



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

01.06.2022 № 10461

Государственное автономное учреждение  
Свердловской области «Фармация»  
ГАУ СО «Фармация»

ООО «Перфоманс Лаб»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-1694/2022

г. Екатеринбург

30.05.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУ СО «Фармация»,
- заявителя ООО «Перфоманс Лаб»,
- заинтересованного лица ООО «С-Фарм»,

рассмотрев жалобу ООО «Перфоманс Лаб» с информацией о нарушении организатором закупки в лице ГАУ СО «Фармация», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку перчаток одноразовых различного назначения (извещение № 32211317899) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Перфоманс Лаб» (вх. № 01-11061 от 20.05.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ СО «Фармация», его комиссией Закона о закупках при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку перчаток одноразовых различного назначения (извещение № 32211317899), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Перфоманс Лаб» указал, что закупочной комиссией заказчика нарушена процедура подведения итогов закупки, так как заявка участника закупки в лице ООО «Перфоманс Лаб» была неправомерно признана несоответствующей требованиям аукционной документации. Кроме того, заявки участников закупки в лице ООО «С-Фарм» и ИП Кукина А.А. признаны закупочной комиссией соответствующими требованиям аукционной документации в нарушение требований Закона о закупках. Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, заинтересованного лица, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением Свердловской области «Фармация» (далее по тексту - Положение) утвержденного

Наблюдательным советом государственного автономного учреждения Свердловской области «Фармация» и размещенного в единой информационной системе 14.02.2022г. в редакции № 8.

29.04.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211317899 и аукционная документация на поставку перчаток одноразовых различного назначения в редакции № 2.

Начальная (максимальная) цена договора 201 977 636,44 руб.

16.05.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по ее итогам составлен протокол № 32211317899-03, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в единой информационной системе 16.05.2022г.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Перфоманс Лаб», которой присвоен порядковый номер 6, признана несоответствующей требованиям документации, а именно: Несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений, а именно: по позициям 2 и 4 заявки участника закупки в РУ РЗН 2022/16870 от 08.04.2022 г. страна происхождения товара заявлена Российская Федерация, в РУ указано Китай. (Основание: пп.2 п.29 информационной карты).

Заявки участников закупки ООО «С-Фарм» и ИП Кукина А.А с порядковыми номерами 1 и 11, соответственно, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 19.1. ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов, в том числе:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании

закупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона;

Согласно п. 87 Положения для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п. 174 Положения заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей, которые направляются участником закупки оператору электронной площадки одновременно.

Пунктом 175 Положения установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

В силу п.178 Положения вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать, в том числе:

7) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в аукционной документации, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией.

Согласно п. 28 части «Информационная карта» аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета такой закупки (описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги), в соответствии с требованиями документации о закупке.

Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать, в том числе:

10) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке:

-копию действующего регистрационного удостоверения, выданного соответствующими уполномоченными Федеральными органами исполнительной власти, с приложениями (в случае наличия приложений) на подлежащий поставке товар.

Приложением № 1 к аукционной документации установлены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), поставляемых товаров, в том числе:

- По п. 2 Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные;
- По п. 4 Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные (повышенной прочности, с длинной манжетой);
- По п. 18 Перчатки хирургические из полихлоропрена, неопудренные (для индикации повреждения с возможностью использования как внутренней в системе двойных перчаток) (для работы с электроинструментами).

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ООО «Перфоманс Лаб», в соответствии с требованиями аукционной документации, предложен к поставке товар с указанием страны происхождения товара, в том числе:

- По п. 2 Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные – Российская Федерация;
- По п. 4 Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные (повышенной прочности, с длинной манжетой) – Российская Федерация.

Вместе с тем, в составе заявки участником закупки в лице ООО «Перфоманс Лаб», в соответствии с требованиями аукционной документации, приложена копия действующего регистрационного удостоверения на подлежащий к поставке товар, а именно, РУ РЗН 2022/16870 от 08.04.2022, согласно которой, страной происхождения предлагаемого к поставке товара по п. 2, 4 Приложения № 1 к аукционной документации является Китай.

Таким образом, участником закупки в лице ООО «Перфоманс Лаб» в составе заявки представлена недостоверная информация относительно страны происхождения товара по п. 2, 4 Приложения № 1 к аукционной документации.

В силу п. 76 Положения участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях, в том числе:

2) несоответствие информации и (или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и (или) информации недостоверных сведений.

Согласно п. 29 части «Информационная карта» аукционной документации участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях, в том числе:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что по итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, закупочной комиссией заказчика было принято правомерное решение о признании заявки участника закупки ООО «Перфоманс Лаб» несоответствующей требованиям аукционной документации.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Также Комиссией установлено, что участником закупки в лице ООО «С-Фарм» в соответствии с требованиями аукционной документации, предложен к поставке товар по п. 18 Приложения № 1 к аукционной документации «Перчатки медицинские хирургические стерильные: Перчатки медицинские хирургические стерильные, из синтетических материалов, неопудренные. Товарный знак Gammex Non-Latex». Также, в составе заявки участником закупки в лице ООО «С-Фарм», в соответствии с требованиями аукционной документации, приложена копия действующего регистрационного удостоверения на подлежащий к поставке товар, а именно, РУ № ФСЗ 2009/04993 от 20.12.2013г. Комиссией установлено, что предлагаемый к поставке товар по п. 18 Приложения № 1 к аукционной документации соответствует приложенной в составе заявки участника закупки в лице ООО «С-Фарм» копии РУ № ФСЗ 2009/04993 от 20.12.2013г.

Довод заявителя о том, что указанное регистрационное удостоверение не подтверждает соответствие товара требованиям, установленным в аукционной документации, так как, согласно письму Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 07.05.2014г. № 01И-670/14, в регистрационном досье регистрационного удостоверения № ФСЗ 2009/04993 от 28.10.2010г. представлены следующие варианты исполнения медицинского изделия:

- Gammex PF;
- Gammex PF Sensitive;
- Gammex PF Underglove;
- Gammex PF HydraSoft;
- Gammex PF Isoderm Underglove,

является несостоятельным, ввиду того, что, по мнению Комиссии, ссылка заявителя на указанное письмо является некорректной, так как в указанном письме сообщается о регистрационном досье регистрационного удостоверения N ФСЗ 2009/04993 от 28.10.2010г., в то время как в составе заявки участником закупки в лице ООО «С-Фарм» представлена копия регистрационного удостоверения № ФСЗ 2009/04993 от 20.12.2013г.

Кроме того, Комиссией установлено, что 18.04.2017г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее – Комиссия Саратовского УФАС России) рассмотрена жалоба на действия организатора торгов. В рамках указанного рассмотрения Комиссии Саратовского УФАС России представлена копия информационного письма Московского Представительства Компании Анселл Хелскеа Юроп (Бельгия) (исх. № 001-20161111 от 11.11.2016), из которого следует, что компания Анселл Хелскеа Юроп с 2016 года будет применять новые торговые наименования перчаток, в том числе будет изменено торговое наименование перчаток Gammex PF Underglove - новое наименование Gammex Non-Latex PI Underglove (Решение Саратовского УФАС России от 18.04.2017 № 40-17/ж).

Также, Комиссией установлено, что 22.04.2021г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее – Комиссия Курганского УФАС России) рассмотрена жалоба на действия организатора торгов. В рамках указанного рассмотрения Комиссии Курганского УФАС России представлена копия письма производителя от 12.04.2021 г. № 2021-1204-002, информационное письмо производителя от 31.01.2020 г. исх. № 2020-1301-01, согласно которым все медицинские изделия, производства компании, подпадающие под действие регистрационного удостоверения от 20.12.2013г. № ФСЗ 2009/04993 имеют товарные знаки. Перчатки хирургические неопреновые (полихлоропреновые) поставляются в РФ под следующими зарегистрированными индивидуальными товарными знаками: Gammex Non-Latex, страна происхождения Малайзия и Шри-Ланка; Gammex Non-Latex Sensitive, страна происхождения Малайзия и Шри-Ланка (Решение Курганского УФАС России от 27.04.2021 № 05-02/89-2021).

На заседании Комиссии представителями заявителя заявлено ходатайство о направлении Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области запроса в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения о предоставлении информации о вариантах исполнения медицинского изделия по регистрационному удостоверению № ФСЗ 2009/04993 от 20.12.2013г.

Указанное ходатайство Комиссией отклонено, ввиду достаточности имеющейся в распоряжении Комиссии информации и отсутствия необходимости получения дополнительной информации от Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения для принятия Комиссией решения по жалобе ООО «Перфоманс Лаб».

Кроме того, Комиссия обращает внимание на то, что признание заявки участника закупки в лице ООО «С-Фарм» соответствующей требованиям аукционной документации, не может повлиять на законные права и интересы заявителя, так как заявка ООО «Перфоманс Лаб» правомерно признана закупочной комиссией заказчика несоответствующей требованиям аукционной документации.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Участником закупки в лице ИП Кукина А.А. в соответствии с требованиями аукционной документации, предложен к поставке товар по п. 18 Приложения № 1 к аукционной документации: «Перчатки медицинские Armilla стерильные». Также, в составе заявки участником закупки в лице ИП Кукина А.А., в соответствии с требованиями аукционной документации, приложена копия действующего регистрационного удостоверения на подлежащий к поставке товар, а именно, РУ № РЗН 2013/1220 от 06.12.2017г. Комиссией установлено, что предлагаемый к поставке товар по

п. 18 Приложения № 1 к аукционной документации соответствует приложенной в составе заявки участника закупки в лице ИП Кукина А.А. копии РУ № РЗН 2013/1220 от 06.12.2017г.

Таким образом, заявки участников закупки в лице ООО «С-Фарм» и ИП Кукина А.А. в данной части соответствуют требованиям аукционной документации, ввиду чего, в действиях закупочной комиссии заказчика, признавшей заявки указанных участников закупки соответствующими требованиям аукционной документации, нарушений Положения, Закона о закупках не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Перфоманс Лаб» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУ СО «Фармация», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУ СО «Фармация», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.