

В Федеральную антимонопольную службу
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242,
ГСП-3
e-mail: delo@fas.gov.ru

Заказчик:
ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОСТЕЛЕКОМ"
191167, РОССИЯ, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ Г., МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
СМОЛЬНИНСКОЕ ВН.ТЕР.Г., СИНОПСКАЯ НАБ., Д. 14, ЛИТЕРА А,
ОГРН: 1027700198767, ИНН: 7707049388
E-mail: g.burkaeva@volga.rt.ru
ФИО: Буркаева Гульжанат Зуфьяровна
Телефон: 7-831-4397575

Электронная площадка:
Торговая площадка «Росэлторг»,
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ
ПЛОЩАДКА"
115114, ГОРОД МОСКВА, КОЖЕВНИЧЕСКАЯ УЛИЦА, ДОМ 14,
СТРОЕНИЕ 5, ОГРН: 1097746299353, Дата присвоения ОГРН:
19.05.2009, ИНН: 7707704692, КПП: 772501001, ГЕНЕРАЛЬНЫЙ
ДИРЕКТОР: Кашутин Андрей Вячеславович
Электронный адрес: info@roseltorg.ru
Контактный телефон: (495) 276-16-26

**Податель жалобы (участник
закупки):**

**Общество с ограниченной ответственностью
"ИМАКЛИК СЕРВИС",**
ОГРН: 1107847359840, ИНН: 7811476185,
Адрес: 192019, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ ГОРОД, УЛИЦА СЕДОВА, 11,
ЛИТЕР Б
Телефон +7(921)644-06-66, Факс: отсутствует
Электронная почта: sd@imaqliq.ru
Контактное лицо: Давыдовский Сергей Васильевич

**Обжалуемые торги, адрес
сайта размещения торгов:**

**Процедура: RT13052200029, адрес сайта со ссылкой на
процедуру <https://www.roseltorg.ru/procedure/RT13052200029>
Поставка приставок на сумму 67 512 000,00 долларов США**

Предмет обжалования

- 1) Положения документации о закупке;
- 2) Осуществление закупки с нарушением требования Закона 223-ФЗ;

ЖАЛОБА

13.05.2022 года было опубликовано Извещение и ДОКУМЕНТАЦИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ЦЕН в электронной форме на право заключения договора на Поставку STB Linux. Процедура: RT13052200029, ссылка на процедуру <https://www.roseltorg.ru/procedure/RT13052200029>

В Единой информационной системе документация о закупке не была опубликована.

Податель жалобы выявил следующие нарушения в действиях ПАО «Ростелеком».

1. Нарушение принципа информационной открытости закупки и ограничение к допуску участников путем установления неизмеряемых требований.

Основным принципом Закона N 223-ФЗ является информационная открытость закупки. В силу пункта 4 части 1 статьи 3 Закона при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В Технических Требованиях (ТТ) предполагаемого к закупке оборудования указано, что среди прочего, закупаемое оборудование и поставщик должны обеспечить (указаны пункты ТТ):

«3.9 Защита контента от копирования

3.9.1 Поддержка DRM «CAS Электра»;

3.9.2 Возможность обновления ключей для HDMI HDCP;

3.9.3 Поставщик STB должен обеспечить выплату за собственный счет любых необходимых лицензионных отчислений для использования DRM «CAS Электра» в STB.

Для соблюдения указанных требований необходимо заключение интеграционного соглашения с ООО «Электра».

В Разъяснении 4 заказчик также ответил: **«победители закупки должны будут заключить интеграционное соглашение с Электра.** Так как заключение ИС предполагается непосредственно с Победителями, этот факт нельзя отнести к ограничению участия в закупочных процедурах или возможности влияния на участников».

Соответственно, заключение ИС предполагается уже после проведения закупки непосредственно с Победителями. Однако следует иметь ввиду, что Закупочная процедура проводится неконкурентным способом в виде открытого запроса цен с перечислением 5-ти поставщиков/производителей и моделей оборудования, а именно:

- ООО «НТЦ Ротек» / ООО «Электра» - «SWITRON-IPTV-1500»
- ООО «Корпорация ЗТИ-Связьтехнологии» - «ZTE ZXV10 B700V7L»
- ООО «Имаклик Сервис» - «Imaqliq Q-Box»
- ООО «ТД «КЬЮТЭК» - «Qtech QVC-S805»
- ООО ПК «ТрансСервис» - «IPDC603».

Как видно, ООО «Электра» является одним из участников процедуры.

Речь идет об ООО «Электра», место нахождения 115172, МОСКВА ГОРОД, ГОНЧАРНАЯ УЛИЦА, ДОМ 30, СТРОЕНИЕ 1, ПОМЕЩЕНИЕ Б511, ОГРН: 1187746972600, ИНН: 9705125848, КПП: 770501001. Указанное ООО "ЭЛЕКТРА" на 51% является дочерним обществом АО «Вестелеком», которое, в свою очередь, является дочерним обществом ПАО «Ростелеком», а на 49% является дочерним обществом ООО НПК «РОТЕК».

Именно в отношении указанного ООО «Электра» и предъявлены требования пункта 3.9 ТТ о заключении интеграционного соглашения с необходимостью «лицензионных отчислений».

Таким образом, получается, что некоторые участники закупки, так же как и сам Заказчик, через подконтрольные им компании, могут определять возможность и условия заключения другими участниками закупки Договоров уже после подведения итогов закупки, в том числе путем незаключения интеграционного соглашения с ООО «Электра» или путем установления намеренно завышенных технических или финансовых условий при заключении интеграционного соглашения или при назначении завышенных лицензионных отчислений на единицу поставляемой продукции.

Неуказание данных существенных условий – явное нарушение принципа информационной открытости закупки, так как податель заявки, у которого нет уже заключенного интеграционного соглашения с Электрой, не может сформировать свое предложение, так как не знает – **какие платежи потребуются для последующей интеграции и сколько составят «лицензионные отчисления».**

Очевидно, что требование о заключении интеграционного соглашения с Электрой и несения участником за свой счет любых необходимых лицензионных отчислений для использования DRM «CAS Электра» в STB – это неизмеряемые требования, ограничивающие возможности участников закупки.

Податель жалобы считает, что пункт п. 3.9. необходимо исключить из Технических требований закупочной документации по закупке, так как установление указанных в нем требований по CAS Электра незаконно.

2. Нарушение принципа равноправия участников закупки.

2.1. Определение участниками Ротек и Электра судьбы других участников.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Как было указано выше, Закупочная процедура проводится неконкурентным способом в виде открытого запроса цен с перечислением 5-ти поставщиков/производителей и моделей оборудования.

Податель жалобы считает, что в данном случае имеет место **нарушение принципов равноправия участников закупки, так как одни участники закупки (ООО «Электра», а через участие в ней и ее контролирующая компания – ООО «НТЦ Ротек») фактически определяют возможность и условия участия всех остальных участников. Ротек и Электра по умолчанию будут нести меньшие расходы по интеграции и лицензионным отчислениям DRM «CAS Электра», чем прочие участники закупки. Более того, Ротек и Электра самостоятельно и на свое усмотрение смогут определять размеры платежей, в том числе с единицы продукции, для других участников. Путем назначения индивидуальных завышенных или заниженных лицензионных отчислений Победителям уже после проведения закупки, Заказчик, как бенефициар ООО «Электра», сможет искусственно регулировать свои расходы по поставке таким образом, каким ему будет удобно и выгодно, в том числе ставить участников в неравные или даже убыточные условия.**

Податель жалобы считает, что способом обеспечить отсутствие ценовой дискриминации по отношению к участникам закупки будет исключение пункта п. 3.9. из Технических требований закупочной документации, либо установление нулевых лицензионных отчислений за использование DRM «CAS Электра» в STB в рамках закупки для всех участников, либо переложение лицензионных отчислений за использование DRM «CAS Электра» в STB на Заказчика ПАО «Ростелеком» путем увеличения стоимости единицы товара, уплачиваемой Заказчиком, на размер отчислений в ООО "Электра".

На основании изложенного

ПРОШУ:

- рассмотреть жалобу дистанционно с использованием ВКС;
- провести проверку наличия в действиях ПАО «Ростелеком» нарушений действующего законодательства;
- признать наличие в действиях в действиях ПАО «Ростелеком» нарушений действующего законодательства;
- выдать предписание об устранении ПАО «Ростелеком» выявленных нарушений законодательства Российской Федерации путем исключения пункта п. 3.9. из Технических требований закупочной документации, либо обязанности установить нулевые лицензионные отчисления за использование DRM «CAS Электра» в STB в рамках закупки, либо обязанности переложить лицензионные отчисления за использование DRM «CAS Электра» в STB на Заказчика ПАО «Ростелеком» путем увеличения стоимости единицы товара, уплачиваемой Заказчиком, на размер отчислений в ООО "Электра".

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Документ о полномочиях руководителя подателя жалобы;

2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Электра».
3. Доверенность на представителя подателя жалобы.

пятница, 27 мая 2022 г.

Генеральный директор

Баженов Д. И.