

ЖАЛОБА

на проведение торгов по извещению № 22000163290000000004

31.10.2022 Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края (код организации 2200016329, ИНН 2225145231, ОГРН 1132225020344, юридический/фактический/почтовый адрес: 656049, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Чкалова, д. 230, местоположение: 656056, г. Барнаул, ул. Пролетарская, 61, номер контактного телефона:

) (далее также – Организатор конкурса) разместило на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://torgi.gov.ru/new/public>) извещение № 22000163290000000004 о проведении торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края (далее также – Конкурс), дата окончания приёма заявок на участие – 14.12.2022.

Также Организатор конкурса разместил Конкурсную документацию, разработанную в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора» (далее – Правила № 264).

ООО «Михайловский Содовый Комбинат» (далее также – Заявитель, ООО «МСК») намерено участвовать в Конкурсе и в настоящее время подготавливает заявки на участие в Конкурсе.

При заполнении заявок на участие в Конкурсе у ООО «МСК» возникли вопросы по правильному применению положений Конкурсной документации, а именно, какие именно виды водных биологических ресурсов обитают в границах выставленных на конкурс рыболовных участков и подлежат промышленной добыче (вылову),

В соответствии с пунктом 6.1. Конкурсной документации заявитель вправе направить (в письменной форме) организатору конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации, а организатор конкурса обязан в течение 2 рабочих дней разместить на официальном сайте такое разъяснение.

В связи с этим, ООО «МСК» 11.11.2022 подало Организатору конкурса запрос о разъяснении положений Конкурсной документации (приложения 1,2), в котором просило разъяснить:

«Какие виды водных биологических ресурсов обитают в границах каждого из выставленных на конкурс рыболовных участков, сформированных по озёрам (лоты 3-9), поскольку виды водных биологических ресурсов и объёмы их добычи (вылова) по озёрам Алтайского края, которые ежегодно рекомендуются Федеральным агентством по рыболовству для заключения договоров пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается, не содержат разбивки по конкретным озёрам Алтайского края.»

17.11.2022 (т.е. с нарушением установленного пунктом 6.1. Конкурсной документации и пунктом 24 Правил № 264 срока на ответ) Организатор конкурса разместил на официальном сайте следующие разъяснения (приложение 3):

«Конкурсная документация и формат сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов <http://www.torgi.gov.ru> не содержит требований и разделов об указании видов водных биологических ресурсов, обитающих в границах каждого из выставляемых на конкурс рыболовных участков. Одновременно с этим поясняем, что цель проведения конкурса – организация промышленного рыболовства и не все обитающие в водных объектах виды водных биоресурсов подлежат промышленной добыче (вылову). Согласно части 5 статьи 16 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» рыболовство осуществляется в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, или в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается. Общий допустимый улов водных биоресурсов – научно обоснованная величина годовой добычи (вылова) водных биоресурсов конкретного вида в определенных районах, установленная с учетом особенностей данного вида. На территории Алтайского края не обитают виды водных биоресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов. Таким образом, в Алтайском крае не определяется научно обоснованная величина годовой добычи (вылова) водных биоресурсов конкретного вида в определенных районах (водоемах), установленная с учетом особенностей данного вида, и, соответственно, не указывается в конкурсной документации. Виды и объемы добычи (вылова) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, ежегодно определяется Федеральным агентством по рыболовству.»

Поскольку данные разъяснения не содержали ответ по существу запроса, то ООО «МСК» решило воспользоваться своим правом обратиться к Организатору конкурса с уточняющим запросом и 18.11.2022 подало Организатору конкурса уточняющий запрос о разъяснении положений Конкурсной документации (приложения 4,5), в котором более точно сформулировало запрос и просило разъяснить:

«В соответствии с подпунктом «б» пункта 17 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 № 264, **в извещении о проведении конкурса должны быть указаны сведения о рыболовном участке с указанием видов водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается.**

В связи с отсутствием в извещении № 2200016329000000004 указания видов ВБР на рыболовных участках, прошу разъяснить, какие виды водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, и которые подлежат промышленной добыче (вылову), имеются на рыболовных участках, выставленных на конкурс, и будут указаны в договорах пользования рыболовными участками, заключённых с победителями конкурса по соответствующим лотам.»

23.11.2022 Организатор конкурса разместил на официальном сайте следующие разъяснения (приложение 6):

«Согласно части 5 статьи 16 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» рыболовство осуществляется в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, или в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается. Общий допустимый улов водных биоресурсов – научно обоснованная величина годовой добычи (вылова) водных биоресурсов конкретного вида в определенных районах, установленная с учетом особенностей данного вида. На территории Алтайского края не обитают виды водных биоресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов. Таким образом, в Алтайском крае не устанавливается научно обоснованная величина годовой добычи (вылова) водных биоресурсов конкретного вида в определенных

водоемах, установленная с учетом особенностей данного вида. Виды и объемы добычи (вылова) водных биологических ресурсов в водных объектах ежегодно определяются Федеральным агентством по рыболовству по каждому субъекту Российской Федерации. В соответствии с этим, в извещении, размещенном на сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов <http://www.torgi.gov.ru> было указано: «Виды водных биологических ресурсов и объемы их добычи (вылова) ежегодно рекомендуются Федеральным агентством по рыболовству». После заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, при получении разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов победитель конкурса также будет руководствоваться ежегодными рекомендациями Федерального агентства по рыболовству.»

В соответствии с подпунктом «б» пункта 17 Правил № 264 в извещении о проведении конкурса должен быть указан предмет конкурса (лот), в том числе, сведения о рыболовном участке с указанием видов водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается.

Согласно пункту 20 Правил № 264 конкурсная документация должна содержать сведения, указанные в извещении.

Как разъяснил Организатор конкурса 23.11.2022 (приложение 6), в извещении № 22000163290000000004 указано: «Виды водных биологических ресурсов и объемы их добычи (вылова) ежегодно рекомендуются Федеральным агентством по рыболовству».

Однако, это указание **не позволяет определить, какие именно виды** водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, которые подлежат промышленной добыче (вылову), **имеются на конкретных рыболовных участках**, выставленных на конкурс, **и будут указаны в договорах** пользования рыболовными участками, заключённых с победителями конкурса по соответствующим лотам.

Размещённые на официальном сайте Федерального агентства по рыболовству рекомендованные виды водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, и объёмы их добычи (вылова) на водных объектах Алтайского края на 2023 год (приложение 7) не могут определять предмет конкурса (и договоров), поскольку:

- не содержат разбивки по рыболовным участкам, выставленным на Конкурс;
- предназначены для подготовки и заключения договоров пользования водными биоресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается, на 2023 год, тогда как Конкурс объявлен на заключение других договоров – договоров пользования рыболовными участками.

Действующее законодательство не позволяет определять предмет конкурса (договора) неопределёнными и невыполнимыми условиями.

Следовательно, ни в извещении № 22000163290000000004, ни в Конкурсной документации **не содержится** предусмотренных подпунктом «б» пункта 17 Правил № 264 **сведений о рыболовном участке с указанием видов водных биологических ресурсов**, общий допустимый улов которых не устанавливается.

Таким образом, разработанная Организатором конкурса Конкурсная документация и извещение № 22000163290000000004 не соответствуют закону, нарушают порядок организации и проведения торгов, направлены на ограничение конкуренции и нарушают права и законные интересы ООО «МСК» на участие в Конкурсе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу антимонопольный орган:

Выдать Министерству природных ресурсов и экологии Алтайского края предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов по извещению № 22000163290000000004, а именно, привести Конкурсную документацию в соответствие с нормами действующего законодательства в части формулировки предмета конкурса (лотов) и указать в Конкурсной документации виды водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавлива-

ются, которые имеются и подлежат промышленной добыче (вылову) на рыболовных участках, выставленных на Конкурс.

Все документы, связанные с рассмотрением настоящей жалобы, прошу направлять ООО «МСК» в электронном виде на адрес электронной почты: bobrovda@mail.ru.

Приложения (в копиях):

1. Запрос от 11.11.2022.
2. Информация об отправке и получении запроса от 11.11.2022.
3. Разъяснения от 17.11.2022 по запросу от 11.11.2022.
4. Запрос от 18.11.2022.
5. Информация об отправке и получении запроса от 18.11.2022.
6. Разъяснения от 23.11.2022 по запросу от 18.11.2022.
7. Объявление Росрыболовства о подготовке договоров пользования водными биоресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается, на 2023 год, на 4-х листах.
8. Доверенность представителя от 10.01.2022.