

В УФАС по Красноярскому краю

Адрес: 660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81"Д"

**Оператор электронной площадки:**

ООО «Центр Электронных Торгов»

**Адрес электронной торговой площадки в сети «Интернет»:**

<http://torgi223.ru>

**Наименование заказчика:**

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЕНИСЕЙСЕТЬСЕРВИС" (ИНН 2465302760, ОГРН 1132468062858)

**Место нахождения и почтовый адрес:**

660133, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ, ГОРОД КРАСНОЯРСК, УЛИЦА ИМ СЕРГЕЯ ЛАЗО, ДОМ ДОМ 6А, офис 117

**Адрес электронной почты:**

[E.E.Servis@mail.ru](mailto:E.E.Servis@mail.ru)

**Контактное лицо:**

Мелешко Игорь Юрьевич

тел: 8 (391) 267-47-44, 267-17-03

адрес электронной почты: [E.E.Servis@mail.ru](mailto:E.E.Servis@mail.ru)

**Заявитель:**

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЦЕНТР ЭНЕРГИИ", (ОГРН 1174632004799 ИНН 4632228448)

**Местонахождения и почтовый адрес:**

305000, Курская область, город Курск, улица Луначарского, дом 8 литер в 4

**Лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени Заявителя:**

Иванов Ярослав Владимирович, Управляющий единоличного исполнительного органа ООО «ЦЕНТР ЭНЕРГИИ» - управляющей организации АО «УК КЭАЗ»

(ИНН 4632045571, Адрес: 305000, Курская область, город Курск, улица Луначарского, 8)

Муравьев Дмитрий Анатольевич, действующий на основании доверенности от 29.07.2020 года,

Адрес электронной почты: [dmuravyov@keaz.ru](mailto:dmuravyov@keaz.ru)

Тел.: тел. +7 (4712) 39-99-11 доб. 35-48

**Жалоба на действия заказчика  
в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции  
Реестровый номер закупки № 32009321588**

**Сведения о закупке:**

Реестровый номер извещения: 32009321588

Способ размещения закупки: **Запрос котировок в электронной форме**

Наименование закупки: **поставка выключателей автоматических 0,4 кВ**

Начальная (максимальная) цена контракта: **1 210 000,00 рублей**

**Содержание и обоснование жалобы:**

15.07.2020 (МСК) в единой информационной системе в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) было размещено извещение №32009321588 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку выключателей автоматических 0,4 кВ для нужд Заказчика: ООО «ЕнисейСетьСервис».

27.02.2020 14:54 (МСК) Общество с ограниченной ответственностью «ЦЕНТР ЭНЕРГИИ» подало заявку на участие в указанной закупке. Заявке был присвоен порядковый номер «1», что подтверждается протоколом заседания закупочной комиссии Заказчика по оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе котировок №25681 от 27.07.2020 г. (далее – протокол №25681 от 27.07.2020 г.).

В соответствии с указанным протоколом №25681 от 27.07.2020 г. по результатам ранжировки заявок Победителем запроса котировок признан Участник – (№ заявки "2") - Закрытое акционерное общество «Электрокомплектсервис», ИНН 5407159273, место нахождения: 630005, обл. Новосибирская, г. Новосибирск, ул. Гоголя, дом 23, оф. 5, по цене, предложенной этим участником 880 190.00, RUB.

ООО "ЦЕНТР ЭНЕРГИИ" считает, что действия закупочной комиссии ООО «ЕнисейСетьСервис» по признанию ЗАО «Электрокомплектсервис» (ИНН 5407159273, г. Новосибирск) победителем в запросе котировок в электронной форме (Извещение №32009321588) нарушают:

- основополагающие принципы закупочной деятельности (ст. 2, пункт 2 части 1 ст. 3, части 6, 8 ст. 3, частям 9, 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223), поскольку

- положения постановления Правительства РФ №925 от 16.09.2015 г. в редакции постановления Правительства РФ №878 от 10.07.2019 г.;

- требования пункта 1.8.19. Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «ЕнисейСетьСервис» (в действующей редакции) о предоставлении приоритета товаров российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства;

- антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, установленные ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции".

#### Обоснование:

В сведениях о лоте №1 (Реестровый номер извещения №32009321588), размещенных для ознакомления в ЕИС на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), содержится следующая информация:

- НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА №1 - Поставка выключателей автоматических 0,4 кВ;
- КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКПД2 - 43.21.10.120 Работы электромонтажные, связанные с установкой приборов
- КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКВЭД2 - 33.14 Ремонт электрического оборудования

Условиями пункта 1.8.19. Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «ЕнисейСетьСервис» (далее – Положение о закупках) предусматривается, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925, с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г. и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона, запроса предложений, **запроса котировок** Заказчик устанавливает приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (далее - приоритет).

Одновременно пунктом 5.4.10. Положения установлено, что если Заказчик при проведении запроса котировок установил приоритет в соответствии с п. п. 1.8.19 - 1.8.21 настоящего Положения, то оценка заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производится по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной **на 15 процентов**. Договор в таком случае заключается по цене, предложенной участником в заявке.

В соответствии с пунктом 5.4. протокола заседания закупочной комиссии Заказчика №25681 от 27.07.2020 г. по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок (помимо прочих) были поданы следующие заявки участников запроса котировок:

1) 21.07.2020 16:59 (MSK+4) ООО "Центр энергии" (порядковый номер заявки «1»), предложившее цену 1200105,20 руб., Страна происхождения товара – Россия.

Ценовое предложение ООО "Центр энергии" с применением ПП РФ №925 составило 1020089,42

руб., то есть предложенная в заявке цена договора была снижена **на 15 процентов**.

2) 22.07.2020, 13:31 (MSK+4) ЗАО «Электрокомплектсервис» (порядковый номер заявки «2»), предложившее цену 880 190,00 руб., Страна происхождения товара – Иностранное государство. Ценовое предложение в соответствии с ПП РФ №925 не изменялось.

Согласно пункту 5.1.3 Положения о закупках Победителем запроса котировок признается соответствующий требованиям извещения о закупке участник запроса котировок, предложивший наиболее низкую цену договора.

Также, в соответствии с пунктом 5.4.4. Положения о закупках Победителем запроса котировок признается участник, предложивший наименьшую цену договора. При наличии двух заявок с одинаково низкой ценой победителем признается участник, чья заявка поступила раньше.

Комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в запросе котировок на предмет их соответствия требованиям законодательства, настоящего Положения и извещения о проведении запроса котировок. Оцениваются только заявки, допущенные комиссией по результатам рассмотрения (п. 5.4.3. Положения о закупках).

В соответствии с пунктом 1 части 8 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

С 27 июля 2019 года Постановлением Правительства РФ № 878 от 10.07.2019 г. «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление №878) в **Постановление Правительства РФ № 925 внесены изменения**, касающиеся установления приоритета для товаров отечественного производства по стоимостным критериям оценки при закупках радиоэлектронной продукции, которые подлежат применению всеми заказчиками такой продукции с 01.09.2019 года.

Одновременно указанным Постановлением №878 создан Единый реестр российской радиоэлектронной продукции (далее – **Реестр РРП**).

В соответствии с **п.2(1)** Постановления № 925 (в редакции Постановления №878) при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, **сниженной на 30 процентов**, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Таким образом, предлагая к закупке российскую радиоэлектронную продукцию, руководствуясь п.2(1) Постановления №925, а также Положением о закупке Заказчика, которое должно соответствовать требованиям Закона №223-ФЗ о приоритете товаров российского происхождения, **участник закупки декларирует, что его продукция включена в Реестр РРП с указанием номера реестровой записи.**

Поскольку в соответствии с условиями закупки №32009321588 поставке подлежат выключатели автоматические типов и модификаций ВА 53-43, ВА 55-43, ВА 57Ф35, которые в соответствии с классификацией по ОКПД2 относятся к коду 27.12.22.000 «Выключатели автоматические на напряжение не более 1 кВ», и включены в **Реестр РРП (номер реестровой записи №РЭ-635/19 от 26.12.2019 г.)**, Участник закупки №1 (ООО "ЦЕНТР ЭНЕРГИИ") в составе своего предложения о поставке подал Декларацию участника закупки о нахождении предлагаемой к поставке радиоэлектронной продукции в Реестре РРП с указанием номера реестровой записи.

Учитывая, что ни в Извещении №32009321588 о проведении запроса котировок в электронной форме, ни в закупочной документации **не приведен порядок оценки предложений и методика**

**(формулы) расчета по ценовому критерию «цена Договора» в целях применения приоритета закупаемой продукции российского производства** в соответствии с Постановлением №925, отсутствие таких условий в закупочной документации противоречит требованиям Закона №223-ФЗ о приоритете товаров российского происхождения, требованиям п.2(1) Постановления №925 и Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «ЕнисейСетьСервис».

По мнению ООО «ЦЕНТР ЭНЕРГИИ» вследствие несоблюдения предусмотренных действующим законодательством установленных условий о приоритете товаров российского производства, включенных в Реестр РПП, **Заказчиком незаконно проведены оценка, сопоставление заявок на участие в закупочной процедуре и присвоенных итоговых позиций**, по итогам которых победителем запроса котировок в электронной форме (Извещение №32009321588) Комиссией Заказчика был признан Участник закупки с порядковым номером «2» - ЗАО «Электрокомплектсервис» (ИНН 5407159273, г. Новосибирск) (далее – **Участник №2**), ценовое предложение которого составило 880 190,00 руб.

Считаем, что **Протокол оценки и сопоставления заявок запроса котировок №25681 от 27.07.2020 г. подлежит отмене** как не соответствующий требованиям п.2.(1) Постановления №925, п.5.3 Положения о закупке, поскольку при проведении оценки и сопоставлении заявок на участие в закупочной процедуре Комиссией Заказчика не были приняты во внимание следующие обстоятельства, имеющие значение для правильного выбора победителя данной закупки с учетом требований действующего законодательства в сфере закупок:

1) Согласно предложению о поставке товара Участника закупки ООО "ЦЕНТР ЭНЕРГИИ" (ИНН 4632228448, г.Курск) с порядковым номером «1» (далее – **Участник №1**) стоимость предлагаемых к поставке товаров составила 1200105,20 руб. (один миллион двести тысяч сто пять) рублей 20 копеек, в том числе НДС 20 %.

2) Согласно поданной в составе предложения Декларации о нахождении предлагаемой к поставке радиоэлектронной продукции в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции, **Участник №1 подтвердил** свое предложение о поставке Выключателей автоматических на напряжение не более 1 кВ (с кодом 27.12.22.000 (ОКПД2), включенных в Реестр РПП с указанием номеров реестровой записи.

3) В случае применения Заказчиком условий 30% приоритета для отечественной радиоэлектронной продукции, включенной в **Реестр РПП**, установленного в п.2(1) Постановления №925, стоимость предлагаемых к поставке товаров Участником №1 составила бы **840073,64 руб. (1200105,20 руб.– 30%)**, что ниже ценового предложения Победителя - Участника №2, составившего 880 190,00 руб.

Учитывая вышеизложенное считаем, что Заказчиком нарушаются права и законные интересы участников закупки, требования Федерального закона №223 об обязанности заказчика в документации о закупке указывать установленные заказчиком требования, перечень документов, представляемых для подтверждения соответствия участника установленным требованиям закупочной процедуры, а также требования Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 №925 (в ред. Постановления №878) о приоритете товаров российского происхождения.

В соответствии с требованиями ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" (Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса котировок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе - нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса котировок.

Кроме того, позиция заявителя также подтверждаются правоприменительной практикой ФАС России, например, Решением Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по жалобе № Т02-727/19 от 28 ноября 2019 года, а также Решением от 06.04.2020 г. №005/07/3-457/2020 Комиссии Управления ФАС России по Республике Дагестан по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, по мнению заявителя при подведении итогов **запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку автоматических выключателей для нужд ООО «ЕнисейСетьСервис» (Извещение №32009321588)** Заказчиком были допущены нарушения ст. 1, 3, 4

Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"; Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 №925 (в редакции Постановления №878) "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами", а также ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" (Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений).

На основании изложенного, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции",

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью "ЦЕНТР ЭНЕРГИИ" обоснованной.
2. В соответствии с пунктом 19 статьи 18.1 Закона от 26.07.2006 №35-ФЗ "О защите конкуренции" направить организатору торгов уведомление о запрете заключать договор по итогам закупки №32009321588 до принятия антимонопольным органом решения по настоящей жалобе.
3. Признать Заказчика нарушившим требования ст.ст.1, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции".
4. Отменить Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок №25681 от 27.07.2020 г., обязав Заказчика провести повторную оценку заявок с учетом требований Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 №925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами".
5. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

**ПРИЛОЖЕНИЯ:**

1. Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок №25681 от 27.07.2020 г. (Заверенная копия).
2. Копия (распечатка) извещения о проведении запроса котировок в электронной форме №32009321588 с официального сайта закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).
3. Документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя на подписание жалобы и сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени заявителя:
  - Доверенность от 29.07.2020 г., выданная представителю заявителя;
  - Копия Выписки из ЕГРЮЛ в отношении заявителя ООО «ЦЕНТР ЭНЕРГИЯ»;
  - Копия Выписки из ЕГРЮЛ в отношении единоличного исполнительного органа заявителя - управляющей организации АО «УК КЭАЗ».
4. Копия Решения №78/39534/19 Т02-727/19 по жалобе ООО «ЦКТ «Векус» от 3 декабря 2019 г. Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России;
5. Копия Решения от 06.04.2020 г. №005/07/3-457/2020 Комиссии Управления ФАС России по Республике Дагестан.

29.07.2020 года настоящая жалоба также направлена в электронном виде в Красноярское УФАС России по E-mail: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

Представитель  
ООО «ЦЕНТР ЭНЕРГИИ» по  
доверенности от 29.07.2020 года



Муравьев Д.А.