



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

12.02.2020 № 2683/05

На № _____ от _____

Уведомление № 069/07/3-320/2020
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 11.02.2020г. жалобы Заявителя на действия ФГБОУ «Ростовский Государственный экономический университет (РИНХ)» при проведении конкурса в электронной форме № 32008805822 на право заключения договора на оказание клининговых услуг – услуг по комплексной уборке помещений, расположенных в зданиях учебных корпусов и общежитий ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте ФАС России www.br.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 17.02.2020г. в «12» часов «00» минут по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 23.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Заказчик не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, является ничтожным.

Заявитель обязан направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заказчика и Заявителя на заседание комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

Иваненко ие
12.02.20

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «Кристалл-Юг»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
344018, г. Ростов-на-Дону, пер. Соборный, 79, оф. 17
Эл. почта: tender-24@bk.ru
Тел./факс: (863) 232-16-08

Заказчик (организатор торгов):

Федеральное Государственное Бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Ростовский Государственный
Экономический университет (РИНХ)»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
344002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Большая Садовая, д. 69/47.
Эл. почта: kvestik77@rsue.ru
Тел./факс: +7 (863) 240-13-00

Оператор электронной площадки: Сбербанк АСТ (utp.sberbank-ast.ru)

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора
торгов, комиссии по осуществлению закупок**

1. **Заказчик:** ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)» **Адрес:** *№: 20*
2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «Кристалл-Юг», **ИНН:** 6126011940. **Адрес:** 344018, г. Ростов-на-Дону, пер. Соборный, 79, оф. 17; **телефоны для связи:** 8-989-626-20-58; **факс:** 8(863)240-13-00; **e-mail:** tender-24@bk.ru; **контактное лицо:** Полтинов Дмитрий Юрьевич.
3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
4. **Номер извещения:** № 32008805822 *2415*
5. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 27.01.2020г. *11.02.2020*
6. **Наименование закупки:** Открытый конкурс в электронной форме, участниками которого могут являться только субъектами малого и среднего предпринимательства «Оказание клининговых услуг – услуг по комплексной уборке помещений, расположенных в зданиях учебных корпусов и общежитий ФГБОУ ВО «РГЭУ» (РИНХ)».

Доводы жалобы

Заказчик: Федеральное Государственное Бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ростовский Государственный Экономический университет

(РИНХ)» разместило извещение и документацию на проведение открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъектами малого и среднего предпринимательства «Оказание клининговых услуг – услуг по комплексной уборке помещений, расположенных в зданиях учебных корпусов и общежитий ФГБОУ ВО «РГЭУ» (РИНХ)», извещение о проведении, которого размещено на сайте zakupki.gov.ru и utr.sberbank-ast.ru (извещение N 32008805822).

При проведении Конкурса Заказчиком, нарушены положения Закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ, а именно Заказчиком неправомерно установлены в пункте 17 документации требования к участникам закупки и перечень документов, для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В качестве обязательных требований, которым должен соответствовать участник установлено (в подпунктах 8,9):

8) наличие у участника закупки кадровых ресурсов, необходимых для оказания услуг, являющихся объектом закупки:

- уборщики помещений в количестве не менее 56 человек*.

9) наличие у участника закупки сертифицированной системы менеджмента качества в сфере клининговых услуг (услуг профессиональной уборки помещений), отвечающей требованиям действующего государственного стандарта.

Установление в документации в качестве обязательных требований наличие у участника закупки кадровых ресурсов и сертифицированной системы менеджмента качества в сфере клининговых услуг ограничивает количество участников Конкурса.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке указываются требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. При этом, Заказчик может устанавливать требования к участникам, которые не должны накладываться на конкурентную борьбу излишних (необоснованных) ограничений, в том числе ограничений допуска к участию в закупке.

Заказчик вправе установить в документации о закупке требование к квалификации участника, которая должна быть подтверждена документально, если это не ограничивает количество участников.

Учитывая изложенное, представление в составе заявки участника закупки информации о наличии у участника закупки кадровых ресурсов, необходимых для оказания услуг, а также отказ в допуске заявки участника закупки в случае отсутствия указанной информации в заявке является неправомерным, так как наличие кадровых ресурсов и сертифицированной системы менеджмента качества, на момент участия в конкурсе, не может являться подтверждением надлежащего исполнения участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

В соответствии с пунктом 24 документации «Порядок подведения итогов конкурса в электронной форме (этапов)», при рассмотрении заявок на участие в конкурсе в электронной форме участник закупки не допускается комиссией к участию в конкурсе в электронной форме в случае признания его заявки несоответствующей требованиям, установленным извещением о закупке и (или) документацией о закупке по основаниям:

- в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением о закупке и (или) документацией о закупке.

Таким образом, требование о наличии кадровых ресурсов и сертифицированной системы менеджмента качества являются обязательными требованиями и в случае не предоставления подтверждающих документов заявка участника отклоняется.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе определено, что заявка ООО «Кристалл-Юг» не соответствует требованиям конкурсной документации по причине не предоставления документов и информации, предусмотренных извещением, а в частности документов о наличии кадровых ресурсов в количестве 56 человек «уборщики помещений».

При этом, судебная практика и практика рассмотрения споров в сфере закупок поддерживает довод о том, что отсутствие у участника на момент подачи заявки указанного в конкурсной документации квалифицированного персонала, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам процедуры закупки, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, а напротив, налагает дополнительные, непредусмотренные финансовыми обязательства на участника закупки для целей принятия участия в процедуре закупки (Определение Верховного суда РФ от 02.08.2016 №309-КГ16-9315, А40-223781/18-84-1467, А40-21861/2018-93/152).

По требованиям о подтверждении наличия у участника закупки сертифицированной системы менеджмента качества в сфере клининговых услуг (услуг профессиональной уборки помещений), отвечающей требованиям действующего государственного стандарта также считаем незаконным.

Сертификация системы менеджмента качества в сфере клининговых услуг является добровольным, иного обоснования включения требования заказчиком не представлено. При этом, клининговые услуги не являются технологически сложными и к их выполнению не предъявляется каких – либо повышенных требований.

Заказчик в документации сделал ссылку на необходимость предоставления сертификата системы менеджмента качества, отвечающего требованиям государственного стандарта, однако он не указал требованиям какого именно стандарта должна отвечать система менеджмента.

Считаем, что в действиях заказчика имеется факт нарушения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившийся в разработки и утверждения конкурсной документации, содержащей в себе квалификационные требования, которые являются антиконкурентными, устанавливая неравное положение хозяйствующих субъектов и налагают дополнительные финансовые затраты на участников закупки.

Пунктом 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, установлен запрет на совершение при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к нарушению порядка определения победителя торгов.

Данные запреты в силу части 5 статьи 17 Закона N 135-ФЗ в равной степени распространяются на все закупки товаров, работ, услуг, проведенные в соответствии с требованиями Закона N 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ одним из основных принципов, которыми должен руководствоваться заказчик при закупке, является отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1 статьи 17 Закона N 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- установление избыточных обязательных требований к участнику торгов.

Пунктом 11 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление). В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы.

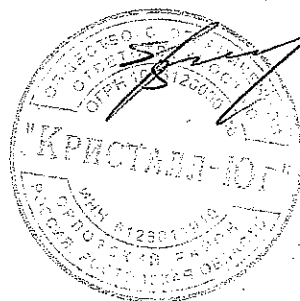
С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «Кристалл- Юг» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе о внесении изменений в документацию по открытому конкурсу в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства «Оказание клининговых услуг – услуг по комплексной уборке помещений, расположенных в зданиях учебных корпусов и общежитий ФГБОУ ВО «РГЭУ» (РИНХ)», в части изменения обязательных требований, а также обязать продлить срок на подачу заявок.

Перечень прилагаемых документов:

1. Извещение о проведении конкурса N 32008805822.
2. Документация о проведении конкурса N 32008805822.
3. Протоколы рассмотрения заявок на участие.

Директор



Ковшарь Е.В.