



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Муниципальное автономное  
общеобразовательное учреждение средняя  
общеобразовательная школа № 170 с  
углубленным изучением отдельных  
предметов.  
620050, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
ул. Седова, д. 28

Муниципальное автономное  
общеобразовательное учреждение средняя  
общеобразовательная школа № 50 с  
углубленным изучением отдельных  
предметов  
620050, г. Екатеринбург, ул. Минометчиков,  
д. 48

Муниципальное автономное  
общеобразовательное учреждение средняя  
общеобразовательная школа с углубленным  
изучением отдельных предметов № 148  
620141, г. Екатеринбург, ул. Бебеля, д. 150

Муниципальное автономное  
общеобразовательное учреждение средняя  
общеобразовательная школа № 170 с  
углубленным изучением отдельных  
предметов  
620050, г. Екатеринбург, пр-кт Седова, д. 28

Муниципальное автономное  
общеобразовательное учреждение Гимназия  
№ 174.  
620050, г. Екатеринбург, пр-кт Седова, ул. 21.

ООО «Окейтеринг»  
620146, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
ул. Шаумяна, д. 83, оф. 326

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1- 3903/2019**

г. Екатеринбург

25.11.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Окейтеринг» (620146, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Шаумяна, д. 83, оф. 326) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов (620050, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Седова, д. 28),

заказчиками в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 50 с углубленным изучением отдельных предметов (620050, г. Екатеринбург, ул. Минометчиков, д. 48), Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 148 (620141, г. Екатеринбург, ул. Бебеля, д. 150), Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов (620050, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Седова, д. 28), Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Гимназия № 174 (620050, г. Екатеринбург, пр-кт Седова, ул. 21.) , закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Железнодорожного района города Екатеринбурга в 2020-2022гг. (совместные торги) (извещение № 31908437563) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Окейтеринг» (вх. № 01-32050 от 18.11.2019 г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов, заказчиками в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 50 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 148, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Гимназия № 174, закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Железнодорожного района города Екатеринбурга в 2020-2022гг. (совместные торги) (извещение № 31908437563), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Окейтеринг» указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения и оценки конкурсных заявок с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или

нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность организатора торгов, является Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов (далее – Положение о закупках), утвержденное протоколом Наблюдательного совета

Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов и размещенное в единой информационной системе в редакции 8 от 30.11.2018 г.

В соответствии с п. 5.4.1 раздела 1 Положения о закупках при наличии у двух и более заказчиков - муниципальных автономных образовательных учреждений потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах, такие заказчики вправе проводить совместные закупки - конкурсы, аукционы, запросы предложений. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов, аукционов, запросов предложений определяется соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Положением.

Договор с победителем либо победителями совместных конкурса, аукциона или запроса предложений заключается каждым Заказчиком самостоятельно.

В силу п. 5.4.2 раздела 1 Положения о закупках организатором совместных конкурса, аукциона или запроса предложений выступает один из заказчиков, которому другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение таких конкурса, аукциона, запроса предложений. Указанное соглашение должно содержать:

- информацию о сторонах соглашения;
- информацию об объекте закупки и о предполагаемом объеме закупки, в отношении которой проводится совместный конкурс, совместный аукцион, совместный запрос предложений;
- начальную (максимальную) цену договора или договоров;
- права, обязанности и ответственность сторон соглашения;
- информацию об организаторе совместных конкурса, аукциона, запроса предложений, в том числе перечень полномочий, переданных указанному организатору сторонами соглашения;
- порядок и срок формирования комиссии по осуществлению закупок, регламент работы такой комиссии;
- порядок и сроки разработки и утверждения документации о закупке;
- примерные сроки проведения совместных конкурса, аукциона или запроса предложений;
- порядок оплаты расходов, связанных с организацией и проведением совместных конкурса, аукциона или запроса предложений;
- срок действия соглашения;
- порядок рассмотрения споров;
- иную информацию, определяющую взаимоотношения сторон соглашения при проведении совместных конкурса или аукциона.

24.10.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908437563 и документация на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Железнодорожного района города Екатеринбурга в 2020-2022гг. (совместные торги) в действующей редакции 01.11.2019 г.

13.11.2019 года закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения и оценки конкурсных заявок, по результатам которой составлен протокол №31908437563-02, подписанный всеми присутствующими членами закупочной комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявке участника закупки ООО «Окейтеринг» заявке участника закупки присвоено 76,00 баллов.

В силу ч. 9 ст. 3.2 Закона о контрактной системе для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе, частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 9) требования к участникам такой закупки;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 10.1. Положения о закупках документация разрабатывается Заказчиком для осуществления конкурентной закупки. Документация о конкурентной закупке утверждается руководителем Заказчика или иным лицом, уполномоченным руководителем Заказчика. Лицо, утвердившее документацию о закупке, несет ответственность за сведения, содержащиеся в ней, и за их соответствие настоящему Положению и Закону № 223-ФЗ.

В силу п. 10.2 раздела 1 Положения о закупках в документации о закупке обязательно указываются:

- 9) требования к участникам закупки;
- 14) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 15) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 18) иные сведения в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с п. 2.1 раздела 2 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать в том числе следующую информацию:

- требования к содержанию и форме конкурсной заявки;
- критерии оценки конкурсных заявок.

Согласно п. 4.1 раздела 2 Положения о закупках заявки на участие в конкурсе представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, указанным в конкурсной документации в соответствии с Законом о закупках и настоящим Положением.

Согласно п. 6.1 раздела 2 Положения о закупках критериями оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе являются:

- стоимостные критерии оценки, в том числе:
  - цена договора (цена лота), при этом критерии «цена договора» может устанавливаться твердой и/или неизменной;
  - расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- не стоимостные критерии оценки, в том числе:
  - качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;
  - сроки (периоды) поставки и оплаты товаров, выполнения работ, оказания услуг;
  - квалификация участников закупки, в том числе:
    - наличие у них финансовых ресурсов;
    - наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов;
    - наличие опыта работы, связанной с предметом договора;
    - наличие деловой репутации
    - иные критерии по решению заказчика.

Конкретные показатели, раскрывающие критерии оценки конкурсных заявок устанавливаются в конкурсной документации для каждой закупки. Порядок оценки заявок участников закупки устанавливается заказчиком в документации закупки.

В Приложении № 1 к Разделу I «Общие положения» закупочной документации установлены критерии оценки заявок на участие в конкурсе, в том числе, по позиции 2.2 установлен критерий «Наличие собственного кондитерского производства».

Кроме того, в Приложении № 1 к Разделу I «Общие положения» закупочной документации установлено, что наличие собственного кондитерского производства подтверждается копией сертификата соответствия выданного на услугу (работу) или копией Декларации о соответствии мучных кондитерских изделий, зарегистрированной в национальной части единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, оформленных по единой форме.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Окейтеринг» в составе заявки предоставил, в том числе, Сертификат соответствия на услуги столовых, услуги по обеспечению питанием, осуществляемые по договору № РОСС RU.AB84.M00927.

При этом, исходя из совокупности положений ГОСТ 31985-2013 «Услуги общественного питания. Термины и определения», а также ГОСТ Р 53041-2008 Изделия кондитерские и полуфабрикаты кондитерского производства. Термины и определения», Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что услуги общественного питания не являются тождественными услугам кондитерского производства.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки не предоставлено подтверждение соответствия критерию «Наличие собственного кондитерского производства», ввиду чего закупочная комиссия правомерно установила, что Сертификат соответствия на услуги столовых, услуги по обеспечению питанием, осуществляемые по договору № РОСС RU.AB84.M00927 не является подтверждением соответствия участника рассматриваемому критерию.

В Приложении № 1 к Разделу I «Общие положения» закупочной документации установлены критерии оценки заявок на участие в конкурсе, в том числе, по позиции 2.4 установлен критерий «Наличие на момент проведения конкурса собственных или арендованных складских помещений».

Кроме того, в Приложении № 1 к Разделу I «Общие положения» закупочной документации установлено, что наличие на момент проведения конкурса собственных или арендованных складских помещений подтверждается копиями договоров аренды или свидетельств на право собственности/хозяйственного ведения/оперативного управления.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Окейтеринг» в составе заявки предоставил, в том числе, договор субаренды нежилого помещения № 214а.

При этом, исходя из анализа Приложения № 1 к Разделу I «Общие положения» закупочной документации, в конкурсной документации отсутствуют сведения о возможности предоставления участником закупки в качестве подтверждения соответствия критерию «Наличие на момент проведения конкурса собственных или арендованных складских помещений» договора субаренды.

Ввиду вышеизложенного, закупочная комиссия правомерно установила, что договор субаренды не является подтверждением соответствия участника рассматриваемому критерию.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 7.7 раздела 2 Положения о закупках комиссия по осуществлению конкурентных закупок осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев оценки и сопоставления заявок, указанных в конкурсной документации.

В соответствии с п. 6.3 раздела 2 Положения о закупках в результате оценки каждой заявке присваивается рейтинг, который представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Значимость критериев определяется в процентах. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100.

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в конкурсной документации, умноженных на их значимость.

Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в ней условий исполнения контракта производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке.

Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно произвела оценку конкурсной заявки участника закупки ООО «Окейтеринг».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Окейтеринг» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов, заказчиков в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 50 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 148, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципального автономного

общеобразовательного учреждения Гимназия № 174, закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Организатору торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов, заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 50 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 148, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 170 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Гимназия № 174, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать .

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.