

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

Телефон/факс: 8(499)755-23-23 доб.050-233

Факс: 8(499)755-23-23 доб.050-892

E-mail: to50@fas.gov.ru

Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие городского округа Домодедово «Теплосеть» (МУП «Теплосеть»)

Адрес места нахождения и почтовый адрес: 142005, Московская обл., г. Домодедово, мкр. Центральный, ул. Кирова, стр. 26А

Контактное лицо:

Коршакова Елена Петровна

Тимошичева Елена Владимировна

тел.+7 (496) 797-11-19 (доб. 16-61)

адрес электронной почты: teploset.dml@mail.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «АкваХимСервис» (ООО «АХС»)

ИНН: 7701908386

Адрес местонахождения: 127106, г. Москва, ул. Гостиничная, д. 7А, корп. 2

Контактное лицо:

Чистякова Анжела Васильевна

адрес электронной почты: ahservise@gmail.com

тел. +7 (495) 545-42-74

**Жалоба
на действия Заказчика**

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> заказчик разместил извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на заключение договора на поставку смолы ионообменной (катионит) КУ-2-8 На для нужд МУП «Теплосеть».

Предмет договора: Поставка смолы ионообменной «Катионит» КУ-2-8 На высший сорт в количестве 10 000,00 килограмм.

Начальная (максимальная) цена договора: 1 383 300,00 (Один миллион триста восемьдесят три тысячи триста) рублей 00 копеек, в том числе НДС.

Документация об аукционе в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства опубликована 17.11.2021 года на официальном государственном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>, реестровый номер извещения 32110826206, а также на сайте <http://www.rts-tender.ru> под номером закупки 2225718 (далее – Закупочная документация).

Протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке № 32110826206 от 29.11.2021 г. № 3 процедура признана несостоявшейся, т.к. по результатам рассмотрения вторых частей заявок закупочной комиссией принято решение о признании только одной заявки соответствующей требованиям Документации о закупке.

В протоколе рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке от 29.11.2021 г. заказчик отказал ООО «АХС» в допуске для участия в закупке, поскольку заявка ООО «АХС» якобы не соответствует требованиям конкурсной документации.

Считаем незаконным отклонение предложения ООО «АХС» и отказ в дальнейшем участии в закупке ООО «АХС».

Доводы жалобы:

В соответствии с документацией о закупке предметом закупки является Поставка смолы ионообменной «Катионит» КУ-2-8 На высший сорт.

Технические характеристики закупаемой ионообменной смолы указаны в Техническом задании закупочной документации (раздел XII «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ»).

Согласно п. 7 Технического задания: «Наименование, характеристики и количество поставляемого Товара», характеристики ионообменной смолы (катионита) КУ-2-8 На для нужд МУП «Теплосеть» следующие:

Ионная форма – Na⁺.

Структура – гелевая.

Технические характеристики:

Гранулометрический состав:

- размер зерен, мм - 0,315 – 1,25
- объемная доля рабочей фракции, %, не менее 96
- эффективный размер зерен, мм - 0,40 – 0,55
- коэффициент однородности, не более 1,7
- Массовая доля влаги, % - 43 – 53
- Полная статическая обменная емкость, ммоль/см³ (мг-экв/см³), не менее 1,8
- Удельный объем, см³/г в Н-форме, не более 2,8
- Осмотическая стабильность, %, не менее 94,5
- Насыпная масса товарного катионита, г/см³ - 0,8

ООО «АХС» была предложена продукция смолы ионообменной (катионит) КУ-2-8 На, производства ООО «ПО Токем», полностью соответствующая требованиям Заказчика по всем показателям (первой частью заявки ООО «АХС» и Декларации о соответствии участника обязательным требованиям).

Общество с ограниченной ответственностью «АКВАХИМСЕРВИС» является официальным представителем ООО «ПО ТОКЕМ» - крупнейшего производителя ионообменных смол в России, признанного лидера в области прикладной химии и производства фенольной продукции, ведущего разработчика новых технологий синтеза полимеров. ООО «ПО ТОКЕМ» - крупнотоннажный производитель ионообменных смол в Российской Федерации, что подтверждается заключением Министерства Промышленности и торговли РФ. В ассортименте компании свыше 100 марок высококачественной продукции, которая пользуется спросом на внутреннем и международном рынках. Ассортимент продукции завода включает продукцию для ядерной и тепловой энергетики, химической, пищевой, нефтегазовой и других отраслей промышленности. Разработка и производство продукции, выпускаемой ООО ПО «ТОКЕМ», сертифицированы на соответствие ГОСТ Р ИСО 9001-2015. Компания неоднократно становилось лауреатом международных, российских, областных и городских конкурсов на звание лучшего промышленного предприятия. Многие виды заводских смол стали лауреатами и дипломантами конкурса «100 лучших товаров России».

Согласно экспертного заключения № 77.01.03.П.003314.03.13 от 18.03.2013г. предлагаемый к закупке Товар соответствует Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

Согласно сертификата соответствия № РОСС.RU.HB25.H01534 предлагаемый к закупке Товар соответствует установленным ГОСТу, техническим регламентам, а следовательно, требованиям по безопасности, функциональным свойствам и качеству.

Согласно сертификата качества смола ионообменная (катионит) КУ-2-8 На, производства ООО «ПО ТОКЕМ», полностью соответствует требованиям Заказчика по всем техническим характеристикам и показателям.

В связи с вышеуказанным считаем, что предлагаемый к поставке Товар полностью соответствует требованиям Заказчика по всем показателям и должен рассматриваться Заказчиком как Товар, соответствующий всем требованиям предмета закупки – смолы ионообменной «Катионит» КУ-2-8 На высший сорт.

Однако 29.11.2021 г. Заказчик разместил Протокол рассмотрения вторых частей заявок № 3, которым отказал ООО «АХС» в допуске для участия в обжалуемой закупке, на основании наличия в документах недостоверной информации и несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям Документации о закупке, п.7 Технического задания (не соответствует ТУ).

Заказчик в протоколе указал о несоответствии участника закупки требованиям документации.

В соответствии с абз. 3, пп. 41.5, п. 41 "Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП "Теплосеть"; абз.3, пп.25.5., п.25, части VIII «Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме» Документации об аукционе в электронной форме: Заявка признается не соответствующей требованиям в случае наличия в документах недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе. Предлагаемый Товар не соответствует требованиям, указанным в п.7 Технического задания (не соответствует ТУ).

Считаем, вышеуказанное основание для отклонения заявки ООО «АХС» необоснованным на основании следующего.

Довод комиссии о том, что предлагаемый ООО «АХС» товар не соответствует требованиям, указанным в п.7 Технического задания (не соответствует ТУ) является незаконным.

Согласно п. 7 Технического задания (раздел XII «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ»), аналоги не рассматриваются согласно правилам эксплуатации ионитов, требующих производить загрузку фильтров, фильтрующим материалом одного и того же производителя. **Смешение ионитов-аналогов разных производителей в одном фильтре не рекомендуется** (СТО 00129840.34.37.009-2019, п. 4.8.11).

Пункт 4.8.11 СТО 00129840.34.37.009-2019 формулируется следующим образом: «Как при проведении промышленных испытаний, так и в режиме обычной эксплуатации **не рекомендуется смешение ионитов-аналогов разных марок в одном фильтре**, поскольку это препятствует проведению анализа эффективности их применения в конкретных условиях эксплуатации с целью последующего оптимального выбора».

Таким образом, в закупочной документации с одной стороны прописано, что Смешение ионитов-аналогов разных производителей в одном фильтре не рекомендуется, с другой стороны, далее идет ссылка на СТО 00129840.34.37.009-2019, п. 4.8.11, что якобы такая рекомендация следует из положений СТО.

Из-за искажения содержания СТО были подменены понятия – вместо **смешения ионитов-аналогов РАЗНЫХ МАРОК в одном фильтре прописано недопущение смешения ионитов-аналогов РАЗНЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ.**

Таким образом, действия Заказчика, ненадлежащим образом установившего описание товаров по предмету закупки, ограничивает количество участников закупки и предполагают, что победителем аукциона могут быть только поставщики какого-то

одного определенного производителя, а поставщики аналогов катионитов той же самой марки не должны допускаться к участию.

В данном случае ООО «АХС» предложило ту же самую марку, а именно катионит Ку-2-8 На формы, только другого производителя.

Технология производства катионита Ку-2-8 была разработана еще в СССР и все параметры, прописанные в данном Техническом Задании полностью соответствуют параметрам не только конкретного ТУ производителя, но и ГОСТу. Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно подпунктам 2 и 3 пункта 6.1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки. Однако в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Аналогичные требования установлены Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Теплосеть», утвержденного приказом №109 от 23.06.2021 г., разделом 10 «Правила описания предмета конкурентной закупки»:

10.1. При описании в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

10.1.1. В описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

10.1.2. В описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

10.1.3. В случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым Заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Однако Заказчик указал товар, который может быть поставлен только одним производителем, но не обосновал свое право на закупку смолы определенной торговой марки и запретил поставлять эквивалент (аналог).

Таким образом, действия Заказчика, ненадлежащим образом установившего описание товаров по предмету закупки, ограничивает количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают пункт 1 части 10 статьи 4, часть 6.1 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Требование о соответствии закупаемой продукции ТУ признается ограничением конкуренции. Дело в том, что держателем ТУ является конкретный производитель, который эти ТУ и зарегистрировал. Естественно, соответствовать таким ТУ будет только продукция этого производителя.

Еще раз обращаю внимание, что все ТУ разрабатываются на основе ГОСТа. В данном случае катионит, предложенных ООО АХС, производства ООО ПО Токем (завод организован и работает с 1943 г.) полностью идентичен заказанной продукции по всем параметрам.

Следовательно, положения п. 7 раздела XII «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» конкурсной документации в части соответствия продукции конкретному ТУ и не рассмотрения аналогов

являются незаконными и необоснованных ограничивающими конкуренцию по отношению к участникам закупки.

Предложенная ООО «АХС» продукция по всем показателям полностью соответствует техническим требованиям Заказчика.

При таких обстоятельствах действия Заказчика по отклонению предложения ООО «АкваХимСервис» являются незаконными.

На основании изложенного, просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Признать Заказчика нарушившим антимонопольное законодательство;
3. Признать недействительным протокол № 3 рассмотрения вторых частей заявок от 29.11.2021 г. в рамках закупки №32110826206;
4. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения, пересмотрев итоги аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку смолы ионообменной "Катионит" КУ-2-8 На высший сорт (реестровый номер извещения № 32110826206).

До рассмотрения настоящей Жалобы просим запретить Заказчику совершать действия, направленные на заключение и исполнение договора по итогам проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку смолы ионообменной "Катионит" КУ-2-8 На высший сорт (реестровый номер извещения № 32110826206).

Приложение:

1. Извещение о закупке № 32110826206;
2. Документация о закупке № 32110826206 с техническим заданием;
3. Положение о закупке МУП «Теплосеть»;
4. Протокол № 3 от 29.11.2021 г.;
5. Приложение 1-4 к проекту договора
6. Первая часть заявки ООО «АХС»;
7. Декларация о соответствии участника ООО «АХС» обязательным требованиям;
8. СТО 00129840.34.37.009-2019;
9. Протокол общего собрания участников ООО «АХС», подтверждающий полномочия генерального директора от 24.12.19 г.
10. Копии документов, подтверждающих соответствие товара, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным требованиям Закупочной документации и требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации:
 - a. Экспертное заключение № 77.01.03.П.003314.03.13 от 18.03.2013г.
 - b. Сертификат соответствия № РОСС.RU.HB25.H01534
 - c. Сертификата качества на смолу ионообменную (катионит) КУ-2-8 На, производства ООО «ПО ТОКЕМ».
11. Сертификат, выданный ООО «АХС» о том, что общество является официальным представителем ООО «ПО ТОКЕМ».

06 декабря 2021 г.
Генеральный директор



А.В. Чистякова