

**Общество с ограниченной ответственностью
Частная охранная организация
«БЕРК»**

ОГРН 1165031051657, ИНН 5031120515, КПП 503101001
142412, Московская область, Ногинский район, город Ногинск, ул. Климова, д. 33А, пом. 6.

Исх. №12/01
от 10.01.2022

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Московской
области**
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

От ООО ЧОО «БЕРК»
142412, Московская область, Ногинский район,
город Ногинск, ул. Климова, дом 33А,
помещение №6

ЖАЛОБА

**на действия (бездействия) членов комиссии при рассмотрении заявок на участие в
конкурсе в электронной форме**

Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:

Наименование Заказчика: ФБУН «ФНЦГ им. Ф.Ф. Эрисмана» Роспотребнадзора
ИНН: 5029009397

Адрес: 141014, Московская область, г.о. Мытищи, г. Мытищи ул. Семашко, д. 2,
E-mail: zakupki@fferisman.ru

Контактный телефон: (495)582-93-20,

Контактные лица: Конева Светлана Владиславовна

Информация о лице, подавшем жалобу (далее - Заявитель):

Наименование Заявителя: Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная
организация «БЕРК»

ИНН 5031120515

Адрес: 142412, Московская область, Ногинский район, город Ногинск, ул. Климова, дом
33А, помещение №6

E-mail: berkohrana@mail.ru

Ответственное лицо: Поставалов Алексей Николаевич

Номер контактного телефона: 7-965-203-12-72

Информация об открытом конкурсе в электронной форме:

Номер извещения: 32110989075

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о конкурсе в электронной
форме: <http://zakupki.gov.ru>

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>

Наименование предмета Конкурса: оказание услуг по физической охране объектов ФБУН
«ФНЦГ им. Ф.Ф. Эрисмана» Роспотребнадзора.

Доводы жалобы:

ФБУН «ФНЦГ им. Ф.Ф. Эрисмана» Роспотребнадзора на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.zakupki.gov.ru) 24.12.2021г. было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 32110989075 на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов ФБУН «ФНЦГ им. Ф.Ф. Эрисмана» Роспотребнадзора.

Согласно документации в состав Заявки входит:

Первая часть заявки на участие в закупке представляется по форме 1 Раздела IV "Образцы форм для заполнения" и должна содержать:

- Согласие Участника конкурса в электронной форме на оказание услуг по физической охране объектов ФБУН «ФНЦГ им. Ф.Ф. Эрисмана» Роспотребнадзора по адресу: 141014, Московская область, г.о. Мытищи, г. Мытищи ул. Семашко, д. 2 на условиях, предусмотренных настоящей Документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения конкурса в электронной форме (*такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки*).
- Техническое предложение (по форме Раздела IV конкурсной документации);

Вторая часть заявки на участие в закупке должна включать в себя следующие документы:

1) полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса, выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), полученные не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса;

2) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки, в соответствии с требованиями, установленными в конкурсной документации;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора, обеспечение гарантийных обязательств являются крупной сделкой.

В случае если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора, обеспечение гарантийных обязательств не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки представляет соответствующее письмо;

1. Опись документов заявки (по форме Раздела IV конкурсной документации);

2. Заявка (по форме Раздела IV конкурсной документации);
3. Анкета участника закупки (по форме Раздела IV конкурсной документации);
4. Форма Предложения о цене договора (по форме Раздела IV конкурсной документации);
5. Справка о наличии опыта (по форме Раздела IV конкурсной документации) с приложением копий соответствующих договоров;
6. Справка о наличии кадровых ресурсов (по форме Раздела IV конкурсной документации) с приложением копий соответствующих договоров;
7. Документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в конкурсной документации (в соответствии с разделом 19 Информационной карты);
8. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц;
9. Документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо (далее по подпункту – руководитель) обладает правом действовать от имени участника процедуры закупки без доверенности. В случае если от имени участника процедуры закупки действует иное лицо, заявка должна содержать также копию доверенности на осуществление действий от имени участника процедуры закупки, оформленную в соответствии с законодательством. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка должна содержать также копию документа, подтверждающего полномочия такого лица);
10. Копии учредительных документов участника процедуры закупки (для юридических лиц);
11. Лицензия частной охранной деятельности, выданную ОВД (Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. N 498, Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «о лицензировании отдельных видов деятельности») с правом оказания видов охранных услуг ЧОО (Раздел II Техническое задание).
12. Копии документов, подтверждающих наличие собственного либо арендованного автотранспорта (действующий договор аренды на автотранспорт, ПТС);
13. Информационное письмо об учете в Статрегистре Росстата.
14. **Лицензия по обеспечению защиты конфиденциальной информации и защиты персональных данных.**

Хотим отметить, что функционал площадки при загрузке файлов Заявки позволяет разбить документы на каждую часть отдельно в соответствии с требованиями конкурсной документации. Заказчик при формировании функционала для Участников допустил ошибки, указав состав документов, которые имеют разночтение с конкурсной документацией и нарушают ст. 3.4. п19.5 223-ФЗ.

Первая часть заявки:

Требуемые документы

- **Справка о кадрах** (в форме указан подписант и место для печати)
- **Заявка** (в форме указано полное наименование участника процедуры закупки с указанием организационно-правовой формы (для юридического лица), Ф.И.О., паспортные данные (для физического лица) должность, Ф.И.О. уполномоченного представителя)

Так же, отмечаем, что требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям указанные п. 19 Информационной карты конкурса содержаться в форме Заявки участника, что согласно ст. 3.4. п.19.5 223-ФЗ должно быть в составе второй части заявки.

Согласно ст. 3.4. п.19.5 223-ФЗ Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев) – исходя из этого предоставление Заявки участника в состав первой части недопустим.

Ранее по аналогичной жалобе, Московский областной УФАС по делу № 50/07/49047эп/21 от 09.12.2021 принял решение признать жалобу обоснованной и признать в действиях Заказчик нарушения.

Так же, документ **Лицензия по обеспечению защиты конфиденциальной информации и защиты персональных данных** не имеет никакого отношения к исполнению охранных услуг силами ЧОП и не является обязательным для выполнения своих обязанностей. Лицензия разрешает компании оказывать услуги по хранению персональных данных других организаций, устанавливать и настраивать оборудование и программы, предназначенные для защиты данных. Например, компания с такой лицензией может построить защищенное облако или помочь другой компании организовать защищенную инфраструктуру. Этот документ нужен только IT-компаниям, которые:

Разрабатывают ПО или технические средства для защиты данных, например, антивирусы, межсетевые экраны, защитные программные комплексы.

Помогают другим компаниям работать с персональными данными: хранят их на своих серверах, строят на заказ защищенные IT-инфраструктуры.

Хранят сведения, являющиеся государственной тайной, или разрабатывают для этого ПО и технические инструменты.

Считаем, что наличие данной лицензии необоснованно снижает конкуренцию между Участниками.

Полагаем, что Конкурсная документация составлена с нарушениями и функционал площадки для загрузки документов выбран намерено с ошибками, что тем самым дезориентирует Участников при формировании заявок.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Провести проверку соблюдения требований антимонопольного законодательства при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов ФБУН «ФНЦГ им. Ф.Ф. Эрисмана» Роспотребнадзора;

2. Приостановить процедуру до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу;

3. В случае нарушений выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора;
2. Решение по делу № 50/07/49047эп/21
3. Принтскрин экрана с площадки (разбивка файлов по частям)

Генеральный директор

ООО ЧОО «БЕРК» _____ Колосов Сергей Николаевич