупки в срок не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ). Иными словами, законом предусмотрено подписание составленного протокола.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать доводы жалобы на действия закупочной комиссии обоснованными.
2. Признать незаконными действия закупочной комиссии по отклонению заявки ООО «СОКАР РУС» на участие в закупке № 31908595905.
3. Отменить протокол № 58/ТГК/КО заседания Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ТГК-1» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме № 385/КО) по закупке № 31908595905.
4. Продолжить процедуру и обязать повторно рассмотреть заявку на участие в закупке № 31908595905 на право заключения договора поставки.

Приложения:

1. Протокол 58/ТГК/КО по закупке № 31908595905.
2. Скриншот личного кабинета с приобретенными документами к заявке на 2 стр.
3. Приказ о назначении ген. директора.
4. Доверенность № 01/20 от 09.01.2020г.

**Заместитель генерального директора
по коммерции ООО «СОКАР РУС»**

Марков Д.Ю.