



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

03.08.2021 № 8/9273

На № _____ от _____

Заявитель:

АО «Транснефть-Урал»
450008, РБ, г. Уфа,
ул. Крупской 10

**Лицо в отношении которого
подано заявление о включении
в РНП:**

ООО «КурганСкан»
641322, Курганская обл.,
Кетовский р-н, с. Введенское,
ул. Сибирская, д. 1

Заключение № 002/10/5-1495/2021

29.07.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

Саляхутдиновой Р.Ф. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

Васильева И.В. – начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

Ихсанова А.Р. – специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей от АО «Транснефть-Урал» - Гайсина А.Д. (доверенность от 22.12.2020), Спициной Т.А. (доверенность от 24.12.2020); от ООО «КурганСкан» - Бабушкина М.А. (доверенность от 28.07.2021),

рассмотрев материалы, представленные АО «Транснефть-Урал» о включении ООО «КурганСкан» в реестр недобросовестных поставщиков,

0212585

УСТАНОВИЛА:

АО «Транснефть-Урал» (далее также – Заказчик) представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), сведения в отношении ООО «КурганСкан» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Башкортостанского УФАС России в результате проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

16.04.2021 АО «Транснефть-Урал» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 32110199618 о проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по сервисному, техническому обслуживанию и текущему ремонту автобусов ЛИАЗ, ГОЛАЗ на территории Курганской области.

В соответствии с протоколом заседания Конкурсной комиссии АО «Транснефть-Урал» от 21.06.2021 по лоту № 2600-М05-К-У03-01566-2021 победителем было признано ООО «КурганСкан». Таким образом, ООО «КурганСкан», подав заявку на участие и участвуя в конкурсе в электронной форме, согласилось с условиями, предложенными закупочной документацией. Начальная цена договора составляет 2 400 000 руб., участником данной закупки в заявке было указано, что ООО «КурганСкан» готово выполнить работы за 2 400 000 руб. Итоговый протокол от 21.06.2021 размещен в ЕИС 22.06.2021.

Порядок заключения договора по результатам закупки регламентирован следующими нормами Закона о закупках.

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

По правилам пункта 25 извещения о закупке Заказчик подписывает с победителем закупки договор не ранее 10 календарных дней с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок протокола, составленного по результатам закупки.

Согласно п. 12.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» (далее Положение о закупках), к которому присоединено АО «Транснефть-Урал»:

Победитель закупки, участниками которой могут быть любые лица, в том

числе субъекты МСП, обязан подписать договор по месту нахождения организатора закупки или путем обмена подписанными экземплярами договоров экспресс-почтой в порядке, определенном в Уведомлении, в течение:

- 10 календарных дней с момента размещения в ЕИС итогового протокола;
- 13 календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, если документацией о закупке предусмотрена обязанность участника закупки после признания его победителем предоставить заказчику, организатору закупки в установленный извещением об осуществлении закупки и/или документацией о закупке срок документы.

В соответствии с п. 12.4 Положения о закупках в документации о закупке может быть установлен иной порядок и сроки заключения договора победителем закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

По правилам пункта 12.5 Положения о закупках если победитель закупки не подписывает (не предоставляет подписанный) договор в срок, предусмотренный п.п. 12.1 – 12.4 настоящего Положения о закупке, то он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим Положением о закупке.

21.06.2021 исх. №ТУР-21-30-15-390 АО «Транснефть-Урал» направило в адрес ООО «КурганСкан» уведомление о признании победителем и получении права на заключение договора по предмету закупки.

Согласно Протоколу заседания Конкурсной комиссии АО «Транснефть-Урал» от 08.07.2021 решением комиссии ООО «КурганСкан» было отклонено от участия закупки в связи с неподписанием договора в срок, установленный Положением о закупочной документации.

Представитель лица, в отношении которого подано заявление, пояснил, что при размещении информации о закупке на площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на сайте АО «Транснефть-Урал» были незаполненные документы кроме общей стоимости договора 2 400 000 рублей. Попытки получить разъяснения по существу вопроса не увенчались успехом. Стоимость нормо-часа и прейскуранта на запасные части является неприемлемой.

Также представитель ООО «КурганСкан» сослался на отсутствие опыта участия в подобных закупках.

В свою очередь, заявитель пояснил, что данный договор и все приложения к нему являются типовыми и не должны заполняться. ООО «КурганСкан» согласилось сотрудничать на условиях, предложенных АО «Транснефть-Урал».

Согласно разделу 13 проекта Договора возмездного оказания услуг стороны вправе отказаться от исполнения настоящего Договора по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ. Сторона, решившая расторгнуть Договор согласно положениям настоящей статьи, направляет письменное уведомление другой Стороне за двадцать дней до предполагаемой даты расторжения Договора.

Комиссия отмечает, что у победителя закупки имелась возможность

отказаться до этапа подведения итогов от участия в конкурсе в электронной форме.

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционному защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

При рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках, закупочной документации, положения заказчика о закупках товаров, работ, услуг, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

По сведениям, имеющимся в материалах дела, усматривается наличие прямого умысла в действиях ООО «КурганСкан», направленного на незаключение договора по результатам закупки.

Учитывая вышеизложенное, имеются основания для включения информации о ООО «КурганСкан» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные АО «Транснефть-Урал» (450008, РБ, г. Уфа, ул. Крупской 10) в отношении ООО «КурганСкан» (641322, Курганская обл., Кетовский р-н, с. Введенское, ул. Сибирская, д. 1) включить в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года.

Председатель комиссии

Р.Ф. Саяхутдинова

Члены комиссии

И.В. Васильев

А.Р. Ихсанов