

УФАС России по г. Москве

Место нахождения: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,

дом 4, стр. 1

Телефон: (+55) 784-73-65,

факс: 8 (495) 607-49-29

E-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик: ОАО «РЖД» Открытое акционерное общество

«Российские железные дороги»

Адрес местонахождения:

107174, г. Москва,

ул. Новая Басманная, д. 2

ИНН/КПП: 7708503727/997650001

Закупка осуществляется для нужд Административно-хозяйственного управления –
филиала ОАО «РЖД».

Почтовый адрес : 129090, г. Москва, ул. Калужевская, д. 16, стр. 1.

Адрес электронной почты: raz'yiv@center.rzd.ru

Номер телефона: 8 (499) 262-89-36

Номер факса: 8 (499) 262-71-32

Московское УФАС
Рег. номер 72639/19
зарегистрирован 11.12.2019



Итого 1

Жалоба

на действия экспертной комиссии ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 6475/ОАЭ-АХУ/19 на право заключения договора оказания услуг по предоставлению во временное пользование, замене и чистке пылегрязепоглощающих ковров в административных зданиях.

В соответствии с протоколом № 6475/ОАЭ-АХУ/19/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 6475/ОАЭ-АХУ/19 на право заключения договора оказания услуг по предоставлению во временное пользование, замене и чистке пылегрязепоглощающих ковров в административных зданиях от 02.12.2019 (далее - протокол), заказчиком совершены следующие действия.

Согласно протоколу, заявка участника №1, представившего надлежащим образом оформленное техническое предложение, предусмотренное документацией о закупке соответствует требованиям технического задания документации о закупке.

Согласно п.1.3.1. протокола, отклонена 1 (одна) заявка участника №2.

Согласно пп. 1.3.3. и 1.3.4. протокола, допускается к участию в аукционе № 6475/ОАЭ-АХУ/19 следующий участник - участник №1.

При этом, в п.1.3.4. Заказчик указал, что в связи с тем, что по итогам рассмотрения аукционных заявок к участию в аукционе № 6475/ОАЭ-АХУ/19 допущен один участник в соответствии с подпунктом 3 пункта 3.11.1 документации о закупке открытый аукцион № 6475/ОАЭ-АХУ/19 признается несостоявшимся. Иные протоколы в ходе закупки не оформляются. Договор не заключается.

Считаю, что указанное решение экспертной комиссии Заказчика незаконно и подлежит отмене в соответствии со следующими доводами.

В соответствии с ч. 3.1. статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон № 223-ФЗ), конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

В соответствии с ч.10 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ, проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется заказчиком на электронной площадке, функционирующей в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации и предусматривающими в том числе к проведению такой конкурентной закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч.27 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ, Заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями части 14 статьи 3.2 данного Федерального закона и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе. Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения: - причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой.

Однако, никакой причины по которой закупка признана несостоявшейся Заказчиком не указано.

В соответствии с частью 10 статьи 3.4. Закона №223-ФЗ, проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется заказчиком на электронной площадке, функционирующей в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон №44-ФЗ), и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации и предусматривающими в том числе в ред. Федерального закона от 29.06.2018 N 174-ФЗ)) требования к проведению такой конкурентной закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, используется аналогия права с Законом N 44-ФЗ

В соответствии с п.25.1 ч.1. статьи 93 Закона №44-ФЗ, Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях: признание несостоявшимся открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона в соответствии с, и, - настоящим Федеральным законом. При этом контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с настоящим Федеральным законом, и

максимальному значению цены контракта, но не выше максимальной (максимальной) цены контракта в сроки, установленные настоящим Федеральным законом. Для целей настоящего Федерального закона участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с настоящим пунктом, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, Закон №44-ФЗ говорит о том, что заключение контракта с участником №1 является не обязанностью, а правом заказчика.

Однако, в 2017 году ОАО «РЖД» проводился открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в форме №8301/ОАЭ-АХУ/17 по аналогичному предмету закупки - на право заключения договора оказания услуг по предоставлению во временное пользование, замене и чистке пылегрязепоглощающих ковров в административных зданиях. Номер извещения - 31705432698

При проведении вышеуказанной закупки, сложилась следующая ситуация: было подано две заявки, одна из которых была признана несоответствующей и участник не был допущен. При этом, с другим участником данного электронного аукциона - ООО "Техносерв" (ИНН 7723425939, ОГРН 5157746311124), заявка которого соответствовала и который был допущен, согласно протоколу №31705432698 был заключен контракт.

Учитывая указанные обстоятельства, выборности волеи заказчика относительно вопроса заключения или незаключения контракта при проведении аналогичных закупок и аналогичных результатов вызывает большие вопросы относительно непредвзятости экспертной комиссии ОАО «РЖД» к тем или иным организациям и соблюдения принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и иных допустимых ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.2 ч.1 статьи 3 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и иных допустимых ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии со статьей 6 Закона №44-ФЗ, Концепция государственной закупочной системы в сфере закупок основывается на принципах открытости, доступности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчика, конкурентности поставщиков, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

На основании изложенного,

ПРОШУ

1. Провести внеплановую проверку по действиям экспертной комиссии ОАО «РЖД» по аукциону № 6475/ОАЭ-АХУ/19.

2. Отменить решение экспертной комиссии ОАО «РЖД» по аукциону № 6475/ОАЭ-АХУ/19 в части касающейся незаключения договора.

3. Обязать ОАО «РЖД» по итогам рассмотрения аукционных заявок к участию в аукционе № 6475/ОАЭ-АХУ/19 заключить с ООО «Светель» договор оказания услуг по предоставлению во временное пользование, замене и чистке пылегрязепоглощающих ковров в административных зданиях.

Приложение:

1. Копия протокола № 31705432698-01, на 2 листах;

2. Копия аукционной документации и технических условий к аукционной документации открытого аукциона № 6475/ОАЭ-АХУ/19, на 24 листах;

3. Копия заявки участника №1, на 13 листах;

4. Копия протокола № 6475/ОАЭ-АХУ/19/1, на 2 листах;

5. Электронная копия выписки из ЕФРСД ОГРН/ИНН Г.А. ООО «С.Е.», на 6 листах;

6. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «С.Е.», на 1 листе.

Всего: на 118 листах.