

Исх. № 05/ИСБ-2020  
дата: 03.12.2020г.

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-  
Петербургу**  
Адрес: 199004, Санкт-Петербург, 4-я линия  
Васильевского острова, д.13, лит. А  
Телефон/факс: (812) 313-04-30 -приемная, 313-  
04-15 - факс  
E-mail: to78@fas.gov.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью «Инженерные  
Системы Безопасности»  
(ООО «ИСБ»)  
ИНН 7839124923/ КПП 783901001**  
Адрес: 196084, город Санкт-Петербург,  
Московский проспект, дом 79а литер а,  
помещение 3н пом. 211 оф. 601.4  
ushkalov79@mail.ru  
тел. +7 981 168-95-07

**Заказчик: Санкт-Петербургское государственное  
автономное стационарное учреждение  
социального обслуживания  
«Психоневрологический интернат № 10»  
имени В.Г. Горденчука**  
Адрес: 193312, г Санкт-Петербург, ул.  
Коллонтай, дом 36  
Электронный адрес: gaupni-10@mail.ru  
Контактный телефон +7-812-588-30-40

**Контактные данные  
лица заявителя:** Ушкалов Николай Алексеевич  
Электронная почта: ushkalov79@mail.ru  
тел. +7 981 168-95-07

**Адрес официального сайта, на котором размещена  
информация о закупке:** <https://zakupki.gov.ru>

**Наименование закупки:** Оказание услуг по техническому  
обслуживанию систем автоматической  
пожарной сигнализации (АПС), газового  
пожаротушения, огнезадерживающих  
клапанов и системы контроля и управления  
доступом (СКУД) «Центра социальной  
реабилитации» Санкт-Петербургского  
государственного автономного стационарного  
учреждения социального обслуживания  
«Психоневрологический интернат № 10»  
имени В.Г. Горденчука, расположенного по  
адресу: Ленинградская обл., Тосненский  
район, пос. Шалки

**Номер извещения в ЕИС:** 32009704638

**ЖАЛОБА**  
**на действия (бездействия) комиссии по осуществлению закупок**

**1. Заказчик:** Санкт-Петербургское государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания «Психоневрологический интернат № 10» имени В.Г. Горденчука

**Адрес:** 193312, г Санкт-Петербург, ул. Коллонтай, дом 36;

**Электронный адрес:** gaupni-10@mail.ru

**Контактный телефон:** +7-812-588-30-40

**2. Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Инженерные Системы Безопасности» (ООО «ИСБ»)

**ИНН:** 7839124923.

**Адрес:** 196084, город Санкт-Петербург, Московский проспект, дом 79а литер а, помещение 3н пом. 211 оф. 601.4

**Электронный адрес:** ushkalovn79@mail.ru

**тел.** +7 981 168-95-07

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**4. Номер извещения в ЕИС:** 32009704638

**5. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 20.11.2020г.

**6. Наименование закупки:** Оказание услуг по техническому обслуживанию систем автоматической пожарной сигнализации (АПС), газового пожаротушения, огнезадерживающих клапанов и системы контроля и управления доступом (СКУД) «Центра социальной реабилитации» Санкт-Петербургского государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания «Психоневрологический интернат № 10» имени В.Г. Горденчука, расположенного по адресу: Ленинградская обл., Тосненский район, пос. Шапки

**7. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение пункта 2 и пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках, согласно которым при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться следующими принципами: отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

В нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках, где указано, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В нарушение части 1 статьи 2 Закона о закупках, который устанавливает, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

**8. Доводы жалобы:**

8.1 Заказчиком 02.12.2020 года был опубликован Протокол (ценовая часть) подведения итогов процедуры 32009704638 (далее – Протокол), согласно которому было принято следующее решение:

*По результатам подведения итогов (ценовой части) комиссия приняла решение:*

*закупку запрос котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства признать состоявшейся, по результатам подведения итогов заключить договор с Обществом с ограниченной ответственностью "ИТС ПРО" на сумму 240 744,00 руб. (Двести сорок тысяч семьсот сорок четыре рубля 00 копеек).*

При этом, согласно п.4 Протокола, были рассмотрены заявки следующих участников процедуры: ООО "ТЕОЛА-ТОСНО",

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ИТС ПРО",

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ИНЖЕНЕРНЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ",

ИП ЛЕДНЕВ ИВАН ФЕДОРОВИЧ,

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СБ- СЕРВИС".

Заявке Заявителя, Общества с ограниченной ответственностью "Инженерные Системы Безопасности" (ООО «ИСБ»), место не присвоено по причине:

*Котировочная заявка, поданная Обществом с ограниченной ответственностью «Инженерные системы безопасности», не соответствует требованиям Извещения о закупке способом запроса котировок в электронной форме, а именно:*

*- Котировочная заявка не соответствует требованиям пункта 2 статьи 57 раздел 14 Положения, предложенная участникам в отношении объекта закупки цена, аномально снижена (38,4%), т.е. более чем на 25% от начальной максимальной цены Договора.*

*В качестве подтверждения своей способности исполнить Договор на предложенных условиях ООО «Инженерные системы безопасности» в составе котировочной заявки представило структуру цены, обоснование снижения цены не представило*

*Согласно п.2 ст. 57, Раздел 14 Положения, при представлении участником закупки заявки, содержащей предложение о цене договора на двадцать пять или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в извещении о закупке, такой участник обязан представить структуру предлагаемой цены и обоснование такой цены.*

*Единая комиссия по закупкам, проанализировав информацию, предоставленную ООО «Инженерные системы безопасности», пришла к выводу, что из данной структуры, предложенной участником, не представляется возможным увидеть экономическое обоснование снижения цены на данные услуги, конкретных сведений, за счет каких ресурсов участник закупки может обеспечить значительное снижение цены по сравнению с большинством конкурентов без ущерба для Заказчика и без риска срыва исполнения обязательств по договору.*

*Учитывая вышеизложенное Комиссия усомнилась в способности ООО «Инженерные системы безопасности» исполнить Договор на предложенных условиях и приняла решение участнику закупки ООО «Инженерные системы безопасности» не присваивать место.*

**Таким образом, Заявитель считает, что Заказчиком нарушены пункты 2 и пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а именно: нарушен принцип отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика:**

- Исходя из формулировки Протокола, в принятии решения Единая комиссия по закупкам Заказчика руководствовалась субъективным мнением членов комиссии;
- Заказчик не присваивает место Заявителю по причине того, что ему не понятно, за счет каких ресурсов участник закупки может обеспечить значительное снижение цены по сравнению с большинством конкурентов.

**При подаче заявки участник закупки не видит своих конкурентов и их цены, что не дает возможность сравнивать себя с другими.**

- **В протоколе отсутствует информация о предложенной Заявителем цене договора, при этом, есть информация о ценах других участников. Заявителем предложена самая низкая цена исполнения договора, которая составляет 192000,00 (сто девяносто две тысячи) рублей, НДС не облагается.**
- **Заявитель не применяет основной режим налогообложения (ОСНО) и находится на упрощенной системе налогообложения (УСН). При этом, принято решение заключить договор с Участник, применяющим ОСНО. Цена Победителя составляет 200620,00 (двести тысяч шестьсот двадцать) рублей без НДС, снижение составляет 35,70% от начальной максимальной цены Договора.**
- **Заказчик указывает, что из предложенной Заявителем структуры цены не представляется возможным увидеть экономическое обоснование снижения цены, при этом, в Документации о закупке отсутствует информация, в какой форме Заказчик хочет видеть экономическое обоснование снижения цены. Заявителем представлен в качестве обоснования снижения цены документ (файл) «Обоснование цены», содержащий структуру цены.**

8.2 Извещение (далее – Извещение) о закупке способом запрос котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по техническому обслуживанию систем автоматической пожарной сигнализации (АПС), газового пожаротушения, огнезадерживающих клапанов и СКУД «Центра социальной реабилитации» Санкт-Петербургского государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания «Психоневрологический интернат № 10» имени В.Г. Горденчука, расположенного по адресу: Ленинградская обл., Тосненский район, пос. Шапки содержит пункт «Отклонение заявок с демпинговой ценой» содержащий следующую информацию:

*1. Заказчик вправе отклонить заявку, поданную претендентом на участие в закупке, если он установил, что предложенная в ней цена в сочетании с другими предложениями заявки в отношении объекта закупки аномально занижена, то есть на двадцать пять или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в извещении о закупке, и у Заказчика возникли сомнения в способности участника закупки исполнить договор на предложенных условиях.*

*2. При представлении заявки, содержащей предложение о цене договора на двадцать пять или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в извещении о закупке, участник, представивший такую заявку, обязан представить структуру предлагаемой цены и обоснование такой цены.*

*В случае, если участник закупки не представил указанную информацию, подтверждающую способность участника закупки исполнить договор на условиях, предложенных таким участником и установленных извещением о закупке, Заказчик отклоняет заявку такого участника с указанием причин отклонения.*

*Заказчик вправе применять к участнику требования, не отраженные в извещении, но предусмотренные Положением.*

**Таким образом, Заявитель считает, что Заказчиком нарушены требования части 6 статьи 3 Закона о закупках, где указано, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке:**

- **Заказчик присваивает себе право применять к участнику требования, не отраженные в извещении, что является явным нарушением Закона о закупках.**

- Извещением не предусмотрена возможность Заказчика не присваивать место заявке, согласно Протоколу «место не присвоено 1 (одной) заявке».
- В Извещении не отражено, в какой форме участник должен представить структуру предлагаемой цены и обоснование такой цены, какие сведения должны содержаться в данном документе.

8.3 Законом о закупках провозглашены принципы, которым должны соответствовать действия Заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принцип информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках названный закон устанавливает, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В этой связи, разрабатываемая Заказчиком документация о закупке не может и не должна противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур, не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений (часть 1 статьи 1 ГК РФ).

Оценивая положения Извещения можно сделать вывод о том, что предусмотренный Заказчиком механизм отклонения заявок с демпинговой ценой нарушает баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создает необоснованные преимущества для Заказчика, обладающего правом немотивированно отклонить заявку участника.

**8. В связи с изложенным, а также в соответствии с приказом ФАС № 17/13 от «18» января 2013 года, статьей 17.1 ФЗ-135 «О защите конкуренции», просим:**

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать нарушения порядка организации и проведения торгов;
3. Обязать Заказчика отменить Протокол подведения итогов процедуры 32009704638;
4. Обязать Заказчика рассмотреть ценовые части заявок с учетом существующих принципов, описанных в Законе о закупках;
5. Выдать Заказчику предписание по устранению нарушений закона.

**Приложения:**

1. Протокол (ценовая часть) подведения итогов процедуры 32009704638 - на 5 листах;
2. Извещение (далее – Извещение) о закупке способом запрос котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по техническому обслуживанию систем автоматической пожарной сигнализации (АПС), газового пожаротушения, огнезадерживающих клапанов и СКУД «Центра социальной реабилитации» Санкт-Петербургского государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания «Психоневрологический интернат № 10» имени В.Г. Горденчука, расположенного по адресу: Ленинградская обл., Тосненский район,

- пос. Шапки- на 50 листах;
3. документ (файл) «Обоснование цены», содержащий структуру цены – на 1 листе;
  4. Ценовое предложение Заявителя – на 3 листах;
  5. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ИСБ» на 9 листах.

Генеральный директор ООО «ИСБ»  
М.п.



Н.А. Ушкалов

