



Министерство здравоохранения СК
Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ставропольского края
«СТАВРОПОЛЬСКАЯ КРАЕВАЯ
КЛИНИЧЕСКАЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ
ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 1»

Адрес: 355038, г. Ставрополь, ул. Ленина, д. 441
Телефон: +7 (8652) 99-17-74
Факс: +7 (8652) 56-46-48
сайт: stavpb.ru, эл.адрес: skkpb1@stavpb.ru
ИНН 2633002440/КПП 263501001
ОКПО 01915121 / ОГРН 1022601948478

№ 44-10-6006 от 18.06.2021

М. Савицкий
Генеральный директор
21.06.21г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Ставропольскому краю
355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384

Заявитель: Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ставропольского края
«Ставропольская краевая клиническая
специализированная психиатрическая больница №1»
355038, г. Ставрополь, ул. Ленина, 441
Контактное лицо Захарова Л.В.
Электронная почта skkpb.urist@mail.ru
тел. (8652)99-17-78 (доб.709)
факс (8652)99-17-85

Заказчик: Государственное унитарное предприятие
Ставропольского края «Ставрополькрайводоканал»
355003, г. Ставрополь, ул. Ломоносова, д. 25,
Контактное лицо Братишко В.А.
Электронная почта omts@skvk.ru-
Телефон (8652)99-27-47 1145
Факс в извещении отсутствует

ЛАЗЕБКОМУ А.К.
22.06.21

ЖАЛОБА

на несоответствие положений закупочной документации нормам действующего
законодательства и ограничении прав заявителя на участие в закупке

Реквизиты закупки:

Номер извещения на общероссийском официальном сайте: 32110373236;

Форма торгов: аукцион в электронной форме;

Наименование закупки: Оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров,
комиссионного психиатрического освидетельствования работников ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»;

Начальная максимальная цена контракта: 12 375 652,76 руб.;

Дата публикации извещения: 10.06.2021г.;

Прием заявок до 28.06.21 10:00

Рассмотрение 29.06.21 10:00

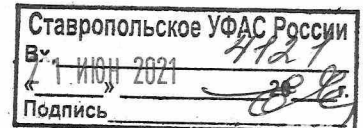
Торги 01.07.21 10:00

Итоги 05.07.21 10:00

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки:

www.zakupki.gov.ru

Адрес электронной площадки: https://223.rts-tender.ru/

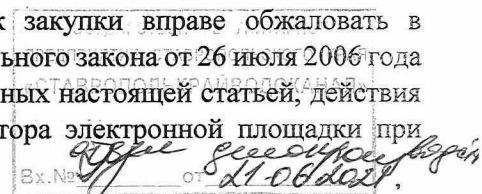


10.06.2021 г. ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» опубликовало в Единой информационной системе в сфере закупок (Далее - ЕИС) извещение о проведении закупки в форме аукциона в электронной форме. Объект закупки: Оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров, комиссионного психиатрического освидетельствования работников ГУП СК «Ставрополькрайводоканал».

Заявитель является лицом, заинтересованным в участии в данной закупке, а также в заключении и исполнении договора, в связи с чем на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», подает настоящую жалобу на несоответствие положений закупочной документации нормам действующего законодательства и ограничении прав заявителя на участие в закупке.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее - Закон 223-ФЗ), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при



закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно части 2 статьи 1 Закона 223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке.

Согласно части 3.1 статьи 3 Закона 223-ФЗ, конкурентные закупки осуществляются, в том числе способом проведения торгов, а именно аукциона в электронной форме.

Доводы по предмету жалобы:

1. В документации аукциона (пункт 7 информационной карты, пункт 3.2 технического задания) указано, что услуги оказываются в том числе, в соответствии с требованиями:

- Постановления Правительства Российской Федерации от 28.04.1993 № 377,

- Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях при ее оказании»,

- Постановления Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 № 695.

Вместе с тем в документации электронного аукциона отсутствует обязательное требование к участникам закупки предоставить копию документа, подтверждающего наличие врачебной психиатрической комиссии по обязательному психиатрическому освидетельствованию работников (далее по тексту также «ОПО»), созданной органом управления здравоохранением в соответствии с пунктом 4 Правил прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности».

Согласно пункту 1 статьи 6 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Такое решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, на основании оценки состояния психического здоровья гражданина в соответствии с перечнем медицинских психиатрических противопоказаний в соответствии с постановлением Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», и может быть обжаловано гражданином в суде.

В определении Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КП18-26312 указывается «...вопрос о наличии (отсутствии) оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения». Таким образом, законодатель целенаправленно установил правовую защищенность указанных лиц в сфере психиатрии, ужесточая при этом государственный контроль за теми сторонами этой сферы, которые связаны с реализацией гражданами конституционных прав и свобод, а также с возможностью их ограничения.

Приказом Министерства здравоохранения Ставропольского края от 27 июня 2016 года N 01-05/560 утвержден перечень медицинских организаций государственной системы здравоохранения Ставропольского края, уполномоченных на проведение обязательного психиатрического освидетельствования работников, выполняющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной опасности. Кроме того, пунктом 2 приложения № 2-1 к приказу Минздрава края от 27 июня 2016 года N 01-05/560 предусмотрен

обязательный критерий для наделения медицинской организации полномочиями на проведение обязательного психиатрического освидетельствования в виде наличия лицензии на осуществление медицинской деятельности с правом выполнения работ (услуг) по психиатрическому освидетельствованию. В пункте 3.2 технического задания, заказчик не указал лицензию с видом деятельности «ПСИХИАТРИЧЕСКОЕ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ» в качестве обязательного требования, предъявляемого к исполнителю услуги, что противоречит вышеприведенным нормативным актам.

2. Заказчиком в одном лоте объединены две самостоятельные медицинские услуги: обязательное психиатрическое освидетельствование и периодический медицинский осмотр. Врачебные комиссии для проведения обязательного психиатрического освидетельствования и периодических медицинских осмотров (далее - ПМО) формируются (уполномочиваются) разными органами:

- так, комиссия для ОПО создается (уполномочивается) только федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения (пункт 1 статьи 6 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1, п. 4 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695), и для ее деятельности необходима лицензия на «ПСИХИАТРИЧЕСКОЕ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ»,

- а комиссия для проведения ПМО – руководителем медицинской организации и для ее деятельности необходима лицензия на «ПРОВЕДЕНИЕ МЕДИЦИНСКИХ ОСМОТРОВ (ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХ, ПЕРИОДИЧЕСКИХ).

ОПО и ПМО - самостоятельные и независимые друг от друга виды медицинского освидетельствования работников. ОПО и ПМО проводятся на основании разных нормативных документов: основанием для ОПО является постановление Правительства РФ от 23 сентября 2002 г. № 695, а для ПМО - Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.01.2021 г. № 29н.

По результатам ОПО и ПМО работник получает два разных самостоятельных медицинских заключения: в первом случае - медицинское комиссионное решение о наличии (отсутствии) медицинских психиатрических противопоказаний, установленных постановлением Правительства РФ от 28 апреля 1993 г. № 377, которое может быть выдано только врачами-психиатрами, во втором - заключение о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний.

Учитывая, что действующим законодательством предусмотрены различные требования к исполнителям услуг ОПО и ПМО, данная закупка должны быть разделена на два самостоятельных лота.

Аналогичная позиция содержится в решении УФАС по г. Москве № 077/06/106-21261/2020 от 07.12.2020 г.

Таким образом, документация о закупке по проведению аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров, комиссионного психиатрического освидетельствования работников ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» не содержит обязательных требований, предусмотренных действующим законодательством к исполнителю услуги по психиатрическому освидетельствованию работников и ограничивает участие заявителя в закупке, так как услуга по проведению периодических медицинских осмотров не предоставляется заявителем.

Руководствуясь положениями Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", **просим:**

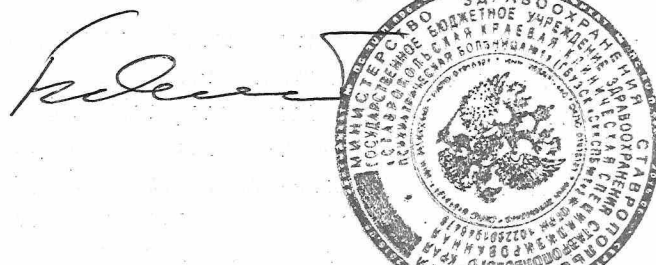
1. Признать жалобу государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ставропольского края «Ставропольская краевая клиническая специализированная психиатрическая больница №1» обоснованной.
2. Признать несоответствующими законодательству требования в документации о закупке.
3. Выдать предписание Заказчику на внесение изменений в документацию и разделение закупки на два отдельных лота.

Перечень документов, прилагаемых к жалобе:

- 1) Копия приказа Министерства здравоохранения Ставропольского края от 27 июня 2016 года N 01-05/560.
- 2) Копия определения Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КГ 18-26312.
- 3) Копия решения Управления Федеральной Антимонопольной службы по г. Москва от 07.12.2020 г. по делу № 077/06/106-21261/2020.

Главный врач

Захарова Л.В.
8(8652)991778 (709)



Боев О.И.