

В УФАС по Кемеровской Области
Адрес: 650000, Кемерово, ул. Ноградская, 5

Заявитель: ООО «КА «Константа»
Адрес: 650065, г. Кемерово, Притомский пр-т д. 7/1, кв. 78
Иин: 4205193946
Телефон:
E-mail: ooo.ka.konstanta@yandex.ru

Ответчик: Департамент лесного комплекса Кузбасса
Адрес: 650036, г. Кемерово, ул. Мирная д. 5
Телефон: 8 (384-2)-31-21-37
E-mail: dlk@kemles.ru

Предмет обжалования: Наличие существенных нарушений при проведении процедуры определения победителя в открытом аукционе № 090420/1008798 лот №1. (Ссылка на торги находится в жалобе)

Жалоба на действия конкурсной комиссии

ООО «КА «Константа» допущено к участию в открытом аукционе № 090420/1008798/01 от 09.04.2020 лот №1 (<https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=42399444&lotId=42399432&prevPageN=1>). Протоколом о результатах конкурса №5¹ «на участие в открытом конкурсе на право заключения аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины» победителем конкурса был признан ООО «Строй-Стэк». Протоколом о результатах конкурса **Заявителю отказано в оценке критериев №3 и №5.** со следующей формулировкой: *«Кроме того, критерий номер три (планируемое увеличение численности работников), также является показателем, который в дальнейшем не подлежит проверке на достоверность. Поэтому оценка конкурсных предложений допущенных участников производилась по критериям 1, 2, 4».*

ООО «КА «Константа» (далее - Заявитель), не согласившись с решением конкурсной комиссии департамента лесного комплекса Кузбасса (далее – Заказчика), выразившегося в не оценке конкурсных предложений допущенных участников по критериям 3 и 5 (что повлияло на результаты торгов), обратилось с жалобой в УФАС по Кемеровской области на действия конкурсной комиссии. **Решением по жалобе № 042/10/18.1-964/2020 от 29.06.2020г. установлено:**

1. Признать жалобу ООО «КА «Константа» на действия конкурсной комиссии департамента лесного комплекса Кузбасса при проведении конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для осуществления заготовки древесины (извещение № 090420/1008798/01, размещено на сайте www.torgi.gov.ru), обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию департамента лесного комплекса Кузбасса нарушившей ч. 2 ст. 80.2 Лесного кодекса Российской Федерации, п. 3 Правил оценки

¹ Далее по тексту Протокол о результатах конкурса

042/10/18.1 - 1182/2020
1000

28.07.2020 10:30
[Подпись]

конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 07.03.2019 №241.

3. Выдать конкурсной комиссии департамента лесного комплекса Кузбасса **предписание об отмене протокола о результатах торгов № 5 от 15.06.2020г.**

4. Конкурсной комиссии департамента лесного комплекса Кузбасса **провести оценку конкурсных предложений в соответствии с критериями**, установленными ч. 2 ст. 80.2 Лесного кодекса Российской Федерации Постановлением Правительства РФ от 07.03.2019 №241.

Во исполнение предписания УФАС по Кемеровской области от 02.07.2020г. №11/5677, комиссия Заказчика 21.07.2020г. повторно рассмотрела заявки допущенных участников. Согласно протоколу о результатах конкурса № от 21.07.2020г. победителем признается ООО «Строй-Стэк», **при этом, комиссия Заказчика ПОВТОРНО принимает решение не оценивать участников по критериям 3 и 5 в нарушение установленного Решения УФАС по Кемеровской области по жалобе № 042/10/18.1-964/2020 от 29.06.2020г.**

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, в случаях ущемления их прав и законных интересов в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По мнению Заявителя **в настоящем аукционе присутствуют существенные нарушения порядка проведения процедуры торгов.** Так в соответствии с п. 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 2019 года №241 «Об утверждении правил оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности...» установлено, что «оценка конкурсных предложений проводится отдельно в соответствии с критериями, утвержденными постановлением Правительства от 7 марта 2019 г. №241...». В соответствии с настоящим постановлением оценка конкурсных предложений производится по следующим критериям²:

1. Превышение предложенной участником конкурса на права заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (далее конкурс) цены предмета конкурса (ежегодной арендной платы) над установленной в конкурсной документации начальной ценой предмета конкурса (ежегодной арендной платой);
2. Планируемый объем производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 80_1 Лесного Кодекса Российской Федерации, на единицу площади лесного участка, являющегося предметом конкурса, в стоимостном выражении;
3. Планируемое увеличение численности работников, состоящих в штате и занятых в производстве изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 80_1 Лесного Кодекса Российской Федерации;
4. Наличие у участника конкурса договоров аренды лесных участков для заготовки древесины, срок действия которых в день оценки конкурсного предложения не истек;

² Далее по тексту Критерий

5. Численность работников участника конкурса по отношению к численности работающего населения населенного пункта, в границах которого расположены объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры участника конкурса;

Протоколом о результатах конкурса от 21.07.2020г. Заявителю отказано в оценке критериев №3 и №5, со следующей формулировкой:

1. *« По критерию № 3... ООО «КА «Константа» не представлено сведений, обосновывающих численность работников в соответствии со штатным расписанием, подтверждающим занятость будущих работников ... Учитывая вышеизложенное и то обстоятельство, что для расчета баллов по критерию номер три необходимо наличие конкурсных предложений обоих участников конкурса, решением конкурсной комиссии конкурсные предложения обоих участников оценены в «0» баллов».*

Таким образом, конкурсной комиссией Заказчика принято решение не оценивать предложение Заявителя по критерию № 3 на основании непредставления штатного расписания. При этом, ни в аукционной документации, ни в правилах оценки не установлены требования к представлению участниками конкурса каких-либо документов и сведений, необходимых для подтверждения предложения по критерию №3.

2. *« По критерию № 5... Информация о численности работающих граждан на производстве Заявителей, представленная в конкурсных предложениях участниками конкурса: ООО «КА «Константа» - 43 человека, ООО «Строй-Стек» - 66 человек не соответствуют официальным данным статистики, сведения о заключении трудовых отношений с работниками данных организаций в соответствии с ТК РФ не подтверждены».*

При этом, конкурсная комиссия Заказчика ссылается на данные, полученные из ИФНС о среднесписочной численности населения по состоянию на 01.01.2020г. Кроме того, ни в аукционной документации, ни в правилах оценки не установлены требования к представлению участниками конкурса каких-либо документов и сведений, необходимых для подтверждения предложения по критерию №5.

Таким образом, для объективной и честной оценки и в целях предотвращения создания ситуации, ограничивающих конкуренцию, конкурсная комиссия обязана в соответствии с указанным Постановлением проводить оценку Заявок на основании всех пяти критериев. Однако, в нарушении требований к проведению оценки, конкурсная комиссия решает не оценивать критерии участников под номером 3 и 5, ссылаясь на непредставление дополнительных документов (сведений).

Кроме того, Постановление Губернатора Кемеровской Области от 7 апреля 2010 года № 21-пг «Об утверждении административного регламента департамента лесного комплекса Кемеровской области по предоставлению государственной услуги «Предоставление лесных участков в аренду» не относит к полномочиям конкурсной комиссии Департамента лесного комплекса Кузбасса такие действия, как ИСКЛЮЧЕНИЕ Критерия из перечня оценки, при определении победителя аукциона или их не оценка.

Ограничение конкуренции в настоящем случае выражается в том, что в случае надлежащей оценки исключенных критериев по методике, установленной Правительством Российской Федерации, победитель аукциона определен в нарушении процедуры определения такого победителя.

Так, критерий 3 в соответствии с Правилами оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в

государственной или муниципальной собственности для заготовки древесины³, установленные Постановлением Правительства РФ оцениваются по следующей формуле: $R_{Bi} = \frac{P_i}{P_{max}} * 10$, где P_i – величина, предложенная оцениваемым участником, P_{max} – максимальная из предложенных величин. Таким образом, в случае надлежащей оценки критерия №3 Заявитель и ООО «Строй-Стэк» получают 10 и 3 баллов соответственно.

В случае надлежащей оценки критерия 5, Заявитель и ООО «Строй-Стэк» получают по 0 баллов каждый, так как в соответствии с Правилами оценки критериев «Участникам конкурса по критерию, предусмотренному пунктом 5 критериев оценки, присуждается... 0 баллов, - если численность работников участника конкурса, конкурсное предложение которого оценивается, составляет менее 25 процентов численности работающего населения населенного пункта, в границах которого расположены объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры участника конкурса». Так, Заявитель и ООО «Строй-Стэк» в процентном соотношении имеют следующие показатели 10.11% и 24.9% соответственно. Так как указанные показатели меньше 25%, следовательно, оба участника аукциона, при надлежащей проверке критериев, получают по 0 баллов.

Таким образом, в случае надлежащей оценки указанных критериев победителем должен стать непосредственно Заявитель, поскольку набирает в таком случае 80.20 баллов, а ООО «Строй-Стэк» 79.80 баллов.

На основании вышеизложенного, прошу УФАС по Кемеровской Области:

1. Отменить протокол о результатах конкурса №5 от 21.07.2020 г.
2. Выдать предписание конкурсной комиссии Департамента лесного комплекса Кузбасса о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно: произвести надлежащую оценку всех пяти Критериев всех участников при определении победителя открытого аукциона и выбрать победителя в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 7 марта 2019 г. №241.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица на подпись настоящей жалобы;
2. Протокол о результатах конкурса № 5 от 09.06.2020г.;
3. Протокол рассмотрения заявок № 5 от 15.06.2020г;
4. Решение УФАС по Кемеровской области по жалобе № 042/10/18.1-964/2020 от 29.06.2020г;
5. Протокол о результатах конкурса №5 от 21.07.2020г.

Директор ООО «КА «Константа»



³ Далее по тексту Правила оценки критериев