

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу № 077/07/00-14767/2022 о нарушении**  
**процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**05.10.2022**

**г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «Сетевой сервис», Департамента города Москвы по конкурентной политике, Департамента городского имущества города Москвы,

рассмотрев жалобы (далее - Жалобы) ООО «Сетевой сервис» (далее - Заявитель) на действия Департамента города Москвы по конкурентной политике (далее — Организатор торгов) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности города Москвы или находящегося на территории города Москвы, государственная собственность на который не разграничена, по адресу: город Москва, внутригородская территория поселение Вороновское, посёлок ЛМС,



Луговая улица, земельный участок 32 – строительство и эксплуатация объекта бытового обслуживания (извещение №21000005000000003311, лот №1) и аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности города Москвы или находящегося на территории города Москвы, государственная собственность на который не разграничена, по адресу: город Москва, внутригородская территория поселения Вороновское, посёлок ЛМС, Цветочная улица, земельный участок 2А (извещение №21000005000000003312, лот №1, далее — Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

Рассмотрение жалобы проводилось в дистанционном режиме посредством видеоконференцсвязи.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также

иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно доводам Жалоб заявки Заявителя на участие в Торгах необоснованно отклонены Организатором торгов по причине несоответствия данных заявок форме, установленной документацией о проведении Торгов.

Вместе с тем, как отмечено Заявителем, к данным заявкам в соответствии с документацией о проведении Торгов были приложены все документы, необходимые для участия в Торгах.

Организатор торгов с доводами Жалоб не согласился, представил письменные возражения и истребуемые антимонопольным органом материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в Жалобах, в возражениях на них и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Обжалуемые процедуры проводились в соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Москвы от 12.04.2011 г. № 119-ПП «О предоставлении земельных участков в городе Москве с проведением процедуры торгов» (далее – постановление № 119-ПП), постановления Правительства Москвы от 28.06.2016 г № 371-ПП «Об утверждении Единых требований к проведению торгов по продаже имущества, принадлежащего на праве собственности городу Москве, торгов на право заключения договоров аренды и иных договоров, предусматривающих переход прав отношении имущества, принадлежащего на праве собственности городу Москве».

В извещениях обжалуемых процедур определены одинаковые сроки, время начала и окончания подачи заявок и проведения аукциона, а именно:

Начало приема заявок на участие в аукционе – 13.08.2022 с 00:00.

Окончание приема заявок на участие в аукционе – 23.09.2022 в 10:00.

Определение участников аукциона – 26.09.2022.

Проведение аукциона – 27.09.2022 в 10:00.

В соответствии с протоколами рассмотрения заявок от 26.09.2022 заявки, поданные Заявителем на участие в Торгах, признаны несоответствующими требованиям документации о Торгах на основании подпункта 1) пункта 6.2 документации о Торгах, а именно: не представлены заявки на участие в аукционе по форме, утвержденной документацией о Торгах (пункт 2.7 документации о Торгах), необходимые для участия в аукционе документы.

Согласно пункту 7 приложения к постановлению № 119–ПП для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок заявку на участие в аукционе по установленной форме.

Пунктом 2.6. документации о Торгах установлено, что форма заявки на участие в торгах определена в приложении 1 к документации об аукционе.

Пунктом 2.7 документации о Торгах установлен исчерпывающий перечень представляемых документов для участия в Торгах, требования к их оформлению, в том числе заявка на участие в Торгах по утвержденной форме.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 6.2 документации о Торгах заявитель не допускается к участию в Торгах в случае непредоставления необходимых для участия в Торгах документов или предоставления недостоверных сведений.

Указанные требования установлены в документации о Торгах на основании вышеописанных положений постановления № 119–ПП.

В силу подпункта 4 пункта 1 приложения к постановлению № 119–ПП заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления им

документов, определенных пунктом 7 указанного приложения, необходимых для участия в аукционе или предоставления недостоверных сведений.

Вместе с тем в нарушение указанных положений законодательства, а также документации о Торгах заявки Заявителя представлены не по форме, установленной вышеописанными требованиями, что также было подтверждено Заявителем в рамках рассмотрения Комиссией Жалоб.

В связи с изложенным доводы Заявителя не находят своего подтверждения и признаются Комиссией необоснованными.

В рассматриваемом случае Комиссией не установлено в действиях Организатора торгов нарушений действующего законодательства при проведении Торгов.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (пункт 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ)), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобы Заявителя на действия Организатора торгов необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Торгов, наложенные письмом

Московского УФАС России от 28.09.2022 № НП/50164/22.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.