

Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве
17078. Г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель: Индивидуальный предприниматель
Агакишиева Надежда Евгеньевна
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
442961, Пензенская область, г. Заречный,
ул. Адмирала Макарова д.40
тел.: 89379174140
эл. почта: 89379174140@bk.ru

Заказчик: Муниципальное бюджетное учреждение
«Управляющая компания Протвино» (МБУ «УКП»)
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
142281, Московская обл., г. Протвино, Центральный пр-д, д. 3
тел.: +7(4967) 74-28-51
эл. почта: ukp-protvino@mail.ru
mbuukp-zakupki@mail.ru

Жалоба на незаконные действия/бездействия Заказчика по закупке № 32211184446

Объект закупки: Оказания услуг по содержанию, техническому обслуживанию и текущему ремонту внутридомовых инженерных систем и оборудования, аварийно-диспетчерскому обслуживанию многоквартирных домов в 2022-2025 гг.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 01.03.2022 г.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Конкурс в электронной форме.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:

Электронная площадка РТС-тендер (<https://www.rts-tender.ru>)

Конкурс проводился в соответствии с ФЗ РФ №223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц ", Положением о закупках, утвержденным Постановлением Администрации городского округа Протвино Московской области № 510 от 2021-07-01 (далее - Положение) и конкурсной документацией № б/н, утвержденной 22.02.2022 г. зам.директором МБУ «Управляющая компания Протвино» (далее – КД).

Согласно конкурсной документации Заказчик установил следующие критерии сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме:

- 1) цена Договора, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта (договора), и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации:
 - наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
 - наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации;
 - наличие у участника закупки собственного или арендованного помещения, необходимого для оказания услуг.

Показатель оценки, детализирующий показатель оценки «Наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов»:

При оценке по данному показателю анализируется информация участника закупки о наличии у него собственных или арендованных помещений, необходимых для оказания услуг в соответствии с Техническим заданием.

К оценке по данному показателю принимаются предложения участника закупки, содержащие документальные подтверждения наличия у участника закупки собственных или арендованных помещений, необходимых для оказания услуг, представленные по следующим критериям:

- нежилое помещение должно располагаться на территории г.о. Протвино;

*- общая площадь **не менее 90 кв. м.***

Наличие у участника закупки собственных или арендованных помещений подтверждается выпиской ЕГРН, либо копий договора аренды или иных документов, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

При отсутствии документов, подтверждающих наличие у участника закупки собственных или арендованных помещений, его заявке присваивается 0 баллов.

При наличии документов, подтверждающих наличие у участника закупки собственных или арендованных помещений, его заявке присваивается 40 баллов.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должны быть сформулированы в закупочной документации.

Требования к участникам закупки заказчик, в соответствии с ч.6 статьи 3 Закона №223-ФЗ, определяет самостоятельно в документации о конкурентной закупке в соответствии с Положением о закупке.

В соответствии с п.2 ст.2 ФЗ РФ №223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц ", Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пп. 9 п. 10 ст.4 ФЗ РФ №223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц ", в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки.

Глава 29 Положения, регулирующая порядок закупки – критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме, не содержит требований о наличии у участника закупки собственного или арендованного помещения, необходимого для оказания услуг.

В документации о закупках, утвержденной утвержденным Постановлением Администрации городского округа Протвино Московской области № 510 от 2021-07-01, вышеуказанное требование к участникам установлено (п.5 XIII КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, ВЕЛИЧИНЫ ЗНАЧИМОСТИ ЭТИХ КРИТЕРИЕВ, ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ).

Более того считаю, что требование о наличии у участника закупки именно **собственного или арендованного помещения (общей площадью не менее 90 кв. м., нежилое помещение должно располагаться на территории г.о. Протвино), необходимого для оказания услуг не является показателем выполнения (оказания) услуг и не относится к предмету закупки, а также является необоснованным и избыточным.**

При этом Заказчик в Конкурсной документации не дает никаких пояснений, согласно вышеуказанного требования.

Для каких целей участники закупки должны иметь в наличии собственное или арендованное помещения?

Такие требования свидетельствуют об ограничении конкуренции и необоснованном создании преимуществ отдельным участникам закупки, что может послужить основанием для рассмотрения действий заказчика на соответствие требованиям не только Закона № 223-ФЗ, но и требованиям антимонопольного законодательства (статья 17 Закона № 135-ФЗ).

Также следует отметить, что данное нарушение повлекло за собой путаницу в применении Участником закупки требований Конкурсной документации.

Согласно Протоколу подведения итогов конкурса (заявка в двух частях) № 002611-22 Комиссией также обращено внимание (не учитывается в оценке заявки, поданной на участие в закупке, и присвоенных итоговых позициях) на то, что в видах экономической деятельности по ОКВЭД участника №1 (ИП Агакишиева Н.Е.) отсутствует вид деятельности – 43.29 (Производство прочих строительно-монтажных работ).

Относительно этого довода могу отметить следующее, как правильно заметила Единая Комиссия отсутствие вышеуказанного ОКВЭД не может учитываться в оценке заявки, поданной на участие в закупке, и присвоенных итоговых позициях. Более того, хочу отметить, что на момент подачи жалобы, вышеуказанный ОКВЭД открыт, т.к. заявитель планировал добросовестно исполнять обязательства в случае признания победителем закупки и последующего заключения контракта.

С учетом изложенного Заказчиком были установлены требования с нарушением части п.2 ст.2 ФЗ РФ №223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также п.9 ч.10 ст.4 ФЗ РФ №223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно п.5 ч.2 ст. 39 Закона о защите конкуренции результаты проверки, при проведении которой выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, являются основания для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и рассмотрения этого дела в процедуре, предусмотренной главой 9 Закона о защите конкуренции.

Как следует из п. 1 ст. 22 Закона о защите конкуренции, одной из основных функций антимонопольного органа является функция по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства.

Согласно п.11 ч.1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольному органу представлен ряд полномочий, в том числе право на получение от хозяйствующих субъектов необходимых документов и информации, а так же объяснений в письменной и устной форме.

На основании изложенного и руководствуясь ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 –ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

- 1.Приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
- 2.Приостановить процедуру определения поставщика (исполнителя) в части подписания контракта.
- 2.Признать жалобу обоснованной.
- 3.Обязать заказчика привести конкурсную документацию в соответствие с законодательством.
- 4.Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Конкурсная документация № б/н, утвержденной 22.02.2022 г. зам.директором МБУ «Управляющая компания Протвино»;

2. Положением о закупках, утвержденным Постановлением Администрации городского округа
Протвино Московской области № 510 от 2021-07-01

ИП Агакишиева Надежда Евгеньевна _____

