



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_

Акционерное общество «Облкоммунэнерго»  
(АО «Облкоммунэнерго»)

ООО «Уралэнерготел»

ООО «РТС-тендер»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3175/2021

г. Екатеринбург

08.09.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Облкоммунэнерго» \*

– заявителя в лице ООО «Уралэнерготел» \*

рассмотрев жалобу ООО «Уралэнерготел» с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Облкоммунэнерго», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных (пуско-наладочных) работ по объектам: Реконструкция (Комплексный-ретрофит ячеек КСО-6/10кВ) ТРП-2007 (яч.-13шт.), ТРП-2011 (яч.-11шт.), ТРП-2012 (яч.-12шт.); Создание системы телеметрии и телемеханики: ТРП-2007, ТРП-2011, ТРП-2012 (Свердловская область, г. Нижний Тагил) (268-2021) (извещение № 32110450192) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Уралэнерготел» (вх. № 01-874м от 03.09.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Облкоммунэнерго», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных (пуско-наладочных) работ по объектам: Реконструкция (Комплексный-ретрофит ячеек КСО-6/10кВ) ТРП-2007 (яч.-13шт.), ТРП-2011 (яч.-11шт.), ТРП-2012 (яч.-12шт.); Создание системы телеметрии и телемеханики: ТРП-2007, ТРП-2011, ТРП-2012 (Свердловская область, г. Нижний Тагил) (268-2021) (извещение № 32110450192), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Уралэнерготел» признана не соответствующей требованиям закупочной документации в нарушении требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика в лице АО «Облкоммунэнерго» возражали по доводам жалобы ООО «Уралэнерготел», просил признать её необоснованной.

Заслушав представителя заявителя, представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг АО «Облкоммунэнерго» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров АО «Облкоммунэнерго» (протокол № б/н от 23.07.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 23 от 04.08.2021г.

07.07.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 32110450192 и закупочная документация на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных (пуско-наладочных) работ по объектам: Реконструкция (Комплексный-ретрофит ячеек КСО-6/10кВ) ТРП-2007 (яч.-13шт.), ТРП-2011 (яч.-11шт.), ТРП-2012 (яч.-12шт.); Создание системы телеметрии и телемеханики: ТРП-2007, ТРП-2011, ТРП-2012 (Свердловская область, г. Нижний Тагил) (268-2021).

Начальная (максимальная) цена договора 40 215 138,00 руб.

03.09.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, проведения переторжки и определения победителя, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения заявок на участие в закупке, проведения переторжки и определения победителя № 32110450192-01 от 03.09.2021 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в закупке, проведения переторжки и определения победителя № 32110450192-01 от 03.09.2021 г. заявка участника закупок ООО «Уралэнерготел» признана несоответствующей требованиям закупочной документации по основаниям:

Требование Заказчика	Наименование участника запроса предложений
<b>Технические сведения</b>	
Оборудование должно соответствовать опросному листу:	<b>не соответствует</b>

<b>Техническое задание/ требование</b>	
Техническое задание на реконструкцию (Комплексный ретрофит ячеек КСО-6/10кВ) и организации системы телемеханики РУ-6/10кВ	Техническое решение (частичная замена ячеек КСО в ТРП) <b>не соответствует</b> техническому заданию.
Типовое техническое решение по ретрофиту	Не предложено типовое техническое решение на предлагаемый вариант реконструкции, не проработаны вопросы размещения нового оборудования в существующих помещениях РУ, стыковка с существующими ячейками, подключение существующих кабельных линий.
<b>Заключение по результатам рассмотрения заявки на участие в запросе предложений</b>	<i><b>Заявка не соответствует Техническому заданию (опросному листу), приложению 2.1(ЛСР) договора подряда / не допущена</b></i>

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пп. 2 и пп. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 10.5.1. раздела 10.5. Положения о закупках для участия в запросе предложений в электронной форме участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе предложений, оформленную в полном соответствии с требованиями документации о проведении запроса предложений.

В соответствии с п. 10.7.2. раздела 10.7. Положения о закупках комиссия по осуществлению закупок рассматривает заявки, поданные на участие в запросе предложений в электронной форме на предмет их соответствия требованиям документации о проведении запроса предложений.

В соответствии с п. 10.7.3. раздела 10.7. Положения о закупках заявка участника закупки отклоняется комиссией по осуществлению закупок при рассмотрении в следующих случаях:

10.7.3.3. Несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям документации о проведении запроса предложений.

В соответствии с пп. 3 п. 1.1.6. закупочной документации заявка участника закупки отклоняется при рассмотрении в следующих случаях:

3) несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям настоящей документации о закупке (в том числе, требованиям Технического задания).

В соответствии с пп. 1 п. 1.3.2. Положения о закупках заказчиком установлено следующее требование к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в закупке:

Документы, подлежащие представлению участником закупки в составе заявки на участие в закупке:

1) заявка на участие в закупке и приложения к заявке на участие в закупке по форме, которая установлена документацией о закупке.

Согласно Приложению № 1 «Техническое задание на реконструкцию (Комплексный ретрофит ячеек КСО-6/10кВ) и организации системы телемеханики РУ-6/10 Кв» закупочной документации, заказчиком установлены требования к поставляемым товарам, в том числе предусмотрены требования к замене оборудования в существующих ячейках КСО (Комплексный ретрофит ячеек КСО).

Согласно пояснениям представителей заказчика, в рамках процедуры подразумевается реконструкция находящихся в работе (под напряжением) объектов (ТРП) с частичной заменой комплектующих в существующих ячейках КСО на действующих объектах, с минимальными перерывами электроснабжения потребителей, в связи с чем был выбран приемлемый вариант реконструкции, т.е. частичная замена комплектующих, выработавших свой ресурс.

Конструктив шкафов, сборные шины секции, разъединители и существующие кабельные линии в находящихся в работе ТРП замене не подлежат. Выборочная замена ячеек в составе действующего ТРП без

полного долгосрочного отключения потребителей технологически невозможна. От ТРП питаются социально значимые объекты городской инфраструктуры (детский сады, школы, больницы, насосные станции и т.д.). Снижение категорийности социально значимых объектов на период проведения работ неприемлемо.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав представленную документацию, установила, что участником ООО «Уралэнерготел» в составе заявки предложена, в том числе, частичная замена ячеек. Таким образом, участником предложены условия исполнения обязательства, которые отличаются от условий, содержащихся в закупочной документации.

Вместе с тем, представители заказчика пояснили, что в рамках проведения указанной работы возникает большое количество дополнительных работ, без выполнения которых такая замена невозможна, а именно:

- Расшиновка (отключение сборных шин) от демонтируемых ячеек.
- Демонтаж существующих кабельных муфт от демонтируемых ячеек.
- Демонтаж магистральных кабельных линий от демонтируемых ячеек.
- Демонтаж старых ячеек.
- Монтаж новых ячеек. Монтаж крупногабаритного оборудования массой 1 ячейки более 350 кг возможно выполнять только с применением грузоподъемных механизмов, размещение которых в стесненных условиях действующей электроустановки (не возможна).

- Стыковка сборных шин новых ячеек к старым.
- Монтаж кабельных каналов между новыми и старыми ячейками.
- Прокладка магистральных кабельных линий с переходами между новыми и старыми ячейками.
- Монтаж кабельных муфт в новые ячейки.
- Высоковольтные испытания новых ячеек в полном объеме, включая испытания разъединителей, сборных шин.

- Высоковольтные испытания всей секции шин ТРП, в связи с вмешательством в них при стыковке новых ячеек.

- Испытания кабельных муфт после переподключения.

Комиссия, изучив представленные материалы дела, установила, что вышеперечисленные работы не предложены в заявке участника запроса предложений, не учтены в Типовом техническом предложении и не представлены локальным сметным расчетом.

В соответствии с Опросным листом. Решением для комплексного-ретрофита РУ-6 (10) кВ РП Тагилэнергосети к закупочной документации заказчиком указана следующая информация о модернизируемом шкафе:

#### ИНФОРМАЦИЯ О МОДЕРНИЗИРУЕМОМ ШКАФЕ

2 Тип шкафа: (выбрать из списка или указать свое)

КСО-266, 2ум, уточнить при обследовании	– КРУ2-10, К-ХII (К-12), К-XXVI (К-26), К-ХIII (К-13), К-37, КР-10/500
	– К-IIIy, К-IIy, К-IV, К-Vy, КР-10У4
	– КСО-266, КСО-272, КСО-285, КСО-2, КСО-2У, КСО-2УМ, КСО-2УМЗ, КСО-2200, КСО из камня (бетонное), ЛП-318, Д-13Б, КП-03, КРН К-IV, КРН МКФН, КРН МКФВ, КРНШ-164, КРН-III, КРН, КРН 10-У1, ЯКНО
	– КРН-IV

Исходя из изложенного, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком в закупочной документации предлагается к поставке шкаф КСО-266, либо его аналог.

Вместе с тем, в составе Технического предложения на выполнение работ участником закупки ООО «Уралэнерготел» указано следующее наименование и состав изделия:

1. комплектный шкаф телемеханики ПТК ССПИ ЭНТЕК-ТМ-ТП(РП), Энтелс - 3 шкафа;
2. трансформатор собственных нужд (по согласованию с Заказчиком) - 3 шт.;
3. лицензии на программное обеспечение SCADA-система ЭНТЕК TEL;
4. система гарантированного питания микропроцессорных блоков БЭМП РУ-СП-1 - 3 шкафа;
5. Камеры сборные одностороннего обслуживания **КСО-298 36 ячеек** (ячейки ВВ, СВ, ОЛ) в составе:
6. Вакуумные выключатели ВВ/Tel (ISM15\_LD1(XX) У2, TER\_CM\_16\_2(220^2)у2);
7. Ограничители перенапряжения ОПН-П;
8. Микропроцессорные блоки БЭМП РУ-СП-1;
9. комбинированный датчик тока и напряжения (КДТН);
10. Блоки дуговой защиты БДЗ-01;
11. Амперметр стрелочный Э42704;
12. Счетчики Меркурий 230 ART-00;
13. испытательные коробки КИ-10;
14. Разветвители интерфейса RS-485/422nP-3;
15. шины (А1) АД31.

Как было установлено Комиссией Свердловского УФАС России в ходе рассмотрения материалов дела, участник предложил аналог существующих ячеек КСО-266, который по сути аналогом не является, по причине несоответствия габаритных размеров.

Доказательств обратного Комиссии заявителем в лице ООО «Уралэнерготел» не представлено.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО «Уралэнерготел» правомерно признана закупочной комиссией заказчика несоответствующей требованиям закупочной документации по основаниям, указанным в протоколе № 32110450192-01 от 03.09.2021 г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Уралэнерготел» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Облкоммунэнерго», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Облкоммунэнерго», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*