

**ПРОЦЕССИНГОВЫЙ ЦЕНТР
ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА**

445000, Самарская обл., г. Тольятти, ул. Заставная, д.19
ИНН/КПП 6321228625/632101001, ОГРН 1096320007211, р/счет 40702810201320001174 в Филиал "Нижегородский" АО "Банк ДОМ.РФ" г.
Нижний Новгород, БИК 042202821 к/счет 30101.810.3.00000000821
Тел./факс (8482) 696-291, 696-310; E-mail: prpt63@mail.ru

Исх. № 138 от « 14 » 03 2019 г.

На № _____ от « _____ » _____ 200__ г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Самарской области

*Вашковой Г. В.
14.03.19г.*

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью
"ПРОЦЕССИНГОВЫЙ ЦЕНТР
ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА"
(сокращенное наименование - ООО «ПЦПТ»)
ОГРН 1096320007211

ИНН: 6321228625, КПП: 632101001

Адрес: 445000 Самарская обл., г. Тольятти, ул.
Заставная, д. 19

Электронная почта: prpt63@mail.ru

Тел.: (8482) 696309

Факс: (8482) 696309

Заказчик: Муниципальное предприятие
«Тольяттинское пассажирское
автотранспортное предприятие № 3»
ИНН 6320001847 КПП 632401001
ОГРН 1036301004431

Место нахождения: 445045 Самарская обл., г.
Тольятти, ул. Громовой, д. 51
Тел.+7 (8482) 975758

Электронная почта: Matveev.ea@list.ru.

**Жалоба на действия заказчика (закупочной комиссии),
выразившиеся в незаконном отказе заявителю в допуске к участию в конкурсе**

1. Информация о закупке.

Заказчик: Муниципальное предприятие «Тольяттинское пассажирское автотранспортное предприятие № 3».

Адрес: 445045 Самарская обл., г. Тольятти, ул. Громовой, д. 51 (тел.+7 (8482) 975758,
электронная почта: Matveev.ea@list.ru).

Состав закупочной комиссии, действия которой обжалуются:

Кулик Александр Николаевич - председатель комиссии

Матвеев Евгений Александрович - член комиссии

Антонов Вячеслав Александрович - член комиссии

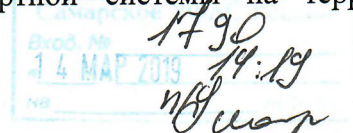
Сорокин Геннадий Викторович - член комиссии

Куличкина Наталья Николаевна - секретарь комиссии

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения (номер закупки): № 31907543755

Наименование закупки: «Оказание услуг по организации безналичной оплаты проезда и учета наличных денежных средств с использованием транспортной системы на территории городского округа Тольятти и Ставропольского района»



Дата размещения извещения о проведении закупки: 18.02.2019г.

2. Незаконные действия закупочной комиссии заказчика, совершенные в нарушение норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и конкурсной документации.

11 марта 2019г. закупочной комиссией заказчика был оформлен Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 31907543755 (далее по тексту «Протокол»), которым в отношении заявки ООО «ПЦПТ» было указано, что она не соответствует условиям конкурса и отклоняется.

При этом в качестве основания своего решения в Протоколе указано – часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ООО «ПЦПТ» настоящей жалобой заявляет о незаконности решения закупочной комиссии относительно отклонения заявки и недопуска заявителя к участию в конкурсе по следующим основаниям.

В указанном Протоколе не указаны конкретная норма права и конкретное основание, которые стали причиной недопуска заявителя к участию в конкурсе.

Так, в ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» указано несколько пунктов:

«1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений».

Соответственно, закупочная комиссия не указала конкретный пункт части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», на основании которого она отклонила заявку ООО «ПЦПТ».

Кроме того, как указано части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции – очевидно, что заявка ООО «ПЦПТ» не может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Наоборот – не допустив ООО «ПЦПТ» к участию в конкурсе с лучшими условиями исполнения контракта, заказчик собственно и устраняет конкуренцию, оставив в качестве единственного участника Общество с ограниченной ответственностью «Объединенная транспортная карта», которое предложило более худшие условия исполнения договора.

Таким образом, заявка ООО «ПЦПТ» не подпадает под определение запрещенных действий, указанных в части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: ... равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки – данный принцип нарушен закупочной комиссией.

Кроме того, отмечаем, что действия закупочной комиссии не соответствуют нижеуказанным положениям Конкурсной документации о правилах рассмотрения заявок участников.

Так, согласно п. 5.2.3.6 и п. 5.2.4.2 Конкурсной документации – «на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе Закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в КЭФ, участником КЭФ или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в КЭФ в порядке и по основаниям, предусмотренным в настоящей конкурсной документации».

Согласно п. 5.2.3.7 и п. 5.2.4.3 Конкурсной документации - «на основании результатов рассмотрения заявок на участие в КЭФ Закупочной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в КЭФ, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами Закупочной комиссией. Протокол должен содержать сведения об участниках закупки, подавших заявки на участие в КЭФ, решение о допуске участника закупки к участию в КЭФ и о признании его участником КЭФ или об отказе в допуске участника закупки к участию в КЭФ с обоснованием такого решения и с указанием положений конкурсной документации, которым не соответствует участник закупки, которым не соответствует заявка на участие в КЭФ этого участника закупки, положений такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации. В протокол также заносятся сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения Контракта. Указанный протокол размещается Заказчиком в Единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола».

Соответственно, в нарушение пунктов 5.2.3.6, 5.2.4.2, 5.2.3.7, 5.2.4.3 Конкурсной документации Протокол закупочной комиссии не содержит указаний на положения Конкурсной документации, которым не соответствует заявка ООО «ПЦПТ», обоснование решения о недопуске к участию в конкурсе отсутствует.

3. Положения конкурсной документации нарушают п. 3 ч.1 и ч. 6 ст. 3 ФЗ Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

«3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика».

В пункте 6 раздела 2 Документации указана начальная (максимальная) цена контракта - 104 565 400 (Сто четыре миллиона пятьсот шестьдесят пять тысяч четыреста) рублей 00 копеек, при этом обоснование данной цены приведено в Приложении №1 к Информационной карте, а в пункте 1 Приложения №2 к Информационной карте «цена Контракта» указана как критерий оценки заявки.

Согласно п. 13-14 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" пункт 3.1 проекта контракта предусматривает указание в нем той цены, которую предложит победитель конкурса.

Учитывая вышеуказанные условия конкурса, а также учитывая срок действия контракта в 6 лет (п.1.5 Технического задания), следует, что победитель конкурса должен получить оплату в размере суммы своего предложения (т.е. фиксированную в п. 3.1 контракта сумму) в течение шести лет.

Между тем, пункт 3.6 проекта контракта очевидным образом нарушает вышеуказанные условия конкурса о цене (Пункт 6 раздела 2 Документации (Информационная карта), Приложение №1 к Информационной карте, пункт 1 Приложения №2 к Информационной карты), и ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", так как устанавливает иной способ определения размера оплаты за оказываемые Заказчику услуги:

«Вознаграждение Оператора за оказываемые процессинговые услуги по настоящему контракту определяется пропорционально количеству зафиксированных транзакций о регистрации проезда в транспортной системе».

Пункты 3.7-3.10 проекта контракта предусматривают в качестве вознаграждения Оператора некий процент от совершаемых действий, при этом размер в проекте контракта не установлен (стоит прочерк для заполнения) и этот размер процентов не указан в условиях конкурса как критерий оценки заявки.

Установленный в пунктах 3.11-3.12 проекта контракта порядок оплаты вознаграждения установлен исключительно для вознаграждения, указанного в несоответствующих условиям конкурса о цене пунктах 3.7-3.10 проекта контракта, а применительно к предусмотренной в п. 3.1 фиксированной цене контракта порядок оплаты отсутствует (т.е. имеющийся в проекте порядок оплаты не применим).

Таким образом, такой критерий как цена контракта роли не играет, так как, указав минимальную цену контракта и, в то же время, максимальный процент от транзакций победитель конкурса может получать сумму в разы превышающую цену контракта.

Также отмечаем, что Заказчиком не получено одобрение собственника имущества (Администрации г.о. Тольятти) об одобрении указанной в пунктах 3.7-3.10 проекта контракта методики определения размера вознаграждения Оператора (то есть, оплата до 5% от оборота предприятия), что предусмотрено Федеральным законом от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях".

Учитывая изложенное, руководствуясь перечисленными в жалобе положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», положениями Конкурсной документации,

прошу:

1. Приостановить размещение заказа;
2. Признать незаконными действия закупочной комиссии по признанию заявки ООО «ПЦПТ» отклоненной и отказу ООО «ПЦПТ» в участии в конкурсе;
3. Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 31907543755;
4. Допустить ООО «ПЦПТ» до участия в конкурсе;
5. Обязать заказчика внести изменения в конкурсную документацию относительно стоимости вознаграждения победителя конкурса, после устранения замечаний разместить повторно заказ.

Приложения:

1. Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 31907543755 - заверенная копия;
2. Устав ООО «ПЦПТ» - заверенная копия;

3. Свидетельство о постановке ООО «ПЦПТ» на налоговый учет - заверенная копия;
4. Свидетельство о государственной регистрации ООО «ПЦПТ» в качестве юридического лица - заверенная копия;
5. Решение о назначении единоличного исполнительного органа ООО «ПЦПТ» - заверенная копия;
6. Выписка из ЕГРЮЛ по ООО «ПЦПТ» - заверенная копия;
7. Копия письма о направлении жалобы заказчику.

Директор
ООО «ПЦПТ»



Ляпустин С.В.