

Надзорные органы	УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ Адрес: 199004, Санкт-Петербург 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А Телефон/факс: (812) 313-04-30 -приемная, 313- 04-15 - факс E-mail: to78@fas.gov.ru
Заказчик.	ФГУП «Крыловский государственный научный центр» ИНН 7810213747 КПП 781001001 Место нахождения: 196158, г. Санкт- Петербург, Московское шоссе, д.44 Почтовый адрес филиала «ЦНИИ СЭТ»: 196128, г. Санкт-Петербург, ул. Благодатная, д.6 Контактное лицо – Бобров Игорь Владимирович Телефон – (812) 748 63 08 Адрес электронной почты – zakupki@ksrc.ru .
Реестровый номер закупки. Способ размещения информации	Закупка № 32110462221 http://zakupki.gov.ru . https://etp.gpb.ru (далее – ЭТП).
Предмет	Запрос предложений в электронной форме на поставку электронных компонентов АВВ (извещение № 32110462221)
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «Экстремум» ИНН КПП 7816555433 781601001 ОГРН 1137847053233 Место нахождения: 192236, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 32, корп. 1, лит. А, кв. 152 Почтовый адрес: 192236, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 32, корп. 1, лит. А, кв. 152 Телефон: +7 921 771-81-17 Факс отсутствует Электронная почта: gbden1977@mail.ru Генеральный директор Денисова О.А.

**Жалоба на действия заказчика.
Реестровый номер закупки № 32110462221**

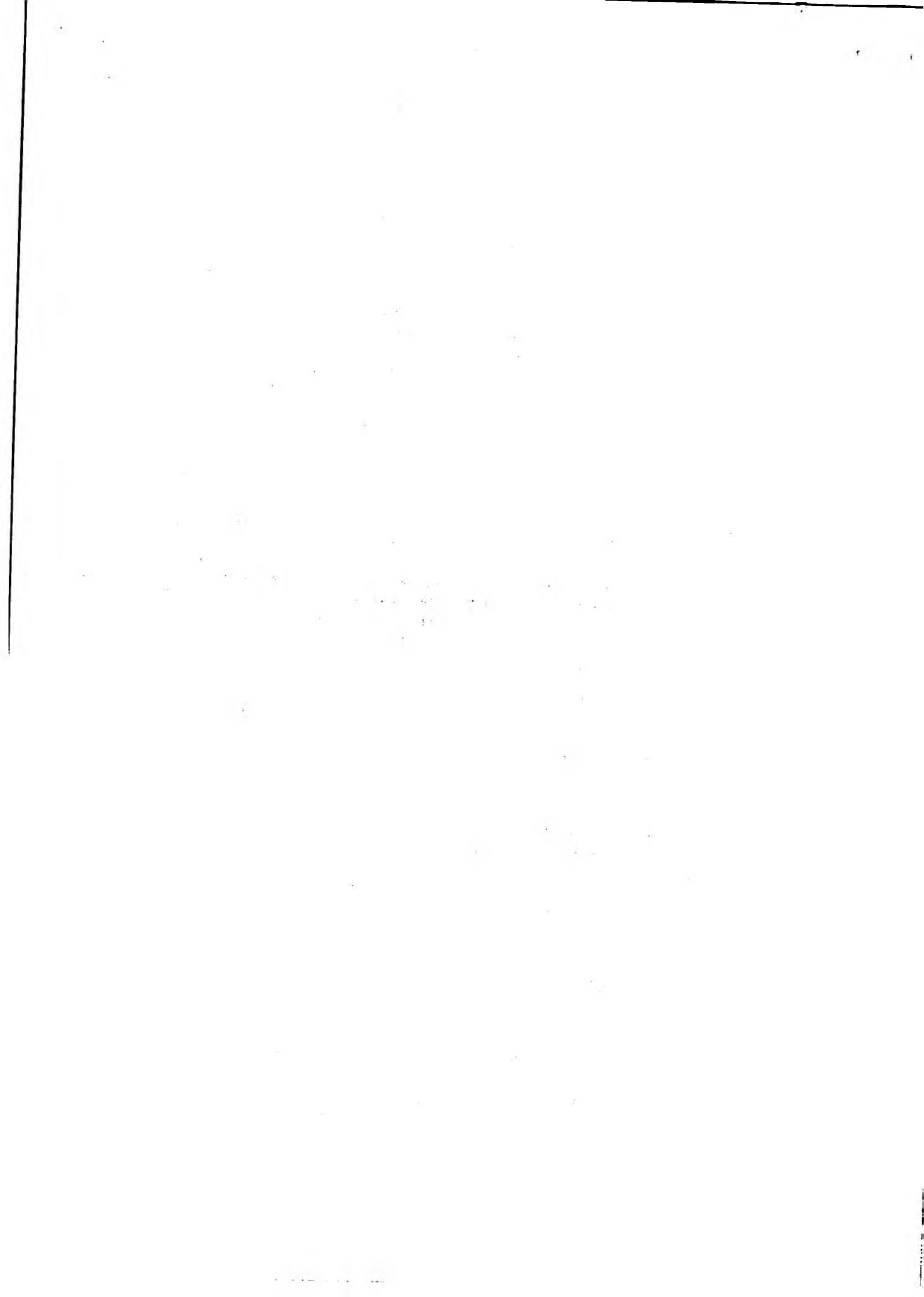
Обжалуемые действия: действий заказчика (далее – Заказчик), выразившиеся в нарушении порядка определения победителя и создания иным участникам запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, нарушающие положения пункта 2 и 3 части 1 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее – Федеральный закон).

Доводы заявителя:

Извещение о проведении запроса предложений размещено 12.07.2021 года на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, номер закупки 32110462221.

СПб УФАС России
№ 24639/21
от 02.08.2021





Заявитель подал заявку на участие в Запросе предложений (Общество с ограниченной ответственностью «Экстремум», местонахождение: 192236, Санкт-Петербург, ул. Софийская, 32 корпус 1 лит.А квартира 152, ИНН 7816555433 (дата и время регистрации заявки – 21.07.2021 15:18).

Победителем запроса предложений согласно итоговому протоколу № 2/21 от «23» июля 2021 г. признан Участник закупки Общество с ограниченной ответственностью ТК «ЭНЕРГОКОМПЛЕКС», местонахождение: 196006, Санкт-Петербург, ул. Цветочная, д.18, лит.Б, ПОМ. 1-Н (201), ИНН 7810397798 (дата и время регистрации заявки – 22.07.2021 09:28).

Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках определяется, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

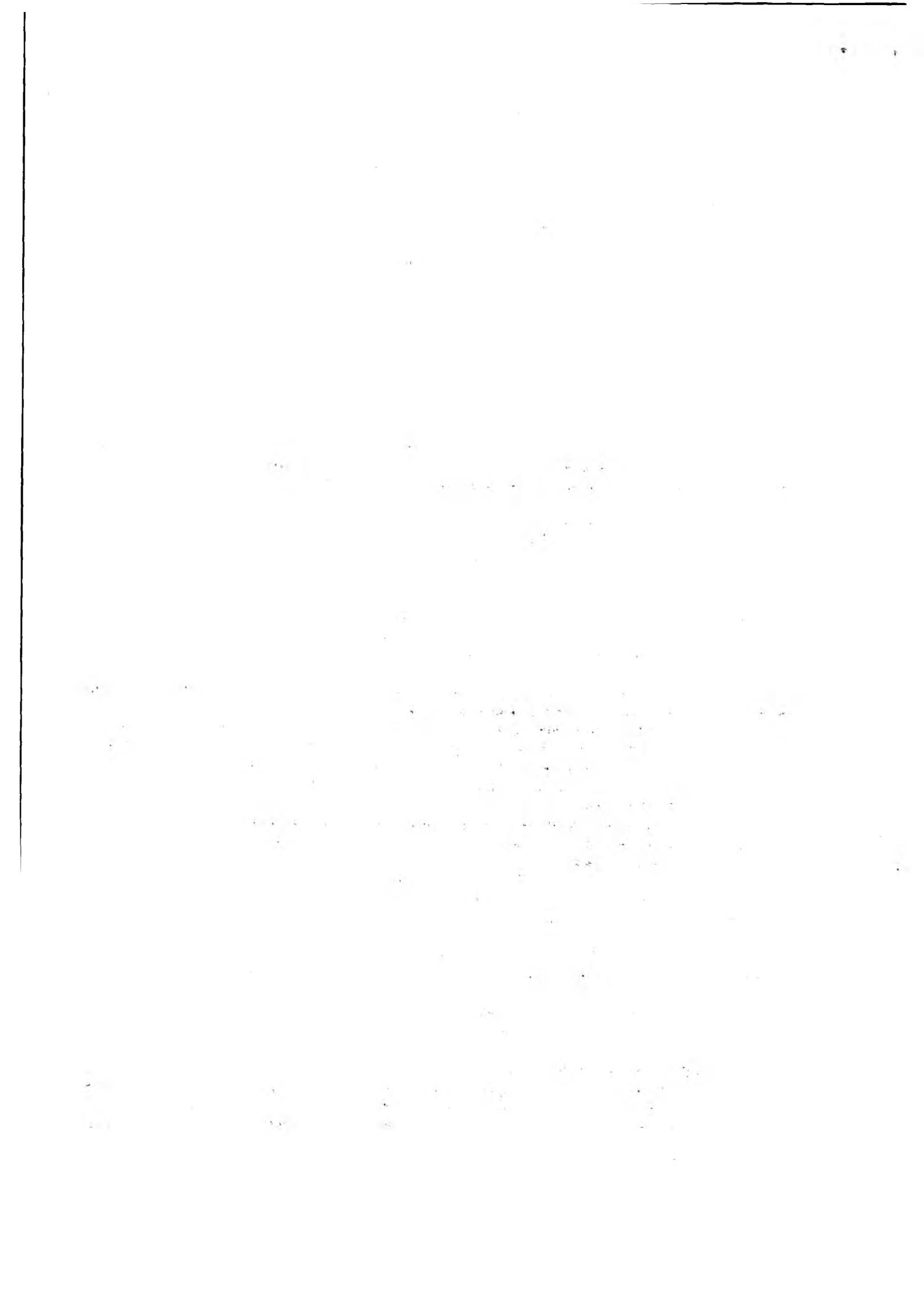
Часть 2 статьи 3 определяет: Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Положением о закупке, размещенным в установленном порядке в Единой информационной системе, предусмотрено проведение запроса предложений в электронной форме.

Законом о закупках установлено, что при закупке товаров Заказчики руководствуются принципами, в том числе равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона о закупках).

Положением о закупке Заказчика предусмотрено, что установленные Заказчиком требования к участникам закупки не должны приводить к необоснованному ограничению конкуренции.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции к действиям, ограничивающим



конкуренцию, относится также нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (часть 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

Заказчик на этапе рассмотрения заявок участников нарушил порядок определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений, а также предоставил преимущество другому участнику, что выражается в следующем:

1. Разделом 13 Закупочной документации оценивается Опыт поставок (ОП_i), а именно количество исполненных участником закупки договоров в рамках Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ и/или контрактов в рамках Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ по предмету закупки, а именно по поставке электронных компонентов в **сфере Государственного оборонного заказа за последние 3 года, сопоставимых по своей цене с начальной (максимальной) ценой договора, указанной в п.2 документации. Под сопоставимой, понимается цена каждого договора в размере не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, указанной в п.2 документации.**

Количество баллов по критерию ОП_i определяется следующим образом:

ОП_i=0 баллов - присваивается участнику при количественном значении характеристики – 0 исполненных договоров (контрактов);

ОП_i=10 баллов - присваивается участнику при количественном значении характеристики – 1 – 2 исполненных договоров (контрактов);

ОП_i=20 баллов - присваивается участнику при количественном значении характеристики – 3 – 5 исполненных договоров (контрактов);

ОП_i=30 баллов - присваивается участнику при количественном значении характеристики – 5 и более исполненных договоров (контрактов).

Факт исполнения договоров (контрактов) должен быть подтвержден документально в соответствии с формой Приложения №2 документации.

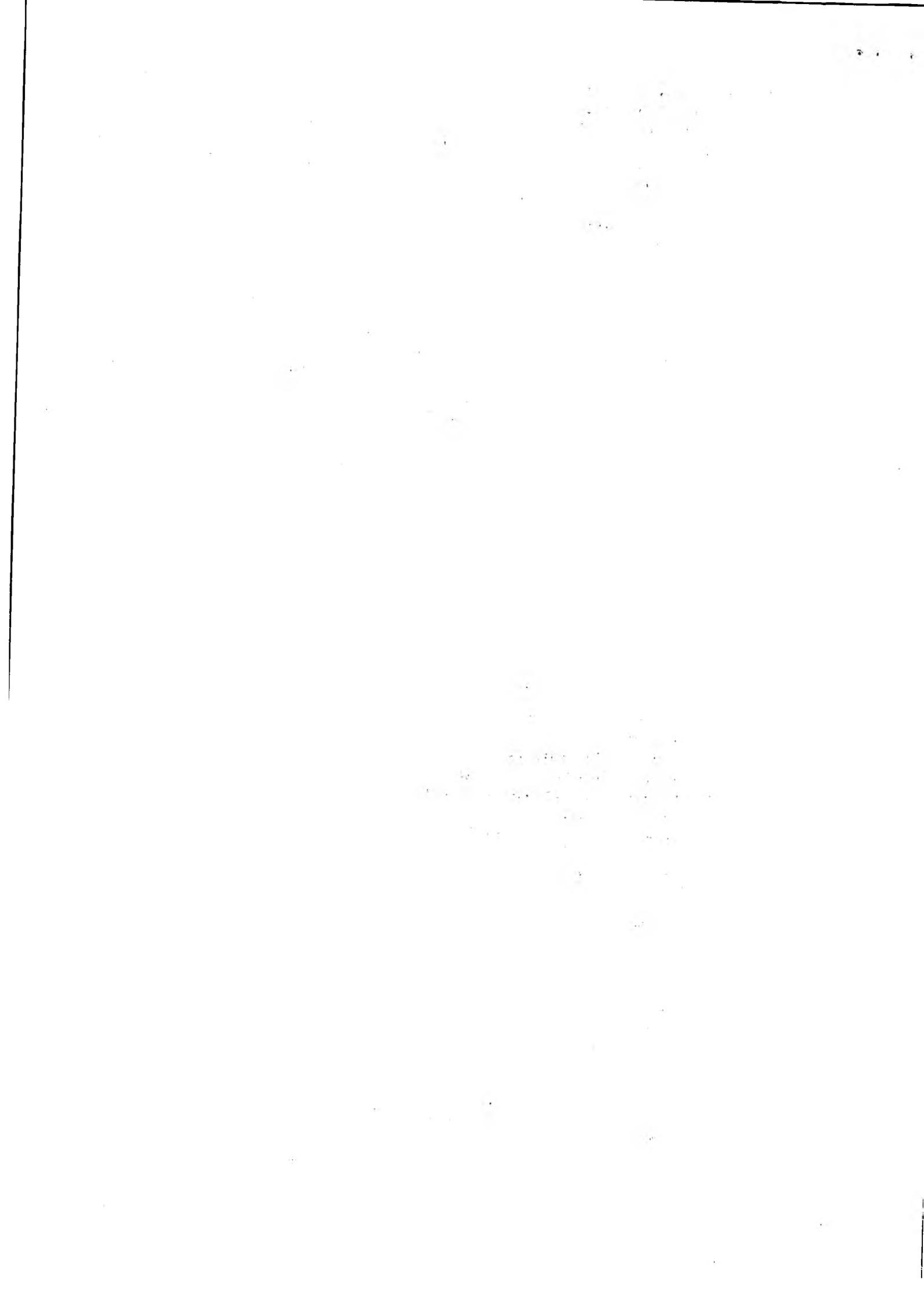
Приложение № 2 документации содержит указание, что к форме прикладываются заверенные участником копии исполненных договоров (контрактов) со всеми приложениями к договору (контракту). При этом, договоры (контракты) должны быть исполнены сторонами по таким договорам (контрактам) надлежащим образом (в установленные сроки, без применения штрафных санкций, неустоек).

Обращаем внимание, информация об исполнении договора (контракта) должна быть размещена в реестре контрактов (реестре договоров), правила ведение которых предусмотрено соответственно постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084, Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132".

При отсутствии копий договоров (контрактов), приложений к договору (контракту) (в случае их наличия) заявленные сведения об исполненном договоре (контракте) не будут учтены при оценке заявки участника.

При этом в закупочной документации установлено, что договор (контракт) не учитывается только «В случае не предоставления каких-либо сведений или предоставления недостоверных сведений по представленному договору (контракту), данный договор (контракт) не будет учтен при оценке заявки участника».

ООО «Экстремум» предоставило в составе заявки договора согласно установленным требованиям. Предоставленные в составе заявки договора, в том числе, содержали информацию о том, что предоставленные договора исполнялись в рамках Государственного контракта № 1721187302611412209025294 от 23.05.2017 года, заключенного между ПАО «СФ «АЛМАЗ» и Министерством обороны РФ (лист № 14 файла «Информация о количестве исполненных договоров»), в рамках Государственного контракта № 1620187302431412209010296 от 25.03.2016



года, заключенного между АО «ССЗ «ВЫМПЕЛ» и Министерством обороны РФ (лист № 48 файла «Информация о количестве исполненных договоров»), в рамках Государственного контракта № 1622187304701452209001151 от 21.10.2016 года, заключенного между АО «ЦМКБ «АЛМАЗ» и Министерством обороны РФ (лист № 79 файла «Информация о количестве исполненных договоров»), в рамках Государственного контракта № 1419187406741020105007369/3/1/1/0485/ГК-14-ДГОЗ от 11.09.2014 года, заключенного между АО «ССЗ «Волга» и Министерством обороны РФ (лист № 107 файла «Информация о количестве исполненных договоров»), в рамках Государственного контракта № 1419187406961020105007369/3/1/1/0486/ГК-14-ДГОЗ от 01.09.2014 года, заключенного между АО «Восточная верфь» и Министерством обороны РФ (лист № 147 файла «Информация о количестве исполненных договоров»), в рамках Государственного контракта № 1822187302151412209201218 от 25.04.2018 года (лист № 183 файла «Информация о количестве исполненных договоров»), в рамках Государственного контракта № 1621187400551412209010292 от 28.12.2015 года (лист № 235 файла «Информация о количестве исполненных договоров»).

Таким образом, информация о государственных контрактах, в рамках которых Участник производил поставку электронных компонентов в сфере Государственного оборонного заказа, размещена в реестре контрактов (реестре договоров), правила ведения которых предусмотрено соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084, Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132".

2. Участник, который является победителем ООО ТК «ЭНЕРГОКОМПЛЕКС», согласно информации из открытых источников

https://zachestnyibiznes.ru/company/ul/1157847428595_7810397798_ООО-ТК-ENERGOKOMPLEKS/zakupki.

является поставщиком по контрактам, суммы которых не сопоставимы с требованиями, установленными закупочной документацией.

Прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу проверить предоставленные в подтверждение опыта контракты ООО ТК «ЭНЕРГОКОМПЛЕКС» и обоснованность начисления со стороны Заказчика баллов по данному критерию.

Основываясь на приведенных доводах, полагаем, что в действиях заказчика имеется нарушение пункта 2 и пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также принципов равноправия, справедливости по отношению к участникам закупки, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

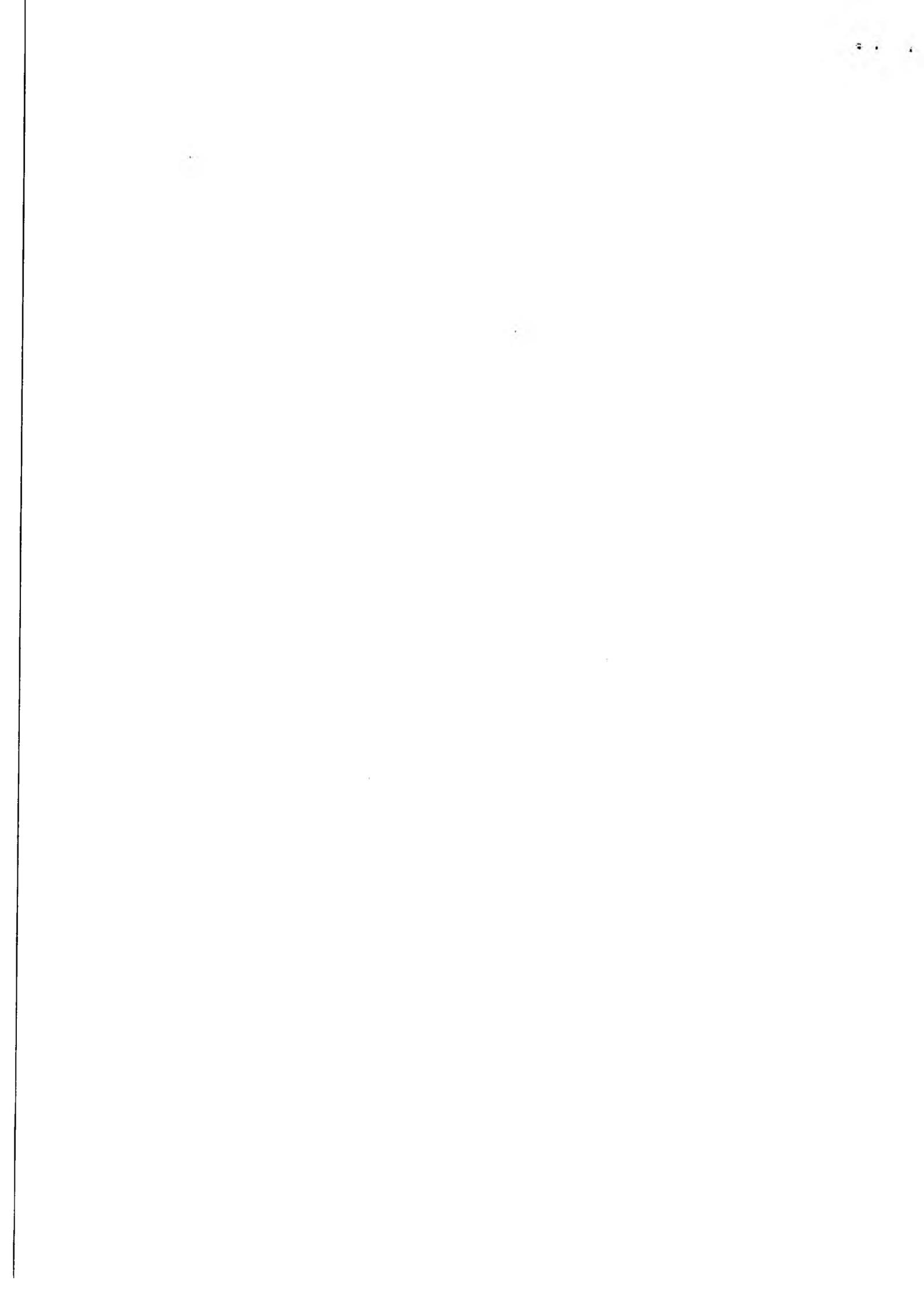
Согласно статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в антимонопольный орган подается жалоба на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Руководствуясь статьями 17, 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру размещения заказа в части определения победителя, заключения контракта.
2. Провести внеплановую проверку размещения заказа.
3. Признать жалобу обоснованной.
4. Отменить Протокол № 2/21 от «23» июля 2021 года
5. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства путем оценки заявок участников с учетом обстоятельств, изложенных в жалобе и выявленных в результате внеплановой проверки.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

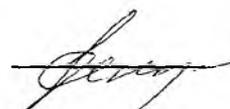
1. Свидетельство о регистрации юридического лица серия 78 № 008773423;
2. Решение от 20.12.2017 года о назначении руководителя на должность;
3. Извещение № 32110462221;



4. Протокол № 2/21 от «23» июля 2021 года;
5. Письмо о проведении работ в рамках Государственного контракта № 1721187302611412209025294 от 23.05.2017 года, заключенного между ПАО «СФ «АЛМАЗ» и Министерством обороны РФ (лист № 14 файла «Информация о количестве исполненных договоров»);
6. Письмо о проведении работ в рамках Государственного контракта № 1620187302431412209010296 от 25.03.2016 года, заключенного между АО «ССЗ «ВЫМПЕЛ» и Министерством обороны РФ (лист № 48 файла «Информация о количестве исполненных договоров»);
7. Письмо о проведении работ в рамках Государственного контракта № 1622187304701452209001151 от 21.10.2016 года, заключенного между АО «ЦМКБ «АЛМАЗ» и Министерством обороны РФ (лист № 79 файла «Информация о количестве исполненных договоров»);
8. Письмо о проведении работ в рамках Государственного контракта № 1419187406741020105007369/3/1/1/0485/ГК-14-ДГОЗ от 11.09.2014 года, заключенного между АО «ССЗ «Волга» и Министерством обороны РФ (лист № 107 файла «Информация о количестве исполненных договоров»);
9. Письмо о проведении работ в рамках Государственного контракта № 1419187406961020105007369/3/1/1/0486/ГК-14-ДГОЗ от 01.09.2014 года, заключенного между АО «Восточная верфь» и Министерством обороны РФ (лист № 147 файла «Информация о количестве исполненных договоров»);
10. Письмо о проведении работ в рамках Государственного контракта № 1822187302151412209201218 от 25.04.2018 года (лист № 183 файла «Информация о количестве исполненных договоров»);
11. Письмо о проведении работ в рамках Государственного контракта № 1621187400551412209010292 от 28.12.2015 года (лист № 235 файла «Информация о количестве исполненных договоров»);
12. Распечатка с сайта «За честный бизнес»
Ссылка: https://zachestnyibiznes.ru/company/ul/1157847428595_7810397798_OOO-TK-ENERGOKOMPLEKS/zakupki
13. Заявка ООО «Экстремум» на электронном носителе – диск (1 шт.).

30 июля 2021 года

Генеральный директор
ООО «Экстремум»

 О. А. Денисова



