



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области



Дата: «02» августа 2021 г.

УФАС по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А
e-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «КРАТЕР»
Адрес: 196006, Санкт-Петербург, Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е, помещение 1-18
т.: (812) 777-78-98
e-mail: tender@crateroil.ru

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное
унитарное дорожное предприятие «Центр».
Место нахождения и почтовый адрес:
199406, Санкт-Петербург, Малый пр. В.О. д.68
ИНН 7812021254,
ОГРН 1037843063708
тел. 8 (812) 775-03-57
e-mail: 2012.99@bk.ru

Номер извещения: 32110500581

Жалоба на нарушения при проведении аукциона

Санкт-Петербургское государственное унитарное дорожное предприятие «Центр» (далее – заказчик) разместило в единой информационной системе на сайте <https://zakupki.gov.ru/> извещение № 32110500581 о проведении электронного аукциона на право заключения договора на поставку горюче - смазочных материалов и технических жидкостей для нужд СПб ГУДП "Центр" по заявкам Заказчика. Цена договора (максимальное значение цены договора) составляет 25 000 000,00 (двадцать пять миллионов) рублей 00 копеек.

Извещение размещено 26.07.2021. День окончания срока подачи заявок – 03.08.2021 в 9-00.

Наша организация заинтересована в участии в электронном аукционе, но не может подать заявку на участие, так как заказчиком сформированы требования к закупаемым товарам с нарушением требований закона. В действиях заказчика усматриваются признаки ограничения конкуренции.

1. Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 закона № 223-ФЗ в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области



Техническое задание заказчика составлено с нарушением, так как включает **требования указания характеристик, которые не могут быть известны на момент подачи заявки.**

Заказчик требует указать конкретные показатели товара, но они отличаются от партии к партии. Требования заказчика являются неисполнимыми, так как **у участника закупки не должен быть в наличии товар на момент подачи заявки.** Такие требования имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке (п. 3 Письма ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16).

По товару 12 – масло гидравлическое тип 6 - заказчик требует показатель плотность-при температуре 20оС не более 895 кг/м3.

Согласно инструкции заказчика для показателя (характеристики) товара установленного заказчиком в виде «плотность-...» участник закупки указывает значение в своей заявке в виде конкретного (не интервального) значения показателя (характеристики) товара с указанием на максимальность **в соответствии с требованиями документации о закупке и нормативно – технической документации** на товар, данное положение имеет приоритет по отношению к другим положениям настоящей инструкции.

Таким образом, по требованию заказчика должно быть указано конкретное (не интервальное) значение показателя. Но производителями этот показатель не нормируется, а фактические (конкретные) значения замеряются у каждой партии и различаются:

- для партии 2020102752 (паспорт качества № 878/1) плотность при температуре 20оС составляет 856 кг/м3;
- для партии 2020120959 (паспорт качества № 1031/1) – 854 кг/м3
- для партии 2020121260 (паспорт качества № 1042/1) – 852 кг/м3.

Таким образом, заказчиком установлено неисполнимое требование об указании конкретного показателя в соответствии с нормативно-технической документацией производителя, но этот показатель не нормируется, а фактические значения показателей меняются от партии к партии.

Аналогичная жалоба ранее была подана на закупку № 32110256962 по показателю плотность при 15С (по товару 4 – масло гидравлическое тип1, тип 2).

Решением Санкт-Петербургского УФАС от 25.05.2021 по жалобе № Т02-411/21 жалоба признана обоснованной.

В действиях организатора торгов СПб ГУДП «Центр» (ИНН 7812021254, ОГРН 1037843063708) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку горюче-смазочных материалов и технических жидкостей (извещение № 32110256962) признаны нарушения, в том числе:

«- п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п.п. 1, 15 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

также в нарушении требований нормы статей, допущенные вследствие незаконного предъявления ненадлежащих и не соответствующих нормативно-технической документации требований к показателям «плотность: при температуре 15оС», «вязкость: кинематическая при температуре 40оС» и «вязкость: кинематическая при температуре 100оС» товара №4, «индекс вязкости», «плотность: при температуре (20 ±5)оС» товара №8, а также избыточных и противоречивых требований к показателям товара №8, свидетельствующим о наличии механических примесей и отражающим уровень гидродинамической жидкости;».

2. Аналогичные неисполнимые требования предъявлены заказчиком по товару 1 – масло моторное тип1 – к показателю «щелочное число».

Заказчик требует: «щелочное число не меньше 6 мг КОН на 1 г масла».

Согласно инструкции для показателя (характеристики) товара установленного заказчиком в виде «щелочное число» участник закупки указывает значение в своей заявке в виде **конкретного (не интервального) значения** показателя (характеристики) товара с указанием на минимальность **в соответствии с требованиями документации о закупке и нормативно – технической документации** на товар, данное положение имеет приоритет по отношению к другим положениям настоящей инструкции.

Производителями этот показатель не нормируется, а фактические (конкретные) значения измеряются у каждой партии и различаются:

- для партии 2112009601 (паспорт качества № 649) щелочное число составляет 11,1 мг КОН на 1 г масла;
- для партии 2111049801 (паспорт качества № 2608) – 11,4 мг КОН на 1 г масла.

Таким образом, заказчиком установлено неисполнимое требование об указании конкретного показателя в соответствии с нормативно-технической документацией производителя, но этот показатель не нормируется, а фактические значения показателей меняются от партии к партии. Конкретный показатель становится известен только по результатам испытаний соответствующей партии товара.

3. По товару 16 – антифриз тип 1 – заказчик установил требования к водородному показателю не в соответствии с техническим регламентом ТР ТС 030/2012.

Заказчик требует «водородный показатель (pH) не более 11».

Согласно инструкции значение этого показателя должно быть указано в виде интервального значения.

В приложении 1 к ТР ТС 030/2012 для специальных жидкостей установлено требование к водородному показателю от 6 до 10. Согласно п. 3.1 техрегламента продукция, выпускаемая в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, должна соответствовать требованиям настоящего технического регламента, а также другим техническим регламентам Таможенного союза, действие которых на нее распространяется.



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области



Таким образом, в нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 закона № 223-ФЗ заказчик установил требование к водородному показателю не более 11, в то время как по ТР ТС 030/2012 его значение не может превышать 10 и продукция всех производителей, обращаемая в РФ, должна ему соответствовать.

4. В документации об аукционе установлен приоритет товаров российского происхождения в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925. Согласно п. 7.5 документации об аукционе *«подтверждением страны происхождения товаров является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами».*

Таким образом, заказчик будет заключать договор по цене, сниженной на 15 %, с победителем закупки, предложившим товары российского происхождения, но не подтвердившим это сертификатом.

Вместе с тем, постановлением № 925 не предусмотрено предоставление сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом ЕвразЭС. Более того, согласно судебной практике приоритет предоставляется не только товарам российского происхождения и ЕвразЭС, но и товарам государств-членов ВТО (Определение Верховного Суда РФ от 23.01.2020 N 303-ЭС19-12126). Согласно п. 8 постановления № 925 приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Согласно п. 5 постановления № 925 условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке, в том числе **требование об указании (декларировании)** участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров.

Таким образом, согласно постановлению № 925 подтверждением страны происхождения является декларирование участником закупки страны происхождения товара. Заказчик же в нарушение этого положения устанавливает, что подтверждением является сертификат, выдаваемый органом ЕвразЭС.

5. Заказчиком размещен проект договора поставки, согласно п. 9.5 которого предусмотрено право покупателя расторгнуть Договор в одностороннем порядке, письменно уведомив Поставщика за 20 (двадцать) календарных дней.

Такое договорное условие дает возможность заказчику немотивированно отказаться от договора, что существенно нарушает баланс интересов сторон, ставит стороны в неравное положение (согласно п. 9.4 Договора поставщик не может отказаться



ООО «Кратер»,
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

от договора) и может стать фактором ограничения конкуренции. При таком условии поставщик, ставший победителем торгов, может в любой момент оказаться без договора в зависимости от усмотрения заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст.18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать незаконным действия заказчика по установлению требований к закупаемым товарам, размещению документации о закупке.
2. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

1. Паспорт качества №№ 878/1, 1031/1, 1042/1; паспорт качества №№ 649, 2608.
2. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор
ООО «Кратер»

_____/И.А.Любимов/