

5

Руководителю
Московского УФАС России Ханяну А.Э.

Жалоба на действия заказчика при проведении закупки в рамках Закона о закупке
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

Заявитель

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ВВА».

Адрес: 420036, республика Татарстан, город Казань, улица Лядова, дом 4, помещение
1000 офис 7

Почтовый адрес: 420036, республика Татарстан, город Казань, улица Лядова, дом 4,
помещение 1000 офис 7

ИНН 1661053596

Тел: +7-966-305-58-79

E-mail: deymos-d@mail.ru

Факс: отсутствует. Все необходимые документы направлять на адрес электронной
почты

Номер запроса котировок: 31908612771

Заказчик:

1. наименование, местонахождение, почтовый адрес адрес электронной почты номер контактного телефона и факса Заказчика	Государственное автономное учреждение здравоохранения города Москвы «Стоматологическая поликлиника № 67 Департамента здравоохранения города Москвы» г. Москва, ул. Новокосинская, д. 24 Б г. Москва, ул. Новокосинская, д. 24 Б sp67@zdrav.mos.ru тел.8(495)703-73-01, факс 8(495)702-10-45
--	---

Обжалуемые действия

Неправомерное установление требований к указанию в первой части заявки
качественных и функциональных характеристик товаров установленных в сметной
документации.

Заказчиком в составе документации размещен файл «Требования к качественным и
функциональным характеристикам объекта закупки»

Московское УФАС
Рег. номер 72330/19
зарегистрирован 10.12.2019



4

В п.11.2. Информационной карты запроса котировок установлено:

11.2. Требования к составу заявки	Заказчиком устанавливаются следующие требования к составу заявки на участие в запросе котировок: - Указание фирменного наименования (наименования), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты участника. (АНКЕТА ОБЯЗАТЕЛЬНА - Приложение № 2 к Документации в проведении запроса котировок).
-----------------------------------	--

	<p>- Копия учредительных документов участника процедуры закупки (для юридических лиц);</p> <p>- Подлинная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении процедуры закупки выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц) либо выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей); копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц), нажавшими образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении процедуры закупки;</p> <p>- Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника;</p> <p>- Предложение о функциональном назначении</p>
--	---

Таким образом, Заказчиком установлено, что участник должен заполнить конкретные значения материалов, которые расписаны более чем на 40 страницах.

Далее приводим примеры, каким образом Заказчиком установлены данные требования:

Сведения о качестве, физических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (напрямых свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представленные конкурсом, предусмотренно документацией об аукционе в электронной форме

№	Наименование товара	Указание на товарный знак (Модель, производитель)	Технические характеристики			Ед. изм.	Ссылка на сертификат
			Требуемый параметр	Требуемое значение	Значение приписанное участником		
1	Коробки		Габаритные размеры Ширина коробов	от 87 до 120		мм	
			Степень защиты коробов	IP 67; IP 68; IP 55		-	
			Габаритные размеры Длина коробов	от 87 до 140		мм	
			Габаритные размеры Глубина коробов	от 46 до 71		мм	
			Цвет коробов	белый; коричневый; черный; бежевый; серый		-	
2	Эмаль применяется для покраски предварительно загрунтованных деревянных, металлических и других поверхностей подверженных атмосферным влияниям снаружи и внутри помещений.		Свойства эмали	однородного сорта с пунктом 140		-	
			Цвет эмали	матовый; фасциновый		-	
			Растворитель для разбавления эмали первого сорта	сопостав; не применяется; скинпид		-	
			Сорт эмали	I; высший		-	
			Растворитель для разбавления эмали высшего сорта	скинпид; уайт-спирит; не применяется		-	
			Угол внутренний: размер В	> 62.4		мм	

В конце документа размещена инструкция, которая обязывает указывать конкретные значения в каждой из строчек данного документа.

В форме могут быть использованы следующие знаки и обозначения:

Символ «=» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель равный указанному или с отклонением в большую или меньшую сторону в пределах указанного предельного отклонения;

Символ «<» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее (ниже) указанного значения;

Символ «>» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более (выше) указанного значения;

Слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;

Слова «не более» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему;

Символ «≤» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;

Символ «≥» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему.

Слова «Не выше» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, не более указанного значения;

Слова «Не ниже» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, не менее указанного значения;

При этом, символы «<», «<=», «>», «>=», «≤», «≥» устанавливаются в требованиях к спецификации о товарах от частного значения показателя;

В случае указания требуемого значения с использованием символов «[]» вне зависимости от применяемой формы символов (цифры, буквы, слова), установленных в настоящей инструкции, участнику необходимо предоставить данный показатель как значение показателя, который не может измениться;

В случае, если значение или диапазон значений параметра указаны с использованием символов «или», «или/и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения поделителя для все диапазоны значений, указанных через данные символ, «или».

В случае, если значение или диапазон значений параметра указаны с использованием символов «точка с запятой», «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазон значений, указанных через данный символ.

В случае, если значение или диапазон значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «или/и», - участнику закупки необходимо предоставить и значение значение или диапазон значений, разделенных символом «точка с запятой».

В случае если требуемое значение параметра записано с помощью слов «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель(-и) из данного диапазона не включая крайние значения.

Символы «эквигривный», «пре» - устанавливаемые между значениями, следует читать как необходимость указать диапазон значений из данного диапазона не включая крайние значения.

В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком «*» (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участнику вправе указать крайнее значение

Считаем что данные требования установлены не правомерно и не обусловлены потребностью Заказчика.

В составе документации размещена смета – в которой установлены все товары которые будут использоваться при выполнении работ, кроме того, если бы Заказчику принципиально были бы важны параметры товаров то в заявке достаточно было бы согласия, Заказчику ведь без разницы какой товар из возможных вариантов или диапазонов мы представим при выполнении работ.

Аналогичной позиции придерживаются и контрольные органы в сфере закупок, так в решении по делу № 077/07/00-1108/2019 УФАС по г. Москве отмечает:

«Вместе с тем Комиссия, рассматривая действия Заказчика при проведении Аукциона, установила, что порядок изложения Заказчиком технических требований к товарам, установленный в Аукционной документации, не позволяет участнику Аукциона представить надлежащее предложение, поскольку требования к товарам, подлежащим использованию при оказании услуг, которые имеют двойственную интерпретацию и объективно затрудняют подачу надлежащей заявки, что недопустимо при проведении Закупки.

Комиссия считает недопустимыми подобные рычаги воздействия на ход проведения конкурентной процедуры, поскольку Аукционная документация не должна являться инструментом манипулирования Заказчика итогами проведения конкурентной процедуры. Более того, подобное использование Заказчиком предоставленных ему прав по самостоятельному формированию Аукционной документации является ничем иным как злоупотреблением правом.

При этом, положения Аукционной документации не позволяют потенциальному участнику выразить только согласие на выполнение работ на условиях Документации.

Комиссия также отмечает, что реализация предоставленного Заказчику права самостоятельно формировать свою потребность относительно объекта закупки не должна противоречить целям и принципам законодательства о закупках, противоречить положениям отдельных норм Закона о закупках. При формировании Аукционной документации необходимо принимать во внимание, что обязанность Заказчика по подготовке документации (инструкции) обусловлена необходимостью достижения упорядочения и приведения к единообразию в понимании как требований Заказчика к составу и содержанию заявки на участие в Закупке, так и требований к товару (показателям, его характеризующим).

Так, Аукционная документация предназначена для отбора лиц, которые имеют возможность удовлетворить потребность Заказчика на объявленных условиях, при этом не предоставляя Заказчику право избирать потенциального контрагента по критериям надежности указанных субъектов и отдавать предпочтение в зависимости от уровня заинтересованности таких участников.

Комиссия отмечает, что столь детальное описание характеристик материалов, при наличии возможности без ущерба удовлетворению потребности Заказчика как конкретизировать потребность, так и ограничиться установлением требований о соответствии товаров общепринятым стандартам, необоснованно ведет к затруднению подачи надлежащей заявки (при возложении на участника Закупки обязанности по соответствующему формированию предложения об условиях выполнения работ) и, как следствие, влияет на уровень конкуренции при проведении процедуры.

Данный правовой подход в наибольшей степени отвечает правовому режиму, который установлен Законом о защите конкуренции и Законом о закупках, в то время как действия Заказчика в настоящем случае были направлены на введение в заблуждение участников Закупки и ограничение их количества.

На основании вышеизложенного, Комиссия усматривает в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, поскольку сама Аукционная документация не соответствует положениям законодательства. Требования, указанные Заказчиком, приводят к необоснованному ограничению количества лиц, участвующих в Закупке»

ПРОСИМ:

1. Признать обоснованной жалобу на действия Заказчика .
2. Провести внеплановую проверку по доводам жалобы;
3. Признать Заказчика нарушившим Закон о закупках.
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию

Генеральный Директор ООО «ВВА»



Иванов С.В.