

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1, г. Москва, 107078

Заказчику:

ФОНД КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА МНОГОКВАРТИРНЫХ
ДОМОВ ГОРОДА МОСКВЫ

Место нахождения: 129090, город Москва, проспект Мира, дом
9, стр. 1

Почтовый адрес: 129090, город Москва, проспект Мира, дом 9,
стр. 1

Телефон: 8 (495) 620-20-00 (доб. 1550), факс

От участника закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая
компания «Преображенское»

Место нахождения: 107143, г. Москва, Открытое шоссе, д. 17,
корп.1, комн. 17.

Почтовый адрес: 107392, г. Москва, Зельев пер, д. 11

Сведения об обжалуемой закупке: Реестровый №
027300000012002408

(ПКР-006120-20) Выполнение работ по разработке проектной
документации по капитальному ремонту общего имущества
многоквартирного(ых) дома(ов) и выполнение работ по
капитальному ремонту общего имущества в
многоквартирном(ых) доме(ах) по адресу(ам): г. Москва, ВАО,
Халтуринская ул. 14 к.2.

Наименование электронной площадки: Отраслевая
секция Региональных операторов ФКР МКД

Адрес электронной площадки: <https://fkr2.roseltorg.ru>

«27» ноября 2020 года

№ 27/11/20

Жалоба

на действия заказчика

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона реестровый номер №027300000012002408 от 06.11.2020 г. победителем аукциона признано ООО «Управляющая компания «Преображенское».

В соответствии с п.185 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 г. (ред. От 10.07.2020 г.) « О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах", Заказчик обязан передать в течение трех рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона проект договора. Вместе с тем, проект договора Заказчиком передан 12.11.2020 г. на электронную почту участника, что подтверждается скриншотом из электронной почты от 12.11.2020 (**спустя 4 рабочих дня с даты размещения протокола**).

Согласно п.19 информационной карты электронного аукциона, победитель в течение 5 дней, с даты направления проекта договора, подписывает и передает подписанный договор Заказчику. В соответствии с п. 7.1.2 документации об электронном аукционе, договор не может быть заключен ранее, чем через 10 дней и позднее, чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, что согласуется с п. 197 Постановления Правительства РФ № от 01.07.2016 N 615 (ред. от 10.07.2020) "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (далее-Постановление № 615).

Протокол о проведении электронного аукциона размещен на электронной площадке 06 ноября 2020 г. Победителем аукциона, ООО «Управляющая компания «Преображенское», направлен почтовым отправлением в адрес Заказчика подписанный договор 25.11.2020 г. и платёжное поручение в обеспечение исполнения Договора на сумму 1952426,35 руб., что подтверждается почтовой описью и квитанцией.

Кроме того, подписанный договор и платежное поручение в обеспечение исполнения аукциона представлен НАРОЧНО Заказчику. Отметку в принятии документов Заказчик не ставит в связи с введенными ограничениями по COVID-19.

24.11.2020 г. Заказчиком размещен акт об уклонении ООО «Управляющая компания «Преображенское» от заключения договора со ссылкой на п.7.1.8 документации об электронном аукционе и п. 19 ч.III «Информационной карты электронного аукциона», с указанием на непредставление подписанного со стороны Победителя Договора и обеспечения исполнения обязательств по договору.

Вместе с тем, в документации об Аукционе ненадлежащим образом установлен срок передачи подписанного стороной Подрядчика договора и надлежащего обеспечения, поскольку Информационной картой срок установлен - 5 дней, п.7.1.2 документации об электронном аукционе, п.197 Постановления № 615 - договор не может быть заключен ранее 10 дней и позднее 20 дней с момента размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона.

В соответствии с пунктом 2 Постановления N 615, закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ), в порядке, установленном указанным Федеральным законом.

В соответствии с подпунктом "т" пункта 135 Постановления N 615, документация об электронном аукционе помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, должна содержать срок, в течение которого победитель электронного аукциона или иной участник, с которым заключается договор о проведении капитального ремонта в соответствии с настоящим Постановлением, должен подписать договор о проведении капитального ремонта.

В соответствии с п.8 ст. 64 Закона о контрактной системе, Постановлением № 615, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. Порядок подписания участниками закупки договора и предоставление обеспечения в императивном порядке регламентирован п.197 Постановления № 615, а также документацией об Аукционе, утвержденной Заказчиком, в связи с чем, раздел 19 «Информационной карты электронного аукциона» противоречит законодательству и ущемляет права участников аукциона.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона N 44-ФЗ информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной, достоверной, и непротиворечивой.

Таким образом, срок подписания договора и предоставление обеспечения исполнения обязательств по договору - не позднее 26.11.2020 г. ООО «Управляющая компания «Преображенское» 25.11.2020 г. отправило посредством почты подписанный договор и платёжное поручение № 698 от 18.11.2020 г. в обеспечение исполнения Договора на сумму 1952426,35 руб., что подтверждается почтовой описью и квитанцией.

Ввиду вышеуказанных противоречий относительно сроков предоставления победителем аукциона подписанного договора и обеспечения, участники закупки введены в заблуждение относительно требований к ним. Положения аукционной документации, приводящие к двоякому трактованию требований нарушает ст.44, п.8 ст.64 Закона 44-ФЗ и подлежат отмене (Решения ФАС России от 28.04.2018 № 18/44/105/397, Решение ФАС России от 09.08.19 по делу № 19/44/99/393).

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из пункта 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062 (далее - Правила ведения реестра), следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Учитывая, что договор со стороны ООО «Управляющая компания «Преображенское» подписан в срок, установленный аукционной документацией, а также отсутствия в действиях участника умысла по незаключению договора, отсутствуют основания для включения участника в РНП (решение Архангельского УФАС от 09.01.2020 № 029/06/104-1/2020, Решение Московского УФАС от 06.02.2018 № м2-57-1493/77-18, Решение ФАС России от 06.03.2017 № Р-33/17).

Необходимо учесть, что ООО «Управляющая компания «Преображенское» совершены необходимые действия, направленные на заключение контракта: участник оплатил обеспечение

заявки в сумме 976213,18 руб., оплатил обеспечение исполнения Договора на сумму 1952426,35 руб., подписал договор и направил в адрес Заказчика **25 ноября 2020 года**.

Согласно пункту 235 Постановления № 615, любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, органа по ведению реестра, комиссии по проведению предварительного отбора, ее членов, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

На основании изложенного, руководствуясь частями 3, 15 статьи 99, частью 8 статьи 106, ст.104 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ, пунктами 3.34, 3.36 Приказа ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 "Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, котировочной или аукционной комиссии, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ст. 235 Постановления № 615.

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Признать Фонд капитального ремонта многоквартирных домов г. Москвы нарушившим ч.8 ст.64, ст.44 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.197 Постановления № 615.
4. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
5. Отказать от включения сведений об ООО «Управляющая компания «Преображенское» в реестр недобросовестных поставщиков.
6. Признать акт об уклонении от заключения контракта от 23.11.2020 № 235 по электронному аукциону: 027300000012002408 **незаконным**.

Приложения:

- 1 Приказ о назначении руководителя
- 2 Извещение о проведении электронного аукциона.
- 3 Протокол от 06.11.2020 г.
- 4 Скриншот электронной почты от 12.11.2020 (МСК).
- 5 Опись и квитанция о направлении договора и обеспечения исполнения договора от 25.11.2020 г.
- 6 Выписка из документации об электронном аукционе (р7).
- 7 Выписка из информационной карты электронного аукциона.
- 8 Копия платежного поручения № 698 от 18.11.20 г.
- 9 Скриншот лицевого счета о резервировании денежных средств на участие.