



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Владимирской области**

600000, г. Владимир, ул. Большая Московская, 1  
тел. (4922) 53-14-53, факс (4922) 53-14-53  
e-mail: [fa33@frs.ru](mailto:fa33@frs.ru)

№

На

от

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/33-155/2022**

23 марта 2022 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 23.03.2022 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Инсамед» (далее заявитель, Общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку аппарата рентгенологического цифрового передвижного (извещение № 0128200000122000413)

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-155/2022 Комиссия Владимирского УФАС России,

**УСТАНОВИЛА:**

16.03.2022 во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Инсамед» на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку аппарата рентгенологического цифрового передвижного (извещение № 0128200000122000413).

Как указывает ООО «Инсамед» в своей жалобе, заказчиком не применен код КТРУ, как того требует постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об

утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Впоследствии чего описание объекта закупки также не соответствует вышеуказанному постановлению.

В силу изложенного, заявитель просит признать в действиях заказчика нарушения законодательства РФ, выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, привлечь к ответственности виновных лиц.

**В обоснование правомерности действий заказчика представитель заказчика пояснил следующее.**

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством.

В соответствии с правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 г. № 145 «Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила), заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога (в случае формирования такого описания).

Рассматриваемая закупка проводится в рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения Владимирской области», утвержденной постановлением Губернатора Владимирской области от 30.04.2013 № 494 (за счет средств бюджета Владимирской области). Учитывая цели государственной программы, направленной на приведение материально-технической базы учреждений здравоохранения в соответствие с требованиями порядков оказания медицинской помощи, их дооснащения оборудованием для оказания медицинской помощи, заказчик считает, что в соответствии с частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе при планировании и осуществлении закупок следует исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных нужд.

Необходимость закупки продукции с указанными Заказчиком характеристиками обусловлена требованиями статьи 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - 323-ФЗ), в которой предусмотрено, что одним из основных принципов охраны здоровья является доступность и качество медицинской помощи. Под качеством медицинской помощи 323-ФЗ определяет совокупность характеристик, отражающих своевременность оказания медицинской помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степень достижения запланированного результата. Также потребность закупки оборудования с указанными в описании объекта закупки характеристиками обусловлена тем, что учреждение оказывает высокотехнологичную медицинскую помощь пациентам с различными диагнозами в экстренном порядке, что требует сложной диагностики на аппарате.

В соответствии со п. 3 ст. 3 323-ФЗ в случае несоответствия норм по охране здоровья, содержащихся в других федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, нормам настоящего Федерального закона применяются нормы настоящего Федерального закона.

Ни одна из позиций, указанных в КТРУ, по своим техническим характеристикам в полном объеме не соответствует потребности Заказчика в части обеспечения качественной медицинской помощи и не имеет полноценного описания товара.

Поставка медицинского оборудования, не соответствующего требованиям заказчика, может отрицательно отобразиться на качестве оказания медицинской помощи, состоянии здоровья, как пациентов, так и медицинского персонала, а также привести к срыву лечебного процесса.

Вместе с тем, согласно пункту 7 Правил использования каталога, в случае планирования и осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в целях повышения качества оказываемой медицинской помощи Заказчик формирует описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Из положений частей 1 и 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, следует, что определяющим фактором при установлении заказчиком соответствующих требований являются потребности заказчика, а не хозяйствующих субъектов, принимающих участие в закупке. Законом не предусмотрены ограничения по включению в описание объекта закупки требований к товару, которые являются значимыми для заказчика, отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. Закон предусматривает право заказчика определить в извещении об аукционе такие требования к объекту закупки, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности.

1 Предлагаемый заявителем жалобы код позиции каталога товаров, работ, услуг 26.60.11.113-00000114 - «Система рентгеновская диагностическая передвижная общего назначения, цифровая» не подходит Заказчику, так как не содержит полноценного описания необходимого для учреждения оборудования, а также не полностью отражает состав аппарата.

Описание объекта закупки содержит требования к характеристикам оборудования в соответствии с Национальным стандартом РФ «Изделия медицинские электрические. Аппараты рентгенографические палатные передвижные цифровые. Технические требования для государственных закупок» ГОСТ Р 57088-2016. В пункте 5 ГОСТа указан состав, в пункте 6 ГОСТа указаны основные технические характеристики, указываемые в техническом задании.

Важной составляющей закупаемого аппарата является наличие программ органов автоматики, которые позволяют ускорить работу лаборанта по проведению исследований. Вместо ручной установки параметров на каждое исследование достаточно нажатия одной кнопки даже при работе с пациентами различной комплекции — на пульте управления предусмотрены и такие режимы.

Требования к штативу для рентгенографии установлены, так как от характеристик штатива для рентгенографии со всеми обусловленными перемещениями и расстояниями зависят диагностические возможности аппарата, а именно возможность направления рентгеновского излучения на исследуемый объект под определенном углом, реализации косых проекций, требуемых для некоторого рода исследований.

требования к приемнику рентгеновского изображения установлены, так как плоскопанельный детектор - современный и эффективный приемник рентгеновского изображения. Наличие указанного параметра исключает поставку аппарата без цифрового приемника рентгеновского изображения или с любым другим приемником с устаревшей технологией.

Шаг пикселя характеристика, отражающая качество снимков. Указанный параметр исключает поставку ПД с низкими диагностическими свойствами.

Размер рабочего поля - параметр, определяющий размеры и область, в котором возможно получить снимок.

Квантовая эффективность - основной параметр, который необходим для характеристики качества детекторов, который характеризует эффективность переноса изображения с экрана на матрицу, а именно значение потери света.

Требования к рентгеновскому питающему устройству установлены, так как от его характеристик зависит обеспечение стабильности выходного сигнала, снижение риска возникновения неисправности рентгеновской трубки вследствие скачка напряжения.

Требования к рентгеновскому излучателю установлены, так как излучатель является основным элементом рентгеновского аппарата, позволяющим получать рентгеновское излучение. Его характеристики определяют лучевую нагрузку и долговечность использования. Рентгеновская трубка - основная часть рентгеновского излучателя. Рентгеновская трубка с вращающимся анодом долговечнее стационарного, поскольку охлаждается быстрее, и предназначено для массовых

поточковых исследований. От размера фокусного пятна зависит лучевая нагрузка и допустимая минимальная (максимальная) область исследований, что критически важно при исследовании.

Требования к АРМ врача-рентгенолога и АРМ лаборанта также изложены в 1 (JC1 P 57088-2016). Инструменты обработки и анализа диагностических изображений - неотъемлемая часть работы врача-рентгенолога и лаборанта. Отсутствие данных функций не позволяет обрабатывать рентгеновские изображения, выделять зоны интереса и осуществлять прочие действия, необходимые для постановки диагноза.

Таким образом, позиции КТРУ не отображают технические характеристики аппаратов, необходимых к поставке, не позволяют сформулировать в полном объеме требования к закупаемому оборудованию, что может привести в дальнейшем к поставке аппарата, соответствующего требованиям описания объекта закупки по КТРУ, но с неудовлетворительными диагностическими и техническими характеристиками при этом по высокой цене.

требования, предусмотренные описанием объекта закупки, установлены в соответствии с многопрофильностью деятельности учреждения и сложностью выполняемых диагностических исследований. Описание составлено таким образом, что участники закупки могут представить оборудование различных производителей. В связи с этим участником закупки может выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности заказчика. Заказчик при размещении заказа не имеет возможности установить требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки для государственных нужд. Таким образом, законодательство в сфере закупок не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого для государственных нужд товара в документации об аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара. Как указано в пункте 4 статьи 3 ФЗ-44 участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. Поэтому требования к техническим характеристикам товара никак не ограничивают количество поставщиков - любое правомочное лицо вправе сделать предложение о поставке товаров, обладающих характеристиками соответствующими или превосходящими требования, установленные в описании объекта закупки.

На основании изложенного представитель заказчика считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000122000413 со стороны заказчика не допущено и просит признать жалобу необоснованной.

**Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.**

04.03.2022г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона на закупку аппарата рентгенологического цифрового передвижного (№ закупки 0128200000122000413).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 7 104 500,00 рублей.

В силу пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг (далее - КТРУ) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила).

В силу пункта 4 Правил Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункта 5 Правил, Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

- а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25 (1) - 25 (7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

В Извещении и Техническом задании указан код ОКПД2- 26.60.11.113.

В соответствии с п.2.2 приложения №3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» Заказчик установил ограничение допуска для участников в соответствии с Постановлением Правительства РФ N 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 878).

Постановлением Правительства РФ от 28.08.2021 N 1432 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **добавлена позиция "26.60.11.113"**.

Следовательно, закупаемый заказчиком товар с кодом по ОКПД 2 "26.60.11.113" включен в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, в случае применения ограничений, установленных Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление Правительства N 878), **заказчик не вправе указывать дополнительные функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги при закупке радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.**

Установлено, что заказчиком в Техническом задании аукционной документации установлены дополнительные характеристики товара, которые не предусмотрены в позиции КТРУ.

В связи с чем, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчик сформировал описание объекта закупки в нарушение подпункта "а" пункта 5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства от 08.02.2017 N 145, поскольку установил дополнительные требования к оборудованию, что является нарушением части 6 статьи 23 Закон о контрактной системе в сфере закупок.

Аналогичная позиция подтверждается Письмом ФАС от 14.12.2020 N ME/109921/20.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Инсамед» на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку аппарата рентгенологического цифрового передвижного (извещение № 0128200000122000413) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок заказчику, аукционной комиссии и оператору электронной торговой площадки не выдавать ввиду признания аукциона №0128200000122000413 несостоявшимся.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*