



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Региональный оператор по обращению с
твердыми коммунальными отходами в
Свердловской области - Общество с
ограниченной ответственностью «Компания
«РИФЕЙ»
(ООО «Компания «РИФЕЙ»)

Дума городского округа Нижняя Салда

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2847/2021

г. Екатеринбург

17.08.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ООО «Компания «РИФЕЙ» *
- заявителя в лице Думы городского округа Нижняя Салда *

рассмотрев жалобу Думы городского округа Нижняя Салда с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Компания «РИФЕЙ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме № 21/2021 на право заключения договора оказания услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории деятельности Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Верхнесалдинского городского округа, городского округа Нижняя Салда, городского округа ЗАТО Свободный Свердловской области (извещение № 32110504721) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба Думы городского округа Нижняя Салда (вх. № 01-22393 от 10.08.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Компания «РИФЕЙ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме № 21/2021 на право заключения договора оказания услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории деятельности Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Верхнесалдинского городского округа, городского округа Нижняя Салда, городского округа ЗАТО Свободный Свердловской области (извещение № 32110504721), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель Дума городского округа Нижняя Салда указала, что заказчиком неправомерно объединены в один лот несколько городских округов, так как данное объединение ограничивает число потенциальных участников закупки.

Представитель заказчика в лице ООО «Компания «РИФЕЙ» возражал по доводам жалобы Думы городского округа Нижняя Салда, просил признать её необоснованной.

Заслушав пояснения представителей заявителя, представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг общества с ограниченной ответственностью «Компания «РИФЕЙ» (далее – Положение о закупках), утвержденное Протоколом общего собрания участников ООО «Компания «РИФЕЙ» (Протокол от 14.07.2021) и размещенного в единой информационной системе в версии 10 от 16.07.2021.

27.07.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110504721 на право заключения договора оказания услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории деятельности Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Верхнесалдинского городского округа, городского округа Нижняя Салда, городского округа, ЗАТО Свободный Свердловской области.

Начальная (максимальная) цена закупки 172 420 844,38 руб.

В силу с пп. 1 и пп. 2 с ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

В силу с пп. 3 и пп. 4 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

В силу с п. 1 и п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с пп. 1 и пп. 2 п. 5.1.1. раздела 5 Положения о закупках при описании в документации о конкурентной закупке, извещении о проведении запроса котировок предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

В соответствии с п. 5.3.1. раздела 5 Положения о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки (далее также – извещение о закупке) является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

В соответствии с пп. 3 и пп. 4 п. 5.3.2. раздела 5 Положения о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ (при необходимости);

4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с пп. 2. п. 5.4. раздела 5 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке (далее также – документация о закупке) должны быть указаны, следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с п. 6 Извещения закупочной документации местом оказания услуг являются следующие городские округа: Верхнесалдинский городской округ, городской округ Нижняя Салда, городской округ ЗАТО Свободный Свердловской области.

В соответствии с п. 2 и п. 3 Приложения № 3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме «Техническое задание» заказчиком установлено следующее описание выполняемых услуг:

Место оказания услуг (зона деятельности Исполнителя)	Верхнесалдинский городской округ, городской округ Нижняя Салда, городской округ ЗАТО Свободный в границах, указанных в Приложении № 6 к Проекту договора (Приложение № 2 к Извещению)
Описание выполняемых услуг	Исполнитель оказывает услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) в пределах зоны деятельности Исполнителя (Приложение № 6 к Проекту договора (Приложение № 2 к Извещению) в пределах зоны деятельности Регионального оператора, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В соответствии с п. 31 Извещения закупочной документации заказчиком установлены следующие требования к обеспечению заявки на участие в конкурсе:

Обеспечение заявки предоставляется согласно регламенту Электронной торговой площадки РТС-тендер путем внесения денежных средств или банковской гарантии. Способ обеспечения заявок выбирается участником самостоятельно.

В соответствии с ч. 1 ст. 24.6. Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами **в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.**

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в соответствии с Приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 31.03.2020 г. № 185 была утверждена территориальная схема обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области.

Согласно пояснениям представителя заказчика, техническое задание к закупке № 21/2021 было сформировано с учетом проведенного анализа соответствующего рынка и составлялось с учетом Территориальной схемы, согласно которой на территории Свердловской области, транспортные потоки от источника образования ТКО до объектов размещения отходов с территорий Верхнесалдинского ГО, ГО Нижняя Салда, ГО ЗАТО Свободный направляются на полигон МУП «Гор. УЖКХ».

Кроме того, заказчиком осуществлен анализ логистики движения специальных транспортных средств при оказании услуг транспортирования ТКО в указанных муниципальных образованиях в 2019-2021 годах от места приема ТКО до полигона в городе Верхняя Салда, установлено, что в Верхнесалдинском городском округе в некоторые населенные пункты возможен проезд только через г. Нижняя Салда (п. Басьяновский, ст. Перегрузочная, п. Ежевичный и др.), при исполнении же

единого договора (как сформирован лот), проезжая из г. Нижняя Салда в п. Басьяновский уменьшается логистическое плечо, что создает экономию в километраже и уменьшает транспортные расходы, как следствие, не влечет повышения тарифов. При исполнении же договора в отношении одного Верхнесалдинского городского округа транспортные расходы увеличиваются.

Вышеизложенными обстоятельствами заказчик обуславливает необходимость объединения в один лот услуг по транспортированию ТКО на территориях Верхнесалдинского городского округа, городского округа Нижняя Салда, городского округа ЗАТО Свободный.

Как указывалось выше, ООО «Компания «РИФЕЙ» осуществляет процедуру закупки в соответствии с Положением о закупках.

Согласно ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Вместе с тем, доказательств, свидетельствующих о нарушении ООО «Компания «РИФЕЙ» требований Положения, Закона о закупках при формировании лота Комиссии Свердловского УФАС России не представлено. То обстоятельство, что для участия в рассматриваемой закупке участнику необходимо внести значительное обеспечение заявки на участие в конкурсе, что может быть обременительно для отдельных участников закупки само по себе, в отсутствие иных обстоятельств, подтверждающих факт необоснованного ограничения круга потенциальных участников закупки, не свидетельствует о нарушении заказчиком требований Закона о закупках.

При изложенных обстоятельствах, в действиях ООО «Компания «РИФЕЙ» нарушений Закона о закупках Комиссия Свердловского УФАС России не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу Думы городского округа Нижняя Салда признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ООО «Компания «РИФЕЙ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ООО «Компания «РИФЕЙ» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*