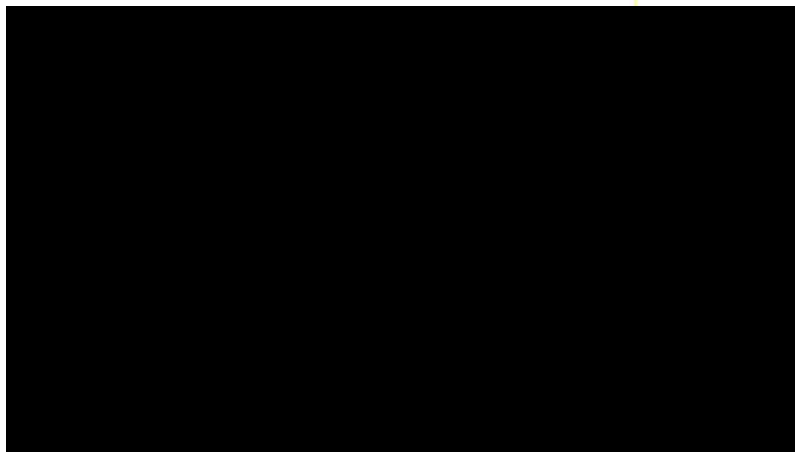


Исходящий №18/19
от «09» апреля 2019 года

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы России по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05/8 (495) 607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

Копия:
Заказчику/Организатору:
Государственное бюджетное учреждение города
Москвы «Жилищник Останкинского района» (ГБУ
«Жилищник Останкинского района»)
Адрес местонахождения: 129515, Москва, ул.
Академика Королева д. 4, кор. 2
Почтовый адрес: 129515, Москва, ул. Академика
Королева д. 4, кор. 2
Номер контактного телефона: +7 (903) 674-63-42
Адрес электронной почты: gbuhouse@yandex.ru
Ответственное должностное лицо или
контрактный управляющий: Стефанчук Максим
Петрович
ИНН: 7717772405
ОГРН: 5137746236800



Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок

1. Заказчики:

- Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник Останкинского
района» (ГБУ «Жилищник Останкинского района»)
ИНН/КПП: 7717772405/771701001,

в лице представителя Стефанчука Максима Петровича, телефон +7 (903) 674-63-42, адрес электронной почты gbuhouse@yandex.ru.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействия) которых обжалуются: члены комиссии в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 31907645105 от 02.04.2019г., размещенного в открытый доступ на официальном сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП»), по адресу в сети «Интернет»: <https://msp.roseltorg.ru> - 02.04.2019г.:

- Член комиссии: Жукова Наталия Алексеевна (начальник ПЭО);
- Член комиссии: Грустливый Антон Александрович (Начальник отдела закупок);
- Член комиссии: Стефанчук Максим Петрович (Руководитель КС).

2. Организатор: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник Останкинского района» (ГБУ «Жилищник Останкинского района»)

ОГРН: 5137746236800, ИНН: 7717772405, КПП: 771701001

Адрес местонахождения: 129515, Москва, ул. Академика Королева д. 4, кор. 2

Почтовый адрес: 129515, Москва, ул. Академика Королева д. 4, кор. 2

В лице Стефанчука Максима Петровича, телефон +7 (903) 674-63-42, адрес электронной почты gbuhouse@yandex.ru.

3. Наименование оператора электронной торговой площадки: Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка», ОГРН 1097746299353 от 19 мая 2009 г., ИНН 7707704692, <https://msp.roseltorg.ru>, юридический и почтовый адрес: 115114, г. Москва, Кожевническая улица, дом 14 строение 5, телефон 8-495-276-16-26, адрес электронной почты: info@roseltorg.ru.

5. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <https://www.roseltorg.ru>, прямая ссылка на закупку: <https://www.roseltorg.ru/procedure/31907645105>

6. Номер извещения: № 31907645105

Наименование аукциона: Поставка материалов для текущего ремонта МКД для нужд ГБУ «Жилищник Останкинского района»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 15.03.2019 г.

7. В нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» комиссия в составе 4 человек после рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 31907465043 не аргументированно отказала Заявителю в допуске к участию.

Согласно ч. 1 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в частности:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с п. 14.4 типовой формы Положения о закупке товаров, работ, услуг: «14.4. Участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;
- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;
- несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;
- наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных;
- осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована».

Обращаем особое внимание, что на официальном сайте ГБУ «Жилищник Останкинского района» отсутствует в общем доступе документ - Положение о закупке товаров, работ, услуг.

Отказ в допуске к участию в аукционе является неправомерным, т.к. ни одно из указанных положений участником закупки нарушено не было. Более того, в протоколе рассмотрения заявок на участие в процедуре 31907645105 Заказчиком не указана конкретная причина отказа в допуске со ссылкой на Положения о закупке товаров, работ, услуг.

8. Доводы жалобы:

В соответствии с разделом 17 Части 2 «Информация о проведении закупки» Документации о закупке по поставке материалов для текущего ремонта МКД для нужд ГБУ «Жилищник Останкинского района»:

«Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной торговой площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается договор.».

Также согласно п. 1.2.4.1 (который указан в основании отклонения первой части заявки Участника закупки:

«1.2.4.1. Участник процедуры закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия участника процедуры закупки товаров, работ, услуг обязательным требованиям к участникам закупок, установленным в извещении и (или) документации о проведении закупки в соответствии с пунктом 1.2.3. настоящей документации;

- несоответствия участника процедуры закупки товаров, работ, услуг, включенных в Перечень, дополнительным требованиям к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг инновационного, высокотехнологического или специализированного характера, установленным в извещении и (или) документации о проведении закупки в соответствии с пунктом 1.2.3.9 настоящей документации;

- отсутствия в составе заявки предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ, услуг

в случае, если предоставление таких предложений является обязательным в соответствии с извещением/документацией о закупке, либо согласия участника процедуры закупки на исполнение договора на условиях, указанных в извещении и (или) документации о закупке, отсутствия в составе заявки предложения участника процедуры закупки о цене договора;

- непредставления в составе заявки обязательных для предоставления документов и сведений, предусмотренных пунктом 2.1 настоящей документации;
- наличия недостоверной информации в документах и сведениях, предоставленных участником процедуры закупки в составе заявки;
- осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае, если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована».

Заявитель в полном объеме исполнил все требования Документации о закупке в части подачи первой части заявки на участие в электронном аукционе, однако комиссия единогласным решением отказала Заявителю в допуске.

Комиссия в основании причины отказа указывает:

«Заявка не соответствует требованиям документации (п. 1.2.4.1. АД)

В позиции

Пломба контрольная пластиковая номерная ГОСТ 31282-2004

Заказчик установил требование

Размер информационной площадки должен быть, мм более: 35x15

Участник закупки не предоставил конкретных значений по данному параметру относительно данной позиции.

В позиции

Плитка напольная керамогранитная ГОСТ 6787-2001, ГОСТ Р 57141-2016

Заказчик установил требование

Толщина должна быть, мм до 9 участник указал 7 мм

Однако согласно Таблица 1 ГОСТ 6787-2001

Толщину устанавливает предприятие-изготовитель, но не менее 7,5мм

В позиции

Вертикальный почтовый ящик с установленным замком

Заказчик установил требование

Количество секций должно быть 5; 6 участник указал 5; 6

Внутренний размер одной секции (ячейки)

высота должна быть 90 участник указал 90 мм

Габаритные размеры

высота должна быть менее 700 559 - ящик на 5 секций 643 - ящик на 6 секций

Тем самым предоставил недостоверные сведения так как при высоте секции 90 мм разница между ящиком на 5 и на 6 секций при одинаковых параметрах не может быть менее 90 мм у участника 84».

Решение комиссии является ошибочным, так как в Приложении №1 к Техническому заданию (Форма 2) Участник закупки в полном соответствии с требованиями указывает значения показателей для товаров:

- Плитка напольная керамогранитная ГОСТ 6787-2001, ГОСТ Р 57141-2016:

Основание отклонения первой части заявки:

«Заказчик установил требование

Толщина должна быть, мм до 9 участник указал 7 мм

Однако согласно Таблица 1 ГОСТ 6787-2001

Толщину устанавливает предприятие-изготовитель, но не менее 7,5мм»

В первой части заявки Участник закупки указывает следующие значения показателей товара:

Плитка напольная керамогранитная ГОСТ 6787- 2001, ГОСТ Р 57141- 2016	Тип	Тип должен быть	керамогранитные плиты, изготовленные методом полусухого прессования с последующим обжигом при температуре [от 1180°С и выше]	керамогранитные плиты, изготовленные методом полусухого прессования с последующим обжигом при температуре [от 1180°С и выше]	
	Водопоглощение	Водопоглощение не должно быть, %	более 0,5	0,5	%
	Поверхность	Поверхность должна быть	матовая	матовая	
	Морозостойкость	Морозостойкость должна быть, циклов	более 120	150	цикл
	Покрытие	Покрытие должно быть	глазурованное или неглазурованное	глазурованное	
	Предел прочности при изгибе	Предел прочности при изгибе должен быть, МПа	не менее 55	55	МПа
	Рифления на монтажной поверхности плиток	Рифления на монтажной поверхности плиток должны быть	да/нет	Да	
	Вид	Вид должен быть	ГП или ГМ 300х300мм	ГМ 300х300мм	
	Пожаровзрывобезопасность	Пожаровзрывобезопасность должна быть	да/нет	да	
	Толщина	Толщина должна быть, мм	до 9	7	мм
	Износостойкость	Износостойкость должна быть, степень	выше 1	3	степень
	Цвет	Цвет должен быть	бежевый	бежевый	

Требования к товару «Плитка напольная керамогранитная» установлены Заказчиком со ссылкой на ГОСТ 6787- 2001 «Плитки керамические для полов. Технические условия», ГОСТ Р 57141-2016 «Плиты керамические (керамогранитные). Технические условия».

Область применения ГОСТ 6787-2001: Настоящий стандарт распространяется на глазурованные и неглазурованные керамические плитки для полов (далее - плитки), предназначенные для покрытия полов внутри помещений жилых и общественных зданий и в бытовых помещениях промышленных зданий, а также для покрытия полов в лоджиях и на балконах (неглазурованные плитки).

Область применения ГОСТ Р 57141-2016: Настоящий стандарт распространяется на керамогранитные плиты и плитки (далее - плиты), изготовленные методом полусухого прессования с последующим обжигом при температуре от 1180°С и выше, предназначенные:

- для устройства вентилируемых фасадов зданий, применяемых при новом строительстве, ремонте и реконструкции зданий и сооружений различного назначения;
- покрытия полов внутри помещений, в лоджиях и на балконах всех типов зданий и сооружений;
- внутренней облицовки стен всех типов зданий и сооружений;
- облицовки цоколей, фасадов, наружных стен всех типов зданий и сооружений.

Таким образом, при предоставлении показателей товара Плитка напольная керамогранитная Участник закупки должен руководствоваться ГОСТ Р 57141-2016.

В свою очередь, согласно п. 4.3.1 раздела 4.3 «Основные параметры и размеры» ГОСТ Р 57141-2016:

4.3.1. По форме плиты изготавливают квадратными и прямоугольными, с номинальными размерами по длине от 200 до 1200 мм, по ширине от 300 до 1200 мм.

Номинальная толщина плит - не менее 7,0 мм.

Следовательно, предоставленное Участником закупки значение параметра «Толщина» - «7 мм» полностью соответствует требованиям Аукционной документации и ГОСТ Р 57141-2016.

- Вертикальный почтовый ящик с установленным замком

Основание отклонения первой части заявки:

«Заказчик установил требование

Количество секций должно быть 5; 6 участник указал 5; 6

Внутренний размер одной секции (ячейки)

высота должна быть 90 участник указал 90 мм

Габаритные размеры

высота должна быть менее 700 559 - ящик на 5 секций 643 - ящик на 6 секций

Тем самым предоставил недостоверные сведения так как при высоте секции 90 мм разница между ящиком на 5 и на 6 секций при одинаковых параметрах не может быть менее 90 мм у участника 84».

В первой части заявки Участник закупки указывает следующие значения показателей товара:

Вертикальный почтовый ящик с установленным замком	Количество секций	Количество секций должно быть	5; 6	5; 6	
	Материал	Материал должен быть	высококачественная холоднокатанная сталь	высококачественная холоднокатанная сталь	
	Толщина стали	Толщина стали должна быть, мм	более 0,5	0,55	мм
	Цвет	Цвет должен быть	светло-серая шагрень	светло-серая шагрень	
	Вес	Вес не должен быть, кг	более 6,20	5 - ящик на 5 секций 6 - ящик на 6 секций	кг
	Внутренний размер одной секции (ячейки)				
	высота	высота должна быть	90	90	мм
	ширина	ширина должна быть	378	378	мм
	глубина	глубина должна быть	менее 190	185	мм
	Габаритные размеры				
	высота	высота должна быть	менее 700	559 - ящик на 5 секций 643 - ящик на 6 секций	мм
	ширина	ширина должна быть	более 378	379	мм
	глубина	глубина должна быть	менее 200	190	мм

Приведенные Участником закупки значения параметров «Высота» (одной секции) и «Высота» (габаритный размер) – полностью отвечают требованиям Аукционной документации.

Данные сведения соответствуют техническим характеристикам производителей.

Например, ящики почтовые ЯПС-05 (ПЯТИсекционный) и ЯПС-06 (ШЕСТИсекционный) имеют в точности схожие значения высоты (габаритный размер) с теми, которые указал Участник закупки в первой части заявки:

Габаритные размер:

Почтовый ящик ПЯТИсекционный ЯПС-05: 559x377x190мм, задняя стенка, 5 секции с замками (ссылки на сайты: <http://moskva.satom.ru/p/307981115-yashchik-pochtovyy-yaps-05/>; <https://inotonshop.ru/shop/pochtovye-yashiki/pochtovyi-yashik-yaps-05-s-zadnei-stenkoi-24992/>)

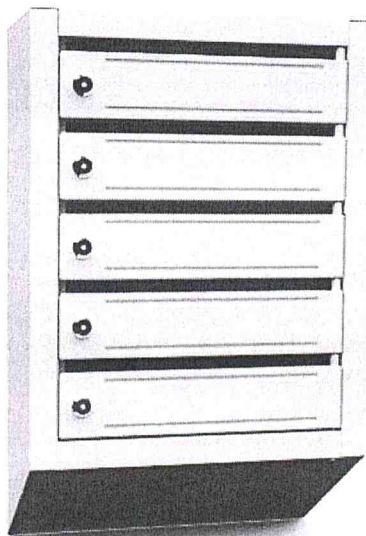
Почтовый ящик ШЕСТИсекционный ЯПС-06: 643x377x190мм мм, задняя стенка, 6 секции с замками (ссылки на сайты: <http://moskva.satom.ru/p/307981122-yashchik-pochtovyy-yaps-06/>; <https://inotonshop.ru/shop/pochtovye-yashiki/pochtovyi-yashik-yapr-06-bez-zadnei-stenki-24998/>)

При этом высота ячеек у этих ящиков – одинаковая.

Более того, довод Заказчика неверен математически:

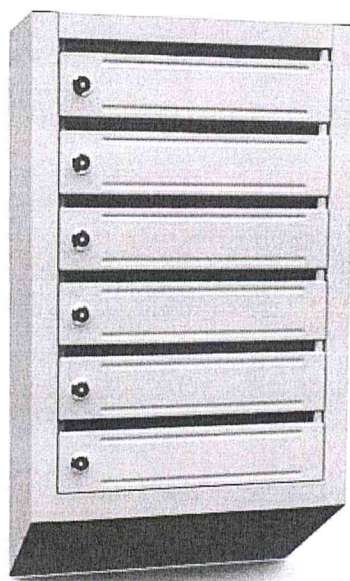
Расчет для ПЯТИсекционного ящика:

5 секций * 90 мм = 450 мм – высота 5 ячеек. Габаритный размер ящика – 559 мм, т.е. разница 109 мм, которая приходится на угол уклона секций, на расстояние между секциями и на верхнюю и нижние части каркаса ящика.



Расчет для ШЕСТИсекционного ящика:

6 секций * 90 мм = 540 мм – высота 6 ячеек. Габаритный размер ящика – 643 мм, т.е. разница 103 мм, которая приходится на угол уклона секций, на расстояние между секциями и на верхнюю и нижние части каркаса ящика.



Как видно, разницы между суммарной высотой ячеек и габаритной высотой почтовых ящиков, которые составляют 109 мм (ЯПС-05) и 103 мм (ЯПС-06), совершенно не должны совпадать и в этом нет никаких противоречий. Более того, данные по высоте почтовых ящиков, представленные Участником закупки в первой части заявки соответствуют техническим данным производителей данных товаров.

- Пломба контрольная пластиковая номерная ГОСТ 31282-2004:

Основание отклонения первой части заявки:

«Заказчик установил требование

Размер информационной площадки должен быть, мм более: 35x15

Участник закупки не предоставил конкретных значений по данному параметру относительно данной позиции.»

Участник закупки в полном соответствии с требованиями Заказчика на СТР. 301 первой части заявки по требуемому параметру «Размер информационной площадки» с требуемым значением «должен быть, мм более: 35x15» указал значение «40x20» мм.

Данный показатель в Форме 2 является уникальным по прочтению и написанию, относится к товару Пломба контрольная пластиковая номерная и находится в составе первой части заявки на стр. 301 (что легко подтверждается поиском по документу по полному наименованию показателя путем нажатия комбинации клавиш Ctrl + F).

В свою очередь, Участник закупки, представил по параметру значения, полностью соответствующие требованиям Аукционной документации.

Следовательно, решение комиссии для отклонения заявки на участие в электронном аукционе является ошибочным и противоречит фактическим данным представленным Участником закупки в первой части Заявки.

Таким образом, сведения, представленные Участником закупки в своем предложении, являются достоверными и не противоречат требованиям документации об аукционе, комиссия незаконно и необоснованно отклонила заявку Участника закупки на участие в электронном аукционе. Более того, на официальном сайте ГБУ «Жилищник Останкинского района» отсутствует в общем доступе документ - Положение о закупке товаров, работ, услуг, т.е. официальный документ отсутствует в общем доступе и оснований для отклонения заявки Участника закупки у Заказчика не имеется!

Принимая во внимание вышеизложенное, просим:

- 1) Принять жалобу к рассмотрению по существу;
- 2) Признать протокол несоответствующим требованиям законодательства и аннулировать его;
- 3) Результаты рассмотрения заявок отменить;
- 4) Устранить нарушения и провести рассмотрение заявок заново.

9. Приложения:

- 1) копия Документации о закупке по поставке материалов для текущего ремонта МКД для нужд ГБУ «Жилищник Останкинского района» (38 листов);
- 2) копия типовой формы Положения о закупке товаров, работ, услуг (61 лист);
- 3) копия Приложения №1 к Техническому заданию «Форма 2» (155 листов);
- 4) копия предоставленных Заявителем Сведений о конкретных показателях товаров, предлагаемых к поставке, соответствующие значения, установленным документацией об электронном аукционе, указание страны происхождения предлагаемого для поставки товара (345 листов);
- 5) копия протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 31907645105 от 02.04.2019 г. (6 листов);
- 6) Сайты производителей почтовых ящиков ЯПС-05 и ЯПС-06 (12 листов).

