



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Бисертская городская больница»
(ГАУЗ СО «Бисертская ГБ»)
*

ООО «ВЕЛКЭР»
*

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
<http://www.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2611/2020

г. Екатеринбург

30.06.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:
*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 осуществлено рассмотрение жалобы, при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «Бисертская ГБ» –*
- заявителя в лице ООО «ВЕЛКЭР» – *

рассмотрев жалобу ООО «ВЕЛКЭР» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Бисертская ГБ» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении СБ-АСТ: открытого аукциона в электронной форме на поставку химиопрепаратов (извещение № 32009234570) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ВЕЛКЭР» (вх. № 01-17070 от 19.06.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Бисертская ГБ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении СБ-АСТ: открытого аукциона в электронной форме на поставку химиопрепаратов (извещение № 32009234570), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в

случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Положение о закупках), утвержденного Решением Наблюдательного совета государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Бисертская городская больница» протокол заседания наблюдательного совета от «07» февраля 2020 г. № 1 и размещенного в единой информационной системе в версии 7 от 28.02.2020.

11.06.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009234570 и закупочная документация на поставку химиопрепаратов.

Начальная (максимальная) цена договора 178 371,00 руб.

В соответствии с ч. 5 ст. 3.2 Закона о закупках заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3.2 Закона о закупках решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения.

В силу п. 92. Положения о закупках Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В п. 93. Положения о закупках указано, что решение об отмене конкурентной закупки размещается в ЕИС в день принятия этого решения.

В соответствии с п. 94. Положения о закупках по истечении срока отмены закупки в соответствии с пунктом 92 настоящего положения и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Согласно извещения № 32009234570 и п. 14 Раздела II. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» закупочной документации дата и время окончания срока подачи заявок 22.06.2020 12:00

Согласно информации, размещенной на официальном сайте, СБ-АСТ: открытый аукцион в электронной форме на поставку химиопрепаратов (извещение № 32009234570) отменен 22.06.2020 в 11:48.

Таким образом, заказчиком на официальном сайте размещена информация об отмене определения поставщика не позднее срока, установленного ч. 5 ст. 3.2 Закона о закупках, ввиду чего обжалуемые положения документации (извещения № 32009234570) на право поставки химиопрепаратов, не могут повлиять на права и законные интересы заявителя в лице ООО «ВЕЛКЭР». Результат закупки № 32009234570 (определение исполнителя) не будет достигнут в силу ее отмены заказчиком.

Вместе с тем, в силу ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

В соответствии с ч. 15.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в случае необходимости направляет организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, заявителю запрос о представлении иных сведений и документов для рассмотрения жалобы. Запрос о представлении иных сведений и документов направляется в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи. Запрашиваемые сведения и документы должны быть представлены в антимонопольный орган до рассмотрения жалобы по существу.

Свердловским УФАС России 23.06.2020 года в 11-15 было направлено Заказчику уведомление о поступлении жалобы от 23.06.2020 г. № 12990 на адрес электронной почты, указанный заказчиком в аукционной документации, а именно g0szakupki1@yandex.ru.

В п. 1 уведомления о поступлении жалобы указано, в том числе, время рассмотрения жалобы – 30 июня 2020 в 14-00.

В п. 2 уведомления о поступлении жалобы указан перечень документов, которые заказчик обязан предоставить Комиссии Свердловского УФАС России на рассмотрение жалобы в силу ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, на момент рассмотрения жалобы – 15 мая 2020 в 09-30-30, заказчиком не были предоставлены документы, запрашиваемые п. 2 уведомления о поступлении жалобы, а

именно: решение об отмене конкурентной закупки, в нарушение ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Данные действия заказчика содержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ВЕЛКЭР» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Бисертская ГБ», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Бисертская ГБ» выявлено нарушение ч. 15.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.
4. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Бисертская ГБ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за предоставление документов в контрольный орган на рассмотрение жалобы, назначенной на 30.06.2020 в 14-00 (извещение № 32009234570), с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении с объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж _____ 2020г. в __:__.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*