

Кому: **Московское УФАС России**

E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «АКВА-ПЛЮС»
ИНН 5628027155 КПП 562801001
Адрес: 462734, п. Домбаровский,
ул. Строителей 2.
E-mail: akva.plus56@gmail.com
Конт. тел: 89867855219

07.02.2022г.

Жалоба на положения конкурсной документации.

223-ФЗ;
Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;
Реестровый номер извещения: 32211083146;
Наименование закупки: Выполнение работ по текущему ремонту кровли.
Начальная цена 13 481 050,63
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА» <https://www.roseltorg.ru/>
Наименование заказчика, контактная информация: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Многофункциональный миграционный центр», Место нахождения: 108830, г. Москва, п. Вороновское, Варшавское ш., 64-й км, домовл. 1, стр. 47, Номер контактного телефона: +7 (985) 510-00-16, Адрес электронной почты: mmc-torgi@mos.ru, Контактное лицо – Хамзин Р.Х.

1.Считаем, Заказчиком нарушен 223-ФЗ, конкурсная документация составлена с нарушением действующего Законодательства, а именно, Заказчиком ненадлежащим образом установлен порядок оценки заявок.

Заказчиком установлено:

1.По показателю «Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров» оценивается предложение участника о суммарном объеме выполненных работ (оказанных услуг), исчисляемом в рублях, по заключенным и исполненным участником за период 3 года до даты публикации извещения о проведении настоящей закупки в ЕИС, по государственным и/или муниципальным контрактам,

заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ или Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ (постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615), иным гражданско-правовым договорам. (далее – контракт(-ы)) сопоставимого характера и объема.

Сведения о наличии опыта должны подтверждаться (за исключением контрактов, заключенных по Закону 44-ФЗ):

- копиями контрактов;

- копиями актов выполненных работ (далее - акты), содержащих сведения о стоимости, выполненных работ.

К оценке принимаются контракты, соответствующие следующим условиям:

- включенные в сводный перечень контрактов, формируемый участником конкурса в форме таблицы (приложение 1);
- предметом которых является выполнение работ сопоставимого характера и объема;

- **исполненные в период не ранее, чем за 3 года до даты публикации извещения о проведении настоящей закупки в ЕИС без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта по вине участника;**

- **цена каждого контракта является сопоставимого с закупкой объема (не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится закупка);**

- в составе заявки представлены копии вышеуказанных контрактов и копии актов по таким контрактам в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью, включая дополнительные соглашения к контрактам. По контрактам, заключенным и исполненным в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ копии контрактов, актов, дополнительных соглашений участником могут не представляться. Оценка будет осуществляться по сведениям, размещенным на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) и по данным, указанным участником в таблице (приложение 1);

- представленные копии документов читаемы.

Под предметом сопоставимого характера понимается:

-ремонт капитальных объектов (не линейных).

При оценке не учитываются:

- контракты, не включенные в сводный перечень контрактов, формируемый участником конкурса в форме таблицы (приложение 1);

- стоимость товаров, работ, не подтвержденная документально (без приложения в составе заявки копий надлежащим образом оформленных контрактов (отсутствия страниц, даты, номера), а также в случае расхождения информации, указанной в подтверждающих документах). Настоящее требование не относится к контрактам, заключенным в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- стоимость товаров, работ сопоставимого характера в составе прочих товаров, работ по одному контракту, если установить такую стоимость из представленных документов не представляется возможным;

- **контракты, по которым к участнику применены штрафные санкции;**
- стоимость товаров, работ, срок (период) поставки, выполнения которых установить не представляется возможным;
- неполночитаемые копии, нечитаемые копии (на которых не видны необходимые сведения, подписи и печати (при наличии));
- контракты, предмет которых не сопоставим по характеру с предметом закупки;
- контракты, цена которых не сопоставима с закупкой по объему;
- акты сверки, направляемые для подтверждения факта поставки товаров, выполнения работ по контрактам;
- контракты, исполнение по которым продолжается (являются незавершенными), в том числе, если стоимость поставленных товаров, выполненных работ в соответствии с актами по таким контрактам составляет менее 100% от цены соответствующего контракта.

Доводы:

1. По показателю «Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров» оценивается предложение участника о суммарном объеме выполненных работ (оказанных услуг), исчисляемом в рублях, по заключенным и исполненным участником за период 3 года до даты публикации извещения о проведении настоящей закупки.

Требование о предоставлении «Опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров» оценивается предложение участника о суммарном объеме выполненных работ (оказанных услуг), исчисляемом в рублях, по заключенным и исполненным участником за период 3 года до даты публикации извещения о проведении настоящей закупки, ведет к ограничению числа участников в данной процедуре, имеющих исполненные контракты/договоры ранее указанного срока (например, за 5 лет до даты окончания подачи заявок на участие в Конкурсе). Данное положение не позволяет выявить лучшее условие исполнения контракта и объективно сопоставить предложения участников конкурса. В соответствии с правовой позицией изложенной в письме ФАС России №ПИ/63489/21 от 30.07.2021 г.: «при установлении критериев оценки в части предоставления опыта участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема необходимо руководствоваться сроками, установленными постановлением Правительства Российской Федерации N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям. ФАС России обращает внимание территориальных органов ФАС России на необходимость учета позиции, изложенной в настоящем письме, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.»_Требование в отношении срока исполнения контракта, с учетом правовой позиции изложенной в письме ФАС России №ПИ/63489/21 от 30.07.2021 г., является ненадлежащим, как не соответствующее Порядку и влечет ограничение конкуренции. Аналогичное решение ФАС России в своем решении по делу № 21/44/105/77 от 29.01.2021 г. о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Требование о предоставлении договоров с:

- **ценой каждого контракта является сопоставимого с закупкой объема (не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится закупка),**

установлено заказчиком, в нарушении действующего законодательства.

Установленный Заказчиком в Конкурсной документации порядок оценки заявок участников закупки является ненадлежащим, поскольку оценка заявок по Показателю «Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров» ставит участников закупки в зависимость от цены контракта, которая должна составлять не менее 50 % от НМЦК, что не позволяет выявить лучшее условие исполнения контракта и объективно сопоставить предложения участников конкурса, поскольку Заказчик оценивает не количество исполненных контрактов, а общую стоимость. Данное положение способствует ограничению участников имеющих опыт выполнения контрактов всего на 1 % ниже от изначально установленной конкурсной документации, из за чего контракт Участника не учитывается при оценке по Показателю. _Требование в отношении стоимости исполненных контрактов является ненадлежащим, как не соответствующее Порядку и влечет ограничение конкуренции.

Решение по делу № 21/44/105/77 от 29.01.2021 г. о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3. Требование о предоставлении договоров **«Без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта по вине участника»** является ограничивающим, поскольку не позволяет выявить лучшее условие исполнения контракта и объективно сопоставить предложения участников конкурса.

Законодательство о контрактной системе не требует в качестве подтверждения опыта контракты исполненные без нарушения сроков (иначе это привело бы к ограничению конкуренции). По контрактам и договорам может вестись судебно-претензионная работа (Подрядчик у Заказчика может отсудить неправомерно удержанную неустойку (пени, штрафы) и т.д.). Предоставление исполненных контрактов (договоров) без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора), представленного участником к оценке, не является надлежащим подтверждением отсутствия у участника закупки опыта, соответствующего объекту закупки и ограничивает возможность таким участникам закупки получить максимальное количество баллов.

Заказчиком нарушены требования Порядка и пункта 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе. Такой порядок оценки, установленный Заказчиком, ограничивает возможность участникам закупки получить максимальное количество баллов, поскольку наличие "штрафных санкций, пеней и т.д." не является надлежащим подтверждением отсутствия у участника закупки опыта, соответствующего объекту закупки.

Действия Заказчика, установившего в конкурсной документации ненадлежащий порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе, нарушают ч.4, 8,9 ст.32, пункт 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Просим:

- 1.Обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствие с требованиями Законодательства.
- 2.Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы в электронном виде.

Подписано ЭЦП