

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-619/2020

07 июля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 07.07.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Строительная фирма Спектр» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству административно-хозяйственного корпуса на территории ГБУ «Владупрадор» (№ закупки 0128200000120003450) в присутствии представителей заявителя – ООО «Строительная фирма Спектр», представителя уполномоченного органа – Департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области.....

Заказчик, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, представил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя (ходатайство №14-3779 от 06.07.2020).

06.07.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 07.07.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-619/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Строительная фирма Спектр» (далее - заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству административно-хозяйственного корпуса на территории ГБУ «Владупрадор» (№ закупки 0128200000120003450).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

23.06.2020 в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0128200000120003450 заявка участника ООО «Строительная фирма Спектр» признана несоответствующей требованиям документации о закупке.

Обоснование решения: п. 1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе: п.30.1 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.6 ст.69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» непредоставление документов, установленных ч.11 ст.24.1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ – несоответствие документов **(в составе электронных документов, направленных оператором электронной площадки в отношении**

участника электронного аукциона, не предоставлены учредительные документы с учетом изменений, наличие которого подтверждается Протоколом собрания участников от 04.03.2020 №1/3 во вторых частях заявок).

ООО "Строительная фирма Спектр" несогласно с решением аукционной комиссии.

В составе электронных документов, направленных оператором электронной площадки в отношении участника электронного аукциона присутствует и Устав Общества и Лист изменений № 1 к Уставу Общества с ограниченной ответственностью «Строительная фирма Спектр», зарегистрированный ИФНС по Октябрьскому району г. Владимира от 18.03.2020 г. (Приложение № 2 к жалобе). Именно Лист изменений № 1 к Уставу Общества с ограниченной ответственностью «Строительная фирма Спектр» был утвержден Протоколом собрания участников от 04.03.2020 №1/3.

Лист изменений № 1 к Уставу Общества с ограниченной ответственностью «Строительная фирма Спектр» был загружен 26.03.2020 г. в личный кабинет поставщика Единой информационной системы в сфере закупок в состав Копий учредительных документов юридического лица раздела Регистрационных данных участника закупок.

Таким образом, Лист изменений №1 к Уставу Общества с ограниченной ответственностью «Строительная фирма Спектр», наличие которого подтверждается Протоколом собрания участников от 04.03.2020 №1/3, был передан аукционной комиссии в составе электронных документов, направленных оператором электронной площадки в отношении участника электронного аукциона, установленных ч. 11 ст.24.1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Лист изменений № 1 к Уставу ООО «Строительная фирма Спектр», наличие которого подтверждается Протоколом собрания участников от 04.03.2020 №1/3, был приложен к второй части заявки ООО "Строительная фирма Спектр" на участие в электронном аукционе на проведение работ по строительству, реконструкции, кап.ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих, проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности № извещения 0128200000120003450 от 10.06.2020.

Все документы, прилагаемые ООО "Строительная фирма Спектр" в составе своей заявки на участие в электронном аукционе на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности № извещения 0128200000120003450 от 10.06.2020 полностью соответствуют требованиям Заказчика, и полностью соответствуют требованиям, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1. ч. 3 или 3.1.5. 8.2 ст. 66 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного общество просит признать жалобу обоснованной, отменить протокол подведения итогов электронного аукциона и выдать аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства.

Заказчик в своем письменном отзыве констатирует факт отклонения заявки ООО «Строительная фирма Спектр» аукционной комиссией.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

23.06.2020 в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0128200000120003450 заявка участника ООО «Строительная компания Спектр» (порядковый номер заявки 3) признана несоответствующей требованиям документации о закупке.

Обоснование решения: п. 1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе: п.30.1 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.6 ст.69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» непредоставление документов, установленных ч.11 ст.24.1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ – несоответствие документов **(в составе электронных документов, направленных оператором электронной площадки в отношении участника электронного аукциона, не предоставлены учредительные документы с учетом изменений, наличие которого подтверждается Протоколом собрания участников от 04.03.2020 №1/3 во вторых частях заявок).**

ООО «Строительная компания Спектр» (номер заявки 3) в составе аккредитационных сведений и документов на участие в аукционе не представило **Протокол собрания участников от 04.03.2020 №1/3, что**

является не предоставлением учредительных документов с учетом изменений и не может соответствовать требованиям документации о закупке.

На основании изложенного уполномоченный орган Владимирской области считает, что аукционная комиссия, действуя в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно приняла решение о несоответствии заявки ООО «Строительная компания Спектр» (номер заявки 3) на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 23.06.2020 № 0128200000120003450.

Исходя из вышеизложенного, представитель уполномоченного органа считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120003450 не допущено, жалоба ООО «Строительная фирма Спектр» удовлетворению не подлежит.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

10.06.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120003450 и документация об электронном аукционе на выполнение работ по строительству административно-хозяйственного корпуса на территории ГБУ «Владупрадор».

Начальная (максимальная) цена контракта: 23 464 058,00 руб.

Предметом аукциона является выполнение работ по строительству административно-хозяйственного корпуса на территории ГБУ «Владупрадор».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

б) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Аналогичные требования установлены заказчиком в пункте 13.5 документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

23.06.2020 в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 012820000120003450 заявка участника ООО «Строительная фирма Спектр» признана несоответствующей требованиям документации о закупке.

Обоснование решения: п. 1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе: п.30.1 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.6 ст.69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» непредоставление документов, установленных ч.11 ст.24.1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ – несоответствие документов **(в составе электронных документов, направленных оператором электронной площадки в отношении участника электронного аукциона, не предоставлены учредительные документы с учетом изменений, наличие которого подтверждается Протоколом собрания участников от 04.03.2020 №1/3 во вторых частях заявок).**

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Владимирского УФАС России установила, что в составе электронных документов, направленных оператором электронной площадки в отношении участника электронного аукциона, присутствует Устав ООО «Строительная фирма Спектр», а также и Лист изменений № 1 к Уставу ООО «Строительная фирма Спектр», зарегистрированный ИФНС по Октябрьскому району г. Владимира от 18.03.2020 и Лист записи ЕГРЮЛ от 18.03.2020, указывающий на внесение записи о государственной регистрации изменений, внесенных в учредительные документы юридического лица, связанных с внесением изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГРЮЛ, на основании заявления.

Таким образом, представленные ООО «Строительная фирма Спектр» документы, подтверждающие соответствие данного участника закупки требованиям, могут являться подтверждением требований, установленных в документации электронного аукциона.

По мнению Комиссии Владимирского УФАС России, представленный участником перечень документов является исчерпывающим, а требование о предоставлении Протокола собрания участников является избыточным, не основанным на нормах действующего законодательства РФ.

На основании изложенного контрольный орган в сфере закупок приходит к выводу, что аукционная комиссия, действуя в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправомерно признала вторую часть заявки ООО «Строительная фирма Спектр» не соответствующей требованиям, установленным документацией аукциона по основанию, указанном в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 23.06.2020.

Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что вышеуказанные действия аукционной комиссии нарушают часть 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строительная фирма Спектр» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству административно-хозяйственного корпуса на территории ГБУ «Владупрадор» (№ закупки 0128200000120003450) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству административно-хозяйственного корпуса на территории ГБУ «Владупрадор» (№ закупки 0128200000120003450) нарушившей требования частей 6,7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в виду ранее выданного по делу № 033/06/69-614/2020 от 06.07.2020.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии