

Управление Федеральной
антимонопольной службы
Московской области
to50@fas.gov.ru

от ООО «Спецтрансавто»
ИНН 5027178230, адрес места
нахождения: 140006, Московская
обл., г. Люберцы, ул. Молодежная,
д. 14, телефон (985) 482-92-05
e-mail: sta4454425@yandex.ru

Исх. №27.01-1/23 от 27.01.2023 г.

ЖАЛОБА

На основании частей 1 и 5 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направляю жалобу ООО «Спецтрансавто» на действия организатора открытого аукциона на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 4.

09.12.2022 на официальном сайте Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области (далее — МТДИ МО), размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 4 (далее — Протокол, Аукцион №4). Копия Протокола прилагается.

Протокол подписан присутствующими при рассмотрении заявок членами Аукционной комиссии, созданной на основании приказа министра транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области от 10.11.2022 №П-142 "О проведении открытых аукционов на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области" (далее — Аукционная комиссия, Приказ №П-142). Приказ, извещение о проведении Аукциона №4 и аукционная документация (копии прилагаются) размещены на официальном сайте МТДИ МО по адресу: <https://mtdi.mosreg.ru/dokumenty/gosudarstvennyy-zakaz/11-11-2022-16-09-22-prikaz-ministra-transporta-i-dorozhnoy-infrastrukt>.

В пункте 8 Протокола представлены решение о допуске к участию в Аукционе №4 ООО «Едем Сейчас» и решение об отказе в допуске к участию в Аукционе №4 ООО «Спецтрансавто».

В пункте 9 Протокола представлено следующее решение Аукционной комиссии:

«9. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, аукционной комиссией принято решение о признании только одного заявителя участником аукциона, аукцион признается несостоявшимся, договор заключается с единственным допущенным к участию в аукционе заявителем:

Порядковый номер заявки	Наименование заявителя	Почтовый адрес	Дата и время регистрации заявки
1	Общество с ограниченной ответственностью «Едем Сейчас»	111024, г. Москва, ВН. ТЕР. Г. Муниципальный округ Лефортово, Энтузиастов ш., д.5, стр. 3, этаж 5, комната/офис 11/18	05.12.2022 13:15 (по местному времени)

» .

Представленное решение противоречит требованиям законодательства и подлежит отмене по следующим основаниям.

Организатором проведения Аукциона №4 является МТДИ МО. Аукционная комиссия является коллегиальным органом специальной компетенции, созданным МТДИ МО в целях реализации отдельных полномочий организатора Аукциона №4. Решения Аукционной комиссии по вопросам, отнесенным к ее компетенции, являются решениями организатора Аукциона №4.

Согласно извещению, Аукцион №4 организован в соответствии с **Гражданским кодексом Российской Федерации (далее — ГК РФ)**, постановлением Правительства Московской области от 31.10.2017 №900/40 «Об организации деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области и признании утратившим силу актов Правительства Московской области» (далее — ПП МО №900/40), **приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты»** (далее — Методика ФАС) в форме открытого аукциона.

2

Таким образом, решения и действия МТДИ МО, как организатора Аукциона №4, включая решения и действия Аукционной комиссии, должны соответствовать требованиям ГК РФ, в первую очередь, а также положениям ПП МО №900/40 и Методики ФАС в части, не противоречащей требованиям ГК РФ.

Правила заключения договора на торгах изложены в статьях 447 и 448 ГК РФ.

«Торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом».

«Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом».

«Аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми».

Упомянутая в ГК РФ и предусмотренная в Методике ФАС возможность организации Аукциона №4 в соответствии со специальным федеральным законом (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») в извещении не отражена и использоваться не может, в том числе по причине того, что рассматриваемые торги не являются закупкой услуг для обеспечения государственных нужд, а организатор торгов не является государственным заказчиком.

Согласно извещению, Аукцион №4 организован в форме открытого аукциона.

«В открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо».

Необходимость и право признания организатором торгов лиц, вознамерившихся принять участие в открытом аукционе, участниками аукциона путем рассмотрения и оценки предварительно поданных заявок на участие в открытом аукционе статьями 447 и 448 ГК РФ не предусмотрены.

«Участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов».

Любое лицо могло стать участником Аукциона №4 с момента внесения задатка в сроки, в размере и по реквизитам, указанным в извещении о проведении Аукциона №4.

ООО «Спецтрансавто» в соответствии с ГК РФ и извещением о проведении Аукциона №4 являлось участником Аукциона №4. Копия платежного поручения о внесении задатка прилагается.

«Аукцион и конкурс, в которых участвовал только один участник, признаются несостоявшимися. Иные основания признания торгов несостоявшимися устанавливаются законом».

По состоянию на 09.12.2022 ООО «Едем Сейчас» и ООО «Спецтрансавто» являлись равноправными участниками Аукциона №4, не принимавшими в нем участия, поскольку на тот момент Аукцион №4 не проводился по причине того, что его проведение было назначено на 16 часов 00 минут 12.12.2022.

3

ГК РФ не предоставляет права организатору аукциона признавать его несостоявшимся до наступления времени его проведения, указанного в извещении о проведении аукциона, тем более при наличии двух равноправных участников.

Иного специального федерального закона, устанавливающего основания признания Аукциона №4 несостоявшимся до начала процедуры торгов, время которого указано в извещении о проведении Аукциона №4, не существует.

«Договор заключается с лицом, выигравшим торги».

ООО «Едем Сейчас» не является лицом, выигравшим Аукцион №4.

ГК РФ не предоставляет организатору торгов права заключать договор, предусмотренный извещением о проведении торгов, с лицом, не выигравшим торги, в том числе с единственным допущенным к участию в аукционе заявителем.

Признание Аукциона №4 несостоявшимся не влечет юридических последствий в виде заключения договора, предусмотренного извещением о проведении Аукциона №4.

Постановлением Конституционного Суда РФ от 23.12.2022 № 57-П «По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 432, пункта 1 статьи 438, пункта 4 статьи 445, пункта 5 статьи 447 и пункта 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы» (далее — Постановление КС РФ № 57-П) определено, что «пункт 5 статьи 447 ГК Российской Федерации, устанавливая, что аукцион и конкурс, в которых участвовал только один участник, признаются несостоявшимися, не регламентирует, какие конкретно последствия могут наступать в случае признания торгов несостоявшимися».

«Когда в специальном законодательстве отсутствует указание на последствия признания торгов несостоявшимися, факт признания их таковыми означает, что они не могут влечь юридических последствий именно как специфический способ заключения сделки».

«Сам по себе пункт 5 статьи 447 ГК Российской Федерации, являясь общей нормой, не противоречит Конституции Российской Федерации, поскольку не исключает возможности закреплять в специальном законодательстве различные правовые последствия признания торгов несостоявшимися».

Как было указано выше, возможность организации и проведения Аукциона №4, а также последующего заключения договора, предусмотренного извещением о проведении Аукциона №4, в соответствии со специальным федеральным законом (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») у МТДИ МО, как у организатора Аукциона №4, отсутствовала и в извещении о проведении Аукциона №4 не отражена.

Иного специального федерального закона, содержащего указание на последствия признания Аукциона №4 несостоявшимся, не существует.

«Если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене».

4

«Если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса».

«В случае, если организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением указанных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб».

ГК РФ предоставляет право организатору торгов отказаться от их проведения.

Возможность отказа от проведения Аукциона №4 предусмотрена в извещении о проведении Аукциона №4 и не противоречит ст. 448 ГК РФ.

В то же время, ГК РФ не предоставляет организатору торгов в период между опубликованием извещения о проведении торгов и началом торгов права принятия каких-либо решений, связанных с их проведением, за исключением отказа от их проведения.

Обоснованность представленных выводов подтверждается Постановлением КС РФ № 57-П.

Таким образом, решение по п.п. 8 и 9 Протокола принято с нарушением положений статей 447 и 448 ГК РФ и явно свидетельствует о намерении МТДИ МО отказаться от проведения Аукциона №4, назначенного на 16 часов 00 минут 12.12.2022 и заключить с ООО «Едем Сейчас» договор, предусмотренный извещением о проведении Аукциона №4, без проведения процедуры торгов, в нарушение требований ПП МО № 900/40 и Методики

ФАС, при наличии равноправного претендента на заключение такого договора в лице ООО «Спецтрансавто».

Подпунктом 3) пункта 4 ПП МО № 900/40 установлено, что аукцион организуется в случае признания аукциона несостоявшимся. По этой причине признание Аукциона №4 несостоявшимся означает для МТДИ МО, как организатора аукциона, обязательность его повторной организации.

Возможность выбора исполнителя услуг без проведения торгов (исключая случаи, предусмотренные Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и случаи наделения соответствующими функциями специализированного государственного учреждения) Методикой ФАС не предусмотрена. Указанные торги в соответствии с Методикой ФАС являются обязательными.

Обращает на себя внимание тот факт, что принятие решения о заключении договора МТДИ МО с ООО «Едем Сейчас» Положением об Аукционной комиссии, утвержденным Приказом №П-142, к компетенции Аукционной комиссии не отнесено.

По указанным причинам рассматриваемые решения противоречат также и требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», как ограничивающие конкуренцию.

Согласно части 17 упомянутого закона: «В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений».

5

На основании изложенного просим:

1. Признать недействительным Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 4 от 09.12.2022.

2. Признать недействительным договор на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области, заключенный между МТДИ МО и ООО «Едем Сейчас» на основании решения аукционной комиссии для проведения открытого аукциона на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области, представленного в Протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 4 от 09.12.2022.

Приложения:

1. Приказ министра транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области от 10.11.2022 №П-142 "О проведении открытых аукционов на право заключения договора с

хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области" - на 12 л.

2. Информационное извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 4 и Документация об аукционе на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 4 - на 20 л.

3. Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 4 от 09.12.2022 - на 4 л.

4. Копия платежного поручения о перечислении средств в счет обеспечения заявки на участие в Аукционе № 4 - на 1 л.

5. Свидетельство о государственной регистрации ООО «Спецтрансавто»;

6. Решение №2 от 13.05.2015 г. о назначении генерального директора ООО «Спецтрансавто»;

7. Решение №3 от 13.05.2020 г. о продлении полномочий генерального директора ООО «Спецтрансавто».

6

Генеральный директор