



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

20.05.2019 № 8/6342

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ЗемКом»
Юр.адрес: г. Пермь, ул.
Рязанская, 80
Почт.адрес: 614000, г. Пермь,
ул. Ленина, д. 10, офис 2034

Заказчик:

ООО «БСК»
450112, РБ, г. Уфа, ул. Цветочная,
д. 3, корп. 2

Организатор торгов:

АО «БСК»
450096, РБ, г. Уфа, ул.
Комсомольская, д. 126

РЕШЕНИЕ № 002/07/3-818/2019

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЗемКом» при закупке
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц»**

15.05.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев жалобу ООО «ЗемКом» на действия АО «БСК» в соответствии

0153252

со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «ЗемКом» (г. Пермь, ул. Рязанская, 810) от 29.04.2019 вх. № 6594 на действия организатора торгов – АО «Башкирская электросетевая компания» (далее – АО «БЭСК») (450112, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 126) при проведении открытого тендера в электронной форме на изготовление технического плана ООО «БСК» 19-002920 (1208292), извещение № 31907642209.

Уведомлением № 002/07/3-818/2019 от 29.04.2019 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу рассмотрение жалобы назначено на 07.05.2019 в 15 час. 00 мин.

Заявитель считает, что в рассматриваемом открытом тендере нарушение его прав выразилось в излишних требованиях о наличии штатных сотрудников, 10 компьютеров, 5 автомобилях и геодезических приборах, которые по мнению Заявителя являются избыточными и искусственно ограничивают круг участников. Также Заявитель указывает, что день подведения итогов согласно Технической документации по открытому тендеру на право заключения договора по лоту № 19-002920 «Изготовление технического плана ООО «БСК» утвержденного председателем ЗК АО «БЭСК» 15.03.2019 (далее – Документация) – 16.04.2019, однако итоги были подведены 25.04.2019.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, изложил свою позицию в письменных возражениях от 15.05.2019 вх. №7286.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурентной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурентной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган

лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в нечерный список процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в нечерный список процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Комиссией установлено, что 15.03.2019 размещено извещение № 31907642209 о проведении открытого тендера в электронной форме на изготовление технического плана ООО "БСК" 19-002920 (1208292). Составляющая Документации:

22.03.2019 - дата окончания подачи заявок.

16.04.2019 - дата подведения итогов.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 1 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

АО «БЭСК» в своей закупочной деятельности руководствуется нормами Закона №223-ФЗ. Закупочная деятельность АО «БЭСК» регламентируется Положением о закупке товаров, работ и услуг в АО «БЭСК» утвержденного Решением совета директоров АО «БЭСК» от

21.12.2018 (протокол №6 (15)) (далее – Положение о закупке).

АО «БЭСК» является организатором закупочной процедуры в виде открытого тендера в электронной форме по лоту № 19-002920 «Изготовление технического плана ООО «БСК».

25.03.2019 по лоту № 19-002920 «Изготовление технического плана ООО «БСК» была проведена процедура вскрытия конвертов, о чем составлен и опубликован соответствующий протокол № 2019.3К-000904 01.

На закупочную процедуру по лоту № 19-002920 «Изготовление технического плана ООО «БСК» заявили следующие компании.

1. ООО "ЗемКом" (614068, Россия, Пермский край, г. Пермь, ул. Екатеринбургская, д. 216 оф. 4);
2. ООО "САРАТОВСКОЕ БТИ" (410031, г. Саратов, ул. Кузнецкая, д. 22/26);
3. ООО «Уральский Кадастровый Центр» (450097, Башкортостан Респ. Уфа г, Комсомольская ул. дом № 15, помещение 14);
4. ООО "СКИ" (452600, Россия, Республика Башкортостан, г.Октябрьский, 21 микрорайон, д. 14);
5. ГБУ РБ «ГКО и ТИ» (450078, Россия, Республика Башкортостан г. Уфа, ул. Мингажева, д. 109/1);
6. ООО "ГеоПлюс" (Россия, Республика Башкортостан, 450076 г.Уфа ул. Гоголя д.79).

Согласно протоколу №2019.3К-000904 02 от 23.04.2019 коммерческое предложение ООО «ЗемКом» признано не соответствующим условиям открытого тендера, коммерческие предложения ООО «ГеоПлюс», ООО «САРАТОВСКОЕ БТИ», ООО «Уральский Кадастровый Центр», ГБУ РБ «ГКО и ТИ», ООО «СКИ» - соответствующими, между ними назначена переторжка.

Протоколом № 2019.3К-000904 03 от 25.04.2019 победителем, занявшим первое место признано ООО «ГеоПлюс» (97,00 баллов), второе место ООО «САРАТОВСКОЕ БТИ» (91,28 баллов).

В соответствии с Техническим заданием по лоту №19-002920 «Изготовление технического плана ООО «БСК», срок выполнения работ 22.04.2019-31.10.2019 было установлено выполнить работы по изготовлению Технического плана и внесению изменений в кадастровый учет в целях уточнения границ расположения объекта. Выходной продукцией данной работы является:

– Технический план на ВЛ-500 кВ «Бугульма-Бекетово», кадастровый номер 0:0:0:462, протяженность 215 300 метров, адрес: Республика Татарстан. Бугульминский, Бавлинский районы. Оренбургская область. Северный район. Республика Башкортостан. Туймазинский, Бетлевецкий, Буздякский, Давлекановский, Благоварский, Чишминский, Кармаскалинский, Ермекеевский районы, в электронном виде на CD - в одном экземпляре в формате, принятом в органах кадастрового учета РФ и на бумажном

носителе в двух экземплярах: первый экземпляр в ФЛБУ «Федеральное кадастровая палата» Росреестра; второй экземпляр – Заказчику

– Выписка из ЕГРН после внесения сведений в кадастровый учет на объект недвижимого имущества ВЛ-500 кВ «Бугульма-Бекетово», кадастровый номер 0:0:0:462, протяженность 215 300 метров, адрес: Республика Татарстан, Бугульминский, Бавлунский районы Оренбургской область, Северный район, Республика Башкортостан, Гуймазинский, Белебеевский, Буздякский, Давлекановский, Благоварский, Чимшишевский, Кармаскалинский, Ермекеевский районы, содержащую сведения о собственнике в 1 экземпляре.

Организатор торгов в своих пояснениях указал следующее.

1. Выполнение работ по изготовлению Технического плана включает в себя два основных этапа работ:

- Съёмки границ объекта на местности протяженностью 215,3 км. (период выполнения 22.04.2019-17.06.2019 – 34 рабочих дня) предполагается силами 5 выездных бригад с помощью 5 геодезических приборов.

Трудозатраты на проведение полевых работ составляют 1356,39 чел./час, что составляет 169 рабочих дней при восьми часовом рабочем дне (силами 5 бригад с 5 геодезическими приборами работу планировалось выполнить за 34 рабочих дня). Выполнение работы с помощью 2 геодезических приборов и соответственно 2 выездными бригадами той же работы составит 84 рабочих дня.

- Обработка результатов геодезической съёмки, составление схемы расположения объекта, подготовка Технического плана на объект протяженностью 215,3 км. (период выполнения 18.06.2019 -18.09.2019 – 10 рабочих дня;) в указанный период 12 рабочих дней на согласование схемы заказчиком) возможно при наличии в штате предприятия не менее 10 кадастровых инженеров. Учитывая особенности расположения объекта (в 3 субъектах РФ и 11 административных районах) предполагается выполнение работы десятью кадастровыми инженерами с закреплением за каждым зона ответственности. Требование технического задания о наличии в штате контрагента не менее 10 кадастровых инженеров считаем обоснованным и необходимым условием для выполнения работ в установленные сроки, так как выполнение работы силами 2 кадастровых инженеров может привести к срыву сроков. Наличие у контрагента договоров о работе по совместительству с 8 кадастровыми инженерами не гарантирует выполнение ими работ в указанный период в связи с возможной загруженностью их постоянном месте работы.

Трудозатраты на проведение камеральных работ составляют 1962,18 чел./час., что составляет 245 рабочих дней при 8 часовом рабочем дне (силами 10 кадастровых инженеров работу планировалось выполнить за 27 рабочих дней и 30 рабочих дней на устранение замечаний заказчика).

Выполнение работы с привлечением 2 кадастровых инженеров той же работы составит 122 рабочих дня.

2. После изготовления технического плана следующим этапом работ является внесение изменений в кадастровый учет и получение выписки из ЕГРН содержащей сведения о земельных участках, на которых расположен объект и сведения о собственнике объекта. Выполнение данной работы предполагает подачу заявления об учете изменений расположения объекта с приложением технического плана в бумажном виде и на CD в электронном виде (период выполнения 19.09.2019-31.10.2019 — 30 рабочих дня).

Специфика работы по уточнению границ объекта в кадастровом учете предполагает изготовление технического плана на весь объект (215,3 км.) и определение расположения объекта на каждом земельном участке, расположенном в границах оси данного объекта. С момента изготовления технического плана и подачи заявления в Росреестр об учете изменений границ объекта и до момента внесения изменений в ЕГРН существует вероятность изменения характеристик земельных участков, расположенных в границах оси объекта, что потребует оперативного устранения выявленных несоответствий путем внесения изменений в технический план. В случае неоперативного устранения замечаний могут измениться участки земельных участки и работа может завершиться отказом Росреестра.

При условии соблюдения подрядчиком условия технического задания по количеству использования 5 геодезических приборов и привлечением к работе 10 кадастровых инженеров работа будет выполнена в установленные сроки в течении 130 дней и в срок до 31.10.2019 года.

При использовании подрядчиком 2 геодезических приборов и привлечением к работе 2 кадастровых инженеров сроки будут нарушены и работа будет выполнена за 236 дней, не ранее 22.04.2020 года.

Расчет трудозатрат согласно Приказу от 15 мая 2002 г. N 79 от ОБ утверждения норм времени на выполнение работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов градостроительной деятельности».

Наименование и характеристика работ	Норма времени, чел.час.	Длина измерения, км.страп.	Гружемкость работ, чел.час.
Полевые работы			
Подготовка к проведению полевых работ при инвентаризации воздушных сетей. Изучение имеющихся графических материалов, определение границ инвентарных объектов и объемов работ. Заготовка абриса, согласование с заказчиком режима и правил работ на объекте	1,46	215,3	310,032

Полевые работы при первичной инвентаризации воздушных сетей. Съёмка воздушных линий с привязкой положения опор или фундаментов к местным ориентирам с ведением абриса. Измерение протяженности. Описание основных конструктивных решений по элементам сети (проводам, тросам, опорам, крошителям). Определение основных технико-экономических показателей и условий прокладки линии (рабочего напряжения, марки и сечения проводов и т.д.)	4,86	215,3	1046,358
итого			1 356,39
<i>Камеральные работы</i>			
Составление плана в масштабе 1:500. Накладка в карандаше с закреплением в туши на имеющийся план территорий сетей и недостающей ситуации. Проставление цифровых показателей и пояснительных надписей. Оформление штампом, подписями и печатью	8,55	215	1840,813
Составление схемы инвентарного объекта или сводной схемы инвентарных объектов. Вычерчивание в туши схемы объектов без масштаба	0,45	100	45
Счетно-вычислительные работы для Заполнения технического паспорта. Вычисление технико - экономических показателей по содержанию технического паспорта	0,22	215,3	47,366
Заполнение технических паспортов. Заполнение разделов формы технического паспорта и оформление подписями и печатями	0,29	100	29
итого			1 962,18
Всего			3 318,57

Таким образом, организатор торгов обосновал требования, установленные в Документации.

В соответствии с подп. 1 п. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и другие требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, характеристики заказываемого товара и работы (работы) должны удовлетворять потребностям заказчика.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования данного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчика и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимального широкого круга участников аукциона, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Таким образом, Организатором торгов установлены требования на изготовление технического плана ООО "БСК" 19-002920 (1208292) в соответствии со своими потребностями.

На основании изложенного, довод Заявителя о нарушении его прав в излишних требованиях о наличии 10 штатных сотрудников, 10 компьютеров, 5 автомобилях и геодезических приборах является необоснованным.

По второму доводу жалобы Комиссия установила следующее:

Согласно Документации дата рассмотрения предложений участников и подведения итогов: не позже 16.04.2019. По факту – подведение итогов состоялось 25.04.2019.

Таким образом, указанный довод Заявителя является обоснованным. Вместе с тем, данный факт не повлиял на результат определения победителя закупки.

В соответствии с ч. 3 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурентной или аукционной комиссии не антимонопольный орган не является прерогативой для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышесказанного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЗемКом» на действия АО «БСК» от 29.04.2019 вх. № 6594 при проведении открытого тендера в электронной форме на изготовление технического плана ООО "БСК" 19-002920 (1208292)

извещение № 31907642209 обоснованной в части даты подведения итогов позже установленной Документацией.

2. Предписание Организатору торгов АО «БХК» (450112, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 126) не выдавать, в связи с тем, что данный факт не повлиял на результат проведенной закупки.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 27 ст. 181 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня