



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

27.01.2023 № ЮР/764/23

На № _____ от _____

заключение об обстоятельствах

Заявитель:

Ревизионное управление
Администрации городского округа
город Уфа Республики Башкортостан
450059, РБ, г. Уфа, пр. Октября, д. 59/1

Ответчик:

Администрация городского округа
город Уфа Республики Башкортостан
450098, Республика Башкортостан,
город Уфа, Проспект Октября, д. 120

Заинтересованные лица:

Муниципальное бюджетное учреждение
«Специализированное управление по
ремонту и содержанию искусственных
сооружений» городского округа город
Уфа Республики Башкортостан
450018, РБ, г. Уфа, ул. Демская, д. 2

Управление коммунального хозяйства и
благоустройства Администрации ГО г.
Уфа
450006, РБ, г. Уфа, б-р Ибрагимова, д.
84

Заклучение
об обстоятельствах дела №002/01/15-1487/2022 о нарушении антимонопольного
законодательства

27.01.2023

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного
законодательства в составе:

Председателя комиссии:

— заместителя руководителя Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

Членов комиссии:



2023-843

– начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалиста — эксперта отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия),

в присутствии представителей: Согласно протоколу

по рассмотрению дела № 002/01/15-1487/2022 по признакам нарушения Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее – Администрация) ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в принятии и утверждении своим Постановлением №774 от 30.06.2020 «Об утверждении порядка определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа город Уфа Республики Башкортостан на иные цели и о признании утратившими силу отдельных постановлений администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (далее – Постановление №774), Порядка определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа город Уфа Республики Башкортостан на иные цели (далее – Порядок), согласно которому размещение муниципального заказа проведено путем выделения бюджетных средств Муниципальному бюджетному учреждению «Специализированное управление по ремонту и содержанию искусственных сооружений» городского округа город Уфа Республики Башкортостан без проведения конкурентных процедур.

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление), в ходе рассмотрения антимонопольного дела № 002/01/15-1487/2022 установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе, путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, создание дискриминационных условий.

Статья 15 Закона о защите конкуренции представляет собой формальный состав правонарушения, который не требует обязательного наступления негативных последствий. Для определения в действиях субъектов, квалифицирующих признаки

состава данного нарушения, достаточно выявить факт наличия действий/бездействия органа местного самоуправления, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Федеральным законом «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ устанавливаются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации. Целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (статья 1 Закона № 135-ФЗ).

Согласно статье 23 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей данного Закона, в том числе по недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Управлением сделан запрос в Администрацию ГО г. Уфа Республики Башкортостан о представлении дополнительной информации в связи с тем, что вышеуказанное заявление Ревизионного управления содержало недостаточно документов и сведений, позволяющих Управлению сделать вывод о наличии или отсутствии нарушений Администрацией ГО г. Уфа РБ антимонопольного законодательства при принятии и утверждении своим Постановлением №774 от 30.06.2020 «Об утверждении порядка определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа город Уфа Республики Башкортостан на иные цели и о признании утратившими силу отдельных постановлений администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (далее – Постановление №774), Порядка определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа город Уфа Республики Башкортостан на иные цели (далее – Порядок), согласно которому размещение муниципального заказа проведено путем выделения бюджетных средств Муниципальному бюджетному учреждению «Специализированное управление по ремонту и содержанию искусственных

сооружений» городского округа город Уфа Республики Башкортостан без проведения конкурентных процедур.

По результатам анализа всех имеющихся документов и сведений, в том числе представленной информации, установлено, что в указанных выше действиях Администрации ГО г. Уфа РБ содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Так в целях пресечения действий Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан, предусмотренных ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, согласно п. 2 ч. 2 ст. 39 и ст. 39.1 Закона о защите конкуренции, Управлением выдано Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан предупреждение об устранении нарушения антимонопольного законодательства №002/01/15-452/2022 от 22.03.2022.

Для чего Администрации необходимо в течение 30 дней со дня получения настоящего Предупреждения прекратить указанные действия путем:

1 Исключения из Порядка следующих пунктов:

- 25) благоустройство территорий, расположенных в административных границах городского округа город Уфа Республики Башкортостан, не закрепленных за муниципальными бюджетными учреждениями по содержанию и благоустройству районов городского округа город Уфа Республики Башкортостан;

- 29) капитальный и текущий ремонт тротуаров;

- 34) выполнение работ по текущему ремонту автомобильных дорог межквартальных проездов и подъездов на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан;

- 41) ремонт дворовых территорий и внутриквартальных проездов к ним;

- 42) ремонт улиц частного сектора на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан;

2 О выполнении данного предупреждения сообщить в Башкортостанское У ФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения

22.03.2022 года Администрацией в адрес Управления направлены письма, из которых следует, что указанные выше нормы приняты данным органом власти во исполнение бюджета ГО г.Уфа на 2022 год. В виду чего выполнение предупреждения Управления не представляется возможным.

Таким образом, вышеуказанное предупреждение Администрацией в течение срока, установленного для их выполнения, не исполнено.

Согласно ч.7, 8 ст.39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В виду неисполнения Администрацией данного предупреждения Управлением возбуждено настоящее дело по признакам нарушения Администрацией части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля в дорожном хозяйстве в границах муниципального, городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают, в том числе полномочиями на создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Финансовые обязательства, возникающие в связи с разрешением вопросов местного значения, в соответствии с ч. 2 ст. 18 Федерального закона № 131-ФЗ исполняются за счет средств местных бюджетов. В соответствии с ч. 1, 2 ст. 52 Федерального Закона №131-ФЗ каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет). Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на государственные органы, в том числе органы местного самоуправления, возложена обязанность осуществлять закупки товаров, работ и услуг только в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный Закон № 44-ФЗ). Наличие у органа местного самоуправления самостоятельных полномочий по созданию муниципальных учреждений, а также распределению бюджета и осуществлению закупок товаров, работ и услуг не исключает необходимости соблюдения при этом законодательства о контрактной системе.

В соответствии с абзацем шестым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса предоставление предусмотренных настоящим пунктом субсидий, за исключением субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, осуществляется в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии, заключаемыми между органами государственной власти (органами местного самоуправления), осуществляющими функции и полномочия учредителя, и бюджетными или автономными учреждениями.

Из части 3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует, что государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями формируется в соответствии с ведомственным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными (муниципальными) учреждениями в качестве основных видов деятельности, в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального образования, на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

При этом согласно ч. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Таким образом, из норм бюджетного законодательства не следует, что осуществление работ и услуг по соглашению о предоставлении субсидий является основанием для отказа от проведения конкурентных процедур при определении исполнителя работ (услуг).

Анализ материалов, представленных Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан показал следующее.

Администрация городского округа г. Уфа Республики Башкортостан постановлением №774 от 30.06.2020 «Об утверждении порядка определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа город Уфа Республики Башкортостан на иные цели и о признании утратившими силу отдельных постановлений администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (далее – Постановление №774) утвердило Порядок определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа город Уфа Республики Башкортостан на иные цели (далее - Порядок).

Согласно п. 1.1 Порядка данный нормативно-правовой акт устанавливает правила определения объема и условия предоставления из бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - учреждения) субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (далее - целевая субсидия).

В соответствии с подпунктами 25, 29, 34, 41, 42 п. 1.2 Порядка иными целями в рамках настоящего Порядка являются расходы учреждений, не включаемые в состав нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в том числе на:

- благоустройство территорий, расположенных в административных границах городского округа город Уфа Республики Башкортостан, не закрепленных за муниципальными бюджетными учреждениями по содержанию и благоустройству районов городского округа город Уфа Республики Башкортостан;

- капитальный и текущий ремонт тротуаров;

- выполнение работ по текущему ремонту автомобильных дорог межквартальных проездов и подъездов на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан;

- ремонт дворовых территорий и внутриквартальных проездов к ним;

- ремонт улиц частного сектора на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

03.07.2020 в рамках Постановления №774 главный распорядитель бюджетных средств городского округа город Уфа Республики Башкортостан Управление коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее – «Главный распорядитель») и Муниципальное бюджетное учреждение «Специализированное управление по ремонту и содержанию искусственных сооружений» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - Учреждение) заключили соглашение.

Предметом соглашения является предоставление Главным распорядителем субсидии на иные цели по ремонту автомобильных дорог общего пользования Республики Башкортостан местного значения (ремонт дворовых территорий и внутриквартальных проездов к ним). Размер субсидии составляет 206 185 567 (Двести шесть миллионов сто восемьдесят пять тысяч пятьсот шестьдесят семь) рублей 01 копейка, в том числе из республиканского бюджета Республики Башкортостан в размере 200 000 (Двести миллионов) рублей 00 копеек и бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан в размере 6 185 567 (Шесть миллионов сто восемьдесят пять тысяч пятьсот шестьдесят семь) рублей 01 копейка.

В силу положения пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции и п. 2.6 Устава Муниципального бюджетного учреждения «Специализированное управление по ремонту и содержанию искусственных сооружений» городского округа город Уфа Республики Башкортостан Муниципальное бюджетное учреждение «Специализированное управление по ремонту и содержанию искусственных сооружений», является хозяйственным субъектом, так как, учреждение вправе

осуществлять приносящую доход деятельность только для достижения целей его создания и в соответствии с этими целями при условии указания такой деятельности в настоящем Уставе.

Несоблюдение порядка выполнения работ для муниципальных нужд посредством проведения публичных конкурентных процедур содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства, поскольку орган местного самоуправления предоставляет бюджетным учреждениям, являющимся соисполнителями муниципальных программ, неравные, более выгодные условия, обеспечивающие возможность осуществления деятельности по выполнению указанных выше работ, в отличие от других хозяйствующих субъектов, а также необоснованно препятствует деятельности хозяйствующих субъектов на рынке выполнения указанных работ.

Таким образом, действия Администрации по принятию и утверждению своим Постановлением №774 Порядка привело к тому, что размещение муниципального заказа проведено путем выделения бюджетных средств указанному выше учреждению без проведения конкурентных процедур, что влечет за собой влечет за собой устранение, недопущение и ограничение конкуренции и. как следствие носит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч.1 ст.48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

На основании изложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России усматривает в действиях Администрации ГО г. Уфа РБ, выразившихся в принятии и утверждении своим Постановлением №774 от 30.06.2020 «Об утверждении порядка определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа город Уфа Республики Башкортостан на иные цели и о признании утратившими силу отдельных постановлений администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (далее – Постановление №774), Порядка определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа город Уфа Республики Башкортостан на иные цели (далее – Порядок), согласно которому размещение муниципального заказа проведено путем выделения бюджетных средств Муниципальному бюджетному учреждению «Специализированное управление по ремонту и содержанию искусственных сооружений» городского округа город Уфа Республики Башкортостан без проведения конкурентных процедур, нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч.4 ст.48.1 Закона о защите конкуренции копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч.5 ст.48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Председатель комиссии

Члены комиссии