



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-3090/2022

г. Екатеринбург

23.09.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуральская городская больница», — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «Элмас», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Элмас» (вх. № 8002-ЭП/22 от 19.09.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуральская городская больница», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку изделия медицинского назначения (шовный материал) (извещение № 32211666228) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Элмас» (вх. № 8002-ЭП/22 от 19.09.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуральская городская больница», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку изделия медицинского назначения (шовный материал) (извещение № 32211666228), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочной комиссией, по его мнению, неправомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «Элмас» по причине отсутствия ценового предложения участника, наименования страны происхождения товара и наименования самого предлагаемого к поставке товара. В подтверждение указания данной информации при подаче заявки заявитель в своей жалобе прикрепил скриншоты личного кабинета с сайта оператора ЭТП АО «ЕЭТП».

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, пояснив, что при рассмотрении поступивших заявок члены закупочной комиссии не располагали информацией о подаче заявителем ценового предложения, об указании им наименования страны происхождения товара и наименования самого предлагаемого к поставке товара, поскольку данная информация в личном кабинете заказчика на сайте оператора ЭТП АО «ЕЭТП» не отображалась (скриншоты личного кабинета с сайта оператора ЭТП приложены в обоснование позиции заказчика).

Заслушав доводы представителя заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующему выводу.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления

в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «Красноуральская ГБ» (протокол б/н от 05.05.2022г.) и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru/>) (далее по тексту – единая информационная система) 05.05.2022г. в версии 10.

02.09.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211666228 на поставку изделия медицинского назначения (шовный материал) (извещение № 32211666228).

Начальная (максимальная) цена договора 96 667, 50 руб.

В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке (п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках).

Согласно пп. 1 п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок.

В соответствии с пп. 9 п. 86 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные настоящим положением.

На основании пп. 2 п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу пп. 4 п. 210 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:

4) цену товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и иные обязательные платежи).

Комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок (п. 213 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «поставка изделия медицинского назначения (шовный материал)» (структурированная форма извещения).

Согласно разделу «Порядок проведения процедуры» структурированной формы извещения «для участия в запросе котировок участник должен подать заявку на участие в запросе котировок с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной площадки, на которой проводится закупка, содержание и оформление которой соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок. Заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок».

Форма котировочной заявки размещена заказчиком на сайте единой информационной системы в сфере закупок под названием «форма котировочной заявки.doc».

16.09.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен Протокол № 32211666228-01 от 16.09.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 16.09.2022г.

Согласно Протоколу № 32211666228-01 от 16.09.2022г. заявка общества «Элмас» с идентификационным номером заявки № 1 было отказано в участии в данной закупочной процедуре по следующей причине:

Решение	Основание
Отказано в допуске	ОТСУТСТВУЮТ ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ, НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, СТРАНА ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА
Отказано в допуске	ОТСУТСТВУЮТ ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ, НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, СТРАНА ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА
Отказано в допуске	ОТСУТСТВУЮТ ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ, НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, СТРАНА ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА

Исходя из информации, направленной заявителем в составе своей жалобы, следует, что личный кабинет данного участника отображает по оспариваемой закупочной процедуре третью вкладку «ценовое предложение» с прикрепленным файлом «заявка», что свидетельствует о направлении участником той информации, мнимое отсутствие которой стало основанием для отклонения заявки общества «Элмас».

Вместе с тем, со стороны заказчика также были предоставлены в адрес Комиссии скриншоты личного кабинета с сайта оператора ЭТП АО «ЕЭТП», из которых следовало отсутствие данной информации от участника ООО «Элмас» из-за возможных перебоев в работе сайта оператора электронной торговой площадки.

В связи с изложенным, учитывая, что при рассмотрении поступивших на участие в закупке котировочных заявок закупочная комиссия заказчика не обладала объективной возможностью обнаружения данной информации от заявителя, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в ее действиях нарушений Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Элмас» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуральская городская больница» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуральская городская больница», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*