

Управление федеральной антимонопольной
службы РФ по Самарской области
443086, г. Самара ул. Ерошевского 3а
8-(846)-200-15-36 (каб. № 442)
E-mail: to63@fas.gov.ru

ЖАЛОБА
на действия Заказчика

«24» декабря 2019 г. Федеральным государственным унитарным предприятием «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» в лице филиала «Аэронавигация Центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» на электронной площадке <http://www.sberbank-ast.ru/> было размещено Извещение о запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (номер в ЕИС 31908703739) на поставку, монтаж и выполнение пусконаладочных работ гибридных энергокомплексов с системой удаленного мониторинга для службы ЭРТОС базового центра филиала «Аэронавигация Центральной Волги» (далее – Извещение).

Заказчиком выступило Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» в лице филиала «Аэронавигация Центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее — Заказчик) (Российская Федерация, 443901, Самарская обл., г. Самара, территория аэропорт «Курумоч», 10, почтовый адрес Российская Федерация, 443901, Самарская обл., г. Самара, территория аэропорт «Курумоч», 10, Тел: (846) 2-784-784, Факс: (846) 2-784-675, e-mail: zakupki@cv.gkovd.ru, Контактное лицо Начальник службы ЭРТОС - Жуков Евгений Викторович.

Согласно информации, размещенной на электронной площадке срок предоставления документации: с «25» декабря 2019 г. по «15» января 2020г.

Общество с ограниченной ответственностью «АлтСервис» (далее — ООО «АлтСервис») (Почтовый адрес: 656015, Алтайский край, г. Барнаул, пр. Социалистический, 114-8, адрес места нахождения: 656039, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Малахова, 95-39, ИНН/КПП 2222793001/222201001, ОГРН 1112223000768, тел: +7 (960) 946 81 81, e-mail: alt.service@mail.ru) заинтересовавшись заказом, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

В ходе изучения имеющейся документации ООО «АлтСервис» было установлено несоответствие Технического задания на поставку, монтаж и выполнение пусконаладочных работ гибридных энергокомплексов с системой удаленного мониторинга для службы ЭРТОС базового центра филиала «Аэронавигация Центральной Волги» (далее – Техническое задание) требованиям законодательства. Нарушение законодательства выразилось в следующих требованиях Заказчика:

1. В п.7.4.1 Технического задания указано что Блок-контейнер должен соответствовать для районов с сейсмичностью до 9 баллов по шкале MSK-64. (При подаче конкурсной документации обязательно предоставление подтверждающих документов-протокол аттестации на сейсмостойкость). Данное требование не соответствует требованиям законодательства в области добровольной сертификации продукции и товаров.

Сертификат сейсмостойкости (сейсмоустойчивости) – это добровольный сертификат соответствия в системе ГОСТ Р, подтверждающий соответствие оборудования или конструкций требованиям и стандартам сейсмостойкости (по шкале интенсивности MSK-64, которая введена в действие 1 января 2000 г. Постановлением Госстроя РФ от 27 декабря 1999 г. №91).

Обязательной сертификации подлежит продукция поставляемая в области нефти и газо добычи и переработки, строительства и атомной энергетики в регионы с повышенной сейсмоактивностью. Как правило это продукция, которая сама по себе является недвижимым имуществом, которая имеет основание или фундамент и не может быть перемещена, это например трубопроводы и нефтепроводы, вышки, пожарные резервуары, различные кабели и металлические изделия (арматуры, балки и прочее) используемые в строительстве.

Более того, местом поставки является Самарская и Ульяновская область, в которых за последние 100 лет было зафиксировано несколько землетрясений амплитудой не более 4 баллов. Согласно Списку городов и населенных пунктов субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмоактивных районах и характеризующихся сейсмической интенсивностью 6 и более баллов макросейсмической шкалы MSK-64 для средних грунтовых условий и трех уровней сейсмической опасности – 10% (А), 5% (В) и 1% (С) возможного превышения расчетной интенсивности в течение 50 лет в соответствии с Комплектом карт общего сейсмического районирования – ОСР-97-А, ОСР-97-В, ОСР-97-С* Самарская область относится к уровню сейсмической опасности С, то есть имеет вероятность землетрясения менее 1%.

Таким образом, обязанность Заказчиком в обязательном порядке предоставить сертификат сейсмостойчивости противоречит системе добровольного сертифицирования продукции.

2. Заказчиком в 7.4.1. также указывается на необходимость установления II степени огнестойкости блок-контейнера. (При подаче конкурсной документации обязательно предоставление подтверждающих документов-сертификат пожарной безопасности).

Пожарная сертификация — это документальное удостоверение соответствия продукции установленным требованиям пожарной безопасности. Сертификация может быть как обязательной (соответствие продукции подтверждается требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее — Закон № 123-ФЗ), так и добровольной. Перечень продукции, подлежащей оценке соответствия, изложен как в самом законе, так и в постановлении Правительства РФ № 241 от 17 марта 2009 г. Данное постановление содержит список изделий, подлежащих обязательному подтверждению соответствия пожарной безопасности. Блок-контейнер в данный перечень не входит. Более того дизель-генератор как объект обязательной сертификации был исключен из перечня в 2010 году.

Таким образом, требование Заказчика об обязательной пожарной сертификации продукции (блок-контейнер) является нарушением законодательства о техническом регулировании и не должно применяться в отношении указанной в техническом задании продукции.

3. Заказчиком в п.7.4.20 указывается что дизель-генератор должен иметь сертификат Министерства связи либо декларации Минкомсвязи и рекомендованы к применению в соответствии с действующими в РФ нормативными документами и Правилами.

Данное положение технического задания не соответствует требованиям законодательства в области сертификации средств связи, так как в соответствии с федеральным законом «О связи» (ст.41), оборудование (продукция) используемое в сетях связи общего пользования подлежит обязательному подтверждению соответствия в области связи. Подтверждение соответствия осуществляется в форме сертификата соответствия или декларации о соответствии. Перечень средств связи, подлежащих обязательной сертификации утвержден 532 Постановлением Правительства Российской Федерации. Для тех средств связи, которые не попадают под действие данного перечня, но являются оконченными абонентскими устройствами оформляется декларация о соответствии в области связи.

Сертификат соответствия в области связи (сертификат Минсвязи, сертификат ССС), или декларация соответствия в области связи, требуется только на то оборудование, которое подключено к единой сети электросвязи. В том случае, если средство связи не имеет выхода на единую сеть, подтверждение соответствия не требуется.

Продукция, указанная в техническом задании Заказчика не входит в перечень средств связи подлежащих обязательной сертификации. Дизель-генератор в составе оборудования блок-контейнера, не относится к каким-либо средствам связи ни напрямую, ни опосредовано, не подключается к сетям электросвязи, а является основной частью дизель-электрической установки, обеспечивающей возможность бесперебойного электропитания в случае аварийного отключения электроэнергии в электрических сетях.

Таким образом, требование о сертификации дизель-генератора в Министерстве связи либо наличие декларации является незаконным.

На основании изложенного, следует что техническая документация в части обязанности проведения сертификации продукции и ее составляющих частей не соответствует законодательству РФ и Заказчик предъявляет к участникам закупки незаконные требования, создавая ограничение конкуренции.

В соответствии с ч.10 ст.3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке

товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении аукциона № 31908703739;
2. Приостановить проведение аукциона до момента устранения Заказчиком недостатков в техническом задании.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Список городов и населенных пунктов субъектов РФ с повышенной сейсмоактивностью;
2. Статьи СМИ о землетрясениях в Самарской области;
3. решение о назначении генерального директора ООО «АлтСервис»;

Генеральный директор ООО «АлтСервис»



Калюжный Е.М.