

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-142/2020

06 марта 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 06.03.2020г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии:

..... заместителя начальника отдела,

членов Комиссии:

.... главного специалиста-эксперта,

....главного специалиста-эксперта,

..... ведущего специалиста-эксперта,

.... ведущего специалиста-эксперта

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «МедСнабСервис» на положение документации при проведении электронного аукциона на поставку в 2020 году инвалидам слуховых аппаратов, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления (№ закупки 0228100000220000030) в присутствии представителей заказчика - государственного учреждения – Владимирского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации(доверенность от 09.01.2020г. №1), (доверенность от 11.02.2020г. №15), представителя ООО «Аурика» (доверенность от 29.04.2019г. № 5).

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

05.03.2020 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 06.03.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-142/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

28 февраля 2020г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «МедСнабСервис» (далее- заявитель, общество) на положение документации при проведении электронного аукциона на поставку в 2020 году инвалидам слуховых аппаратов, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления (№ закупки 0228100000220000030).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

При описании объекта закупки в Техническом задании документации об электронном аукционе заказчиком допущены нарушения пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, выразившиеся в необъективном описании объекта закупки и установлении требований к товарам, работам, услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки.

А именно, заявитель выделяет следующие спорные позиции:

6	17-01-05. Слуховой аппарат цифровой заушный сверхмощный, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления Способ обработки звукового сигнала: многоканальный (кол-во каналов цифровой обработки звука не менее 17) или бесканальный (ChannelFree™ или эквивалент); Диапазон частот не уже 0,1–5,5 кГц.....
---	--	---

Кроме того, заявителем в жалобе отмечено, что заказчиком в техническом задании не установлено количество закупаемого товара, из-за чего невозможно убедиться в реальной потребности заказчика.

В пояснениях, в обоснование правомерности действий государственного учреждения – Владимирского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации представители заказчика пояснили следующее.

1. Заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе детализировать предмет закупок.

Заказчик в соответствии с видом и наименованием ТСП устанавливает требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров, позволяющие обеспечить государственные нужды, описывает объект закупки в соответствии со статьей 33 Федерального закона. Заказчик на основании вида ТСП, указанного в ИПРА, с учётом моделей соответствующего товарного рынка, описывает объект закупки для максимальной компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалида.

Заказчик использовал при описании объекта закупки показатели, условные обозначения, терминологию, касающиеся технических и функциональных характеристик слуховых аппаратов, предусмотренных ГОСТами.

Дополнительно, поскольку это позволяет Федеральный закон (ч. 2 ст. 33), Заказчик указал при описании объекта закупки иные требования к поставляемому товару, которые, по его мнению, обеспечат максимально эффективное достижение конечной задачи - компенсацию потери слуха у инвалидов. Установленные требования не влекут за собой ограничение конкуренции, поскольку под совокупность указанных Заказчиком технических характеристик закупаемых аппаратов подпадают модели нескольких производителей.

Отделению Фонда известны как минимум три производителя слуховых аппаратов, отвечающих требованиям документации об электронном аукционе, что подтверждается письмами производителей.

2. На момент публикации закупки Заказчику не известно количество обращений инвалидов, которые поступят в течение установленного документацией об электронном аукционе и проектом

контракт срока поставки товара - с даты получения от Заказчика реестра получателей Товара до 01.11.2020 года. В соответствии с частью 24 статьи 22 Федерального закона Заказчику предоставлена возможность определить начальную цену единицы товара, начальную сумму цен единиц товара, максимальное значение цены контракта, в случае если количество поставляемых товаров невозможно определить.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона в разделе X документации об электронном аукционе «Проект государственного контракта» Заказчиком предусмотрен порядок определения количества поставляемого товара на основании заявок Заказчика.

Проект контракта утвержден Приказом Минтруда России от 11.03.2019 № 144н «Об утверждении типового контракта на поставку отдельных видов технических средств реабилитации серийного производства, не требующих индивидуального изготовления, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, и информационной карты типового контракта на поставку отдельных видов технических средств реабилитации серийного производства, не требующих индивидуального изготовления, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду».

На основании изложенного заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

19.02.2020г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0228100000220000030 на поставку в 2020 году инвалидам слуховых аппаратов, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления.

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 000 000.00 рублей.

В соответствие с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Статья 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок предписывает заказчику при описании в документации о закупке объекта закупки руководствоваться правилами, изложенными в указанной статье.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчику предписано использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных

характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из совокупности вышеуказанных норм следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе в сфере закупок, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, соблюдать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Проанализировав Техническое задание документации об электронном аукционе (номер извещения 0228100000220000030) Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующему.

Спорные позиции:

6	17-01-05. Слуховой аппарат цифровой заушный сверхмощный, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления Способ обработки звукового сигнала: многоканальный (кол-во каналов цифровой обработки звука не менее 17) или бесканальный (ChannelFree™ или эквивалент); Диапазон частот не уже 0,1–5,5 кГц.....
---	--	---

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам услуги, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

В связи с выше установленным Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании Технического задания заказчику в рамках закона предоставлены

полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Как пояснил на заседании Комиссии представитель заказчика, формируя данные требования к характеристикам товара, заказчик определил свои потребности с учетом специфики своей деятельности и имеющейся потребности в закупке необходимого товара, которые в свою очередь, являются значимыми для заказчика и необходимы для выполнения соответствующих функций медицинского учреждения.

Кроме того, представитель заказчика на заседании Комиссии предоставил коммерческие предложения, в которых содержится информация о возможности поставки слухового аппарата с характеристиками, указанными в Техническом задании аукционной документации, следующими хозяйствующими субъектами: ООО "Завод слуховых аппаратов "РИТМ", ООО "Аэрон", ООО "Исток Аудио Трейдинг".

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Контрольный орган в сфере закупок установил факт того, что заявителем жалобы не было предоставлено объективных документов и достоверных доказательств, свидетельствующих о нарушении заказчиком положений Закона о контрактной системе в сфере закупок, о создании одним участникам закупки преимуществ перед другими.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МедСнабСервис» на положение документации при проведении электронного аукциона на поставку в 2020 году инвалидам слуховых аппаратов, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления (№ закупки 0228100000220000030) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.