



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

27.04.2021 № 5/5524

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО Компания «Традиция-К»
115583, г. Москва,
ул. Елецкая 26, стр. 2, пом. 37

Заказчик:

ООО «Башкирэнерго»
450096, РБ, г. Уфа,
ул. Комсомольская 126

РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-735/2021

22.04.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

временно исполняющий обязанности заместителя
руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

специалист 1 разряда отдела естественных монополий
и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО Компания «Традиция-К» (от 14.04.2021
вх.№6134) на действия заказчика – ООО «Башкирэнерго» при проведении
закупки на поставку мульчерной навески для ПО СЭС ООО «Башкирэнерго»
21-003259 (2628124), извещение № 32110157961,

при участии представителей от ООО «Башкирэнерго» -
(по доверенности № _____, _____ (по доверенности

0208770

представители заявителя посредством видеоконференц-связи не участвовали, уведомлены надлежащим образом, в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО Компания «Традиция-К» (от 14.04.2021 вх.№6134) на действия заказчика – ООО «Башкирэнерго» при проведении закупки на поставку мульчерной навески для ПО СЭС ООО «Башкирэнерго» 21-003259 (2628124), извещение № 32110157961.

Из доводов жалобы заявителя следует, что заказчиком при составлении документации допущены грубые нарушения, а также по мнению заявителя заказчиком ограничен круг лиц, имеющих возможность принять участие в закупке.

ООО «Башкирэнерго» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на то, что закупочная процедура осуществлялась в соответствии с Положением «О закупках товаров, работ и услуг в АО «БЭСК» и ДО» П-122-001-10, утвержденным Решением Совета директоров АО «БЭСК» от 11.11.2020. Представило документы и сведения согласно уведомлению Башкортостанского УФАС России от 15.04.2021 г. №5/4695.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут

быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Заказчик при проведении закупки руководствовался Гражданским кодексом Российской Федерации, Положением «О закупках товаров, работ и услуг в АО «БЭСК» и ДО» П-122-001-10, утвержденным Решением Совета директоров АО «БЭСК» от 11.11.2020 (далее - Положение), Документацией по открытому тендеру на право заключения договора по лоту №21-003259 «Поставка мульчерной навески для ПО СЭС ООО «Башкирэнерго», утвержденной 05.04.2021 (далее – Документация).

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции», Закона № 135-ФЗ, Закон о защите конкуренции), установила следующее.

05.04.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <http://zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) размещено извещение №32110157961 о проведении открытого тендера в электронной форме: «Поставка мульчерной навески для ПО СЭС ООО «Башкирэнерго» 21-003259 (2621824). Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 05.04.2021.

Дата начала приема заявок – 05.04.2021.

Дата окончания приема заявок – 14.04.2021.

Дата подведения итогов – 25.05.2021.

Начальная (максимальная цена) договора – 3 018 750 руб. без НДС.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и

условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Изучив предоставленную сторонами информацию, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее.

Согласно протоколу вскрытия № 32110157961-01 от 15.04.2021 было подано 3 заявки. Заявитель заявку на участие не подавал.

15.04.2021 согласно вышеуказанному протоколу, были рассмотрены первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, согласно которому на участие в процедуре было допущено 3 заявки.

Заявитель в жалобе сообщил, что планировал принять участие в указанной закупке, однако не имел возможности этого сделать ввиду грубых нарушений, допущенных Заказчиком при составлении документации, а именно: заявленные технические характеристики Заказчиком в приложении «Карта заказа № 1993» содержат конкретные показатели, не позволяющие предложить модель мульчерной навески с улучшенными характеристиками по производительности, которые полностью соответствуют базовой машине.

Согласно второму доводу заявителя в п. 3.2.1.17.1. Документации заказчик установил требование о предоставлении декларации участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре с указанием номера реестровой записи (Форма 11) в соответствии с Постановлением Правительства №878 от 10.07.2019, однако данное требование недопустимо, так как мульчерная навеска не входит в перечень радиоэлектронной продукции.

Комиссия изучив Документацию установила следующее.

Технические характеристики для мульчерной навески Заказчиком установлены в приложении к Документации - «Карта заказа № 1993».

Характеристики мульчера	
Общая ширина, м	2,49
Рабочая ширина, м	2
Максимальный диаметр стволов, мм	300
Шторки из цепей для обеспечения фронтальной защиты, шт.	4
Шторки из цепей для обеспечения задней	2
Гидроцилиндры	2
Диаметр ротора, мм	413
Режущий диаметр ротора, мм	413
Ротор с фиксированными молотками	Да
Количество молотков, шт.	48
Трансмиссия с ремнями ХРВ	Да
Количество ремней, шт.	12
Редуктор со встроенной муфтой свободного входа	Да
Фиксированные конроножи	Да, 1 ряд
Заменяемые конроножи	Да, 3 ряда
Механическая толкающая рама	Да
Характеристики КПП с гидроходоуменьшителем на трактор ХТЗ-150К-09-25	
Количество диапазонов переднего хода, шт.,	4
Количество диапазонов заднего хода, шт., не	4

Скорости движения переднего хода, км/ч	0,11-44,5
Скорости движения заднего хода, км/ч	0,12-18,6
Работы по установке КПП и мульчера на трактор, ввод в эксплуатацию, обучение.	Да

В соответствии с п.1 ч.6.1 ст.3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться правилами, в том числе, в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно пояснению заказчика, такие характеристики установлены в связи с тем, что в рамках данной закупочной процедуры предполагалось приобретение мульчерной навески на имеющийся трактор ХТЗ-150К-09.

Требованиями технического задания был определен диаметр ротора – 413 мм, с учетом максимально возможной ширины рабочей части. Мощность имеющегося трактора ХТЗ-150К-09 составляет 180 л.с., при данной мощности возможно применение мульчерной навески с диаметром ротора не более 413 мм, так как при большем диаметре, мощности трактора будет недостаточно для вращения ротора.

В соответствии с ч.10 ст.3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Таким образом, данный довод заявителя признается необоснованным.

По доводу заявителя об установлении требования о предоставлении декларации участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре с указанием номера реестровой записи (Форма 11) в соответствии с Постановлением Правительства №878 от 10.07.2019 Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее.

Согласно п. 3.2.1.18 Документации в случае не предоставления участником хотя бы одного из документов (п. 3.2.1.1-3.2.1.12, 3.2.1.17), либо если цены в представленном комплекте документов не соответствуют заявке на ЭТП, он может быть отклонен решением ЗК/ЦЗК без дальнейшего рассмотрения по существу.

Пункт 3.2.1.17.1 закупочной документации применяется только в случае закупки радиоэлектронной продукции. В данной закупке требование о предоставлении декларации участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре с указанием номера реестровой записи (Форма 11) в соответствии с Постановлением Правительства №878 от 10.07.2019 не является критерием для отклонения заявок участников.

Более того, заявитель с запросом разъяснения к заказчику не обращался.

На основании вышеизложенного довод заявителя о том, что заказчик

установил недопустимое требование в Документации о предоставлении декларации участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре с указанием номера реестровой записи (Форма 11) в соответствии с Постановлением Правительства №878 от 10.07.2019 несостоятелен.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО Компания «Традиция-К» (от 14.04.2021 вх.№6134) на действия заказчика – ООО «Башкирэнерго» при проведении закупки на поставку мультчерной навески для ПО СЭС ООО «Башкирэнерго» 21-003259 (2628124), извещение № 32110157961 необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения