

Куда: Управление
Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
(Московское УФАС России)
E-mail: to77@fas.gov.ru
Тел.: +7(495) 784-75-05

От кого: Общество с
ограниченной ответственностью
«БИКО ГРУПП»

**Жалоба на положения документации и (или) извещения о
проведении электронных процедур**

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ОБЪЕДИНЕННАЯ
ДВИГАТЕЛЕСТРОИТЕЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ"

**Адрес официального сайта, на котором размещена
информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 32110847804

Наименование закупки: «1700-2021-02434 Поставка лицензий
системного и офисного программного обеспечения».

Дата опубликования извещения о проведении закупки:
22.11.2021

Лицо, подавшее жалобу: Общество с ограниченной
ответственностью «БИКО ГРУПП»;

22.11.2021 АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ "ОБЪЕДИНЕННАЯ
ДВИГАТЕЛЕСТРОИТЕЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ" на официальном сайте
единой информационной системы (ЕИС) www.zakupki.gov.ru было
размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме
«1700-2021-02434 Поставка лицензий системного и офисного
программного обеспечения» (реестровый номер извещения №
32110847804).

Начальная (максимальная) цена: 15 366 336,12 (пятнадцать
миллионов триста шестьдесят шесть тысяч триста тридцать шесть)

рублей 12 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Согласно извещению о проведении конкурентного отбора в электронной форме, **дата и время окончания срока подачи заявок, место их подачи:** 10:00 (по местному времени организатора закупки) «08» декабря 2021 года в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП.; **Дата рассмотрения первых частей заявок:** «10» декабря 2021 года.

Дата и время начала проведения аукциона: «13» декабря 2021 года в 10:00 (по местному времени организатора закупки).

При подготовке и (или) осуществлении закупки **Заказчиком нарушены требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) и применяемого Заказчиком Единого положения о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» (утверждено Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2), далее - Положение о закупке Заказчика), а именно:**

1.Закупочная документация (Описание объекта закупки) содержит избыточные требования к предмету закупки. Так, в отношении

- «Бессрочной лицензии на неисключительное право использования операционной системы РЕД ОС. Стандартная редакция. Конфигурация: Рабочая станция Базовый, 1 год.SKU - REDOS-DSP-STD-BAS (или эквивалент)» и

- «Бессрочной лицензии на неисключительное право использования операционной системы РЕД ОС. Стандартная редакция. Конфигурация: Сервер Базовый, 1 год. SKU-REDOS-SRV-STD-BAS (или эквивалент)» установлены требования:

1.1. Иметь в составе ядро не ниже 5.13, которое реализует следующий функционал:

- обеспечивать поддержку видеоускорителей AMD NAVI, VEGA, AMD RDNA2 и Radeon RX 600, Intel UHD Graphics 630;
- обеспечивать поддержку последних моделей видеоускорителей Intel (не ниже 10 серии), поддержка HDCP».

В свою очередь у ООО «РЕД СОФТ» - разработчика операционной системы «РЕД ОС», официально заявлены следующие версии ядра: 5.10 и 4.19, ссылки на источники:

<https://redos.red-soft.ru/downloads/>

https://www.cnews.ru/news/line/2021-02-18_obyavlena_novaya_versiya_red

При этом:

- ядро версии 5.10, используемое в других операционных системах, в полном объеме реализует указанный выше Заказчиком функционал.

- ядро версии 5.13 отсутствует в операционных системах, включенных в единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных.

Таким образом, в текущей редакции описания предмета закупки **Заказчик намеренно ограничил конкуренцию завышенной версией ядра 5.13**, при этом наличие рядом с товарным знаком фразы «или эквивалент» теряет смысл, так как эквивалент в данном случае поставить невозможно.

1.2. Использовать пакетный менеджер DNF для обеспечения совместимости с системой централизованного управления и обновления пакетной базы со следующим функционалом:

- автоматическое удаление всех зависимостей при удалении пакета;
- возможность задания времени автоматического обновления подключенных репозиторий;
- возможность удаления пакетов ядра;
- для исключения ошибок, возможных при использовании других пакетных менеджеров, не допускается использование alias, ссылок или ярлыков, ссылающихся на сторонние пакетные менеджеры, такие как apt или dpkg.
- Установка приложений с использованием менеджера пакетов **DNF**;

Для управления установкой и обновлением пакетов должен применяться консольный инструмент, позволяющий:

- создавать базу метаданных **RPM** в виде xml разметки;
- устанавливать фильтры по вхождению пакетов при формировании репозитория;
- создавать базы данных sqlite для использования с файловым менеджером **yum**;
- включать в репозиторий пакеты из заранее сформированного списка».

В установленных выше заказчиком требованиях изложены не функциональные и технические характеристики, а способы их реализации. Указанные файловые менеджеры RPM и yum, как и менеджер пакетов DNF, не являются технической и/или функциональной

характеристикой, а выступают в качестве одного из способов реализации функционала.

Более того, данное требование описывает конкретную низкоуровневую реализацию метода управления установкой и обновлением пакетов и, по сути своей, является избыточным.

Так, обоснованным в данном случае требованием, может выступить требование о возможности централизованной установки и обновления пакетов с использованием графических средств или возможность создания локальных (служебных) репозиторий с возможностью задания списка необходимых пакетов.

Таким образом, изложенные заказчиком требования в данной редакции ограничивают конкуренцию, так как **в реестре российских программ для ЭВМ и баз данных присутствуют другие операционные системы с аналогичными пакетными менеджерами**, которые так же могут обеспечить управление пакетной базой операционной системы, но с помощью других способов реализации.

Вместе с тем, установленное Заказчиком в описании объекта закупки требование «Должна иметь в составе интуитивно понятную графическую оболочку **MATE**» - так же не является технической и/или функциональной характеристикой, а выступает в качестве одного из способов реализации функционала.

При этом, указание конкретного способа реализации тех или иных технических и/или функциональных характеристик поставляемого товара приводит к несоблюдению требований Закона №135-ФЗ.

1.3. Иметь в составе клиент системы администрирования контроллера домена и централизованного управления со следующим функционалом: выполнение файлов сценариев **с расширением RUML**, предоставляемых сервером системы».

В сети Интернет отсутствует информация об указанном Заказчиком расширении.

2.В наименовании указанных выше объектов закупки, указанных закупочной документации (Описание объекта закупки), содержится фраза «или эквивалент», при этом пунктом 10.3.7 Положения о закупке Заказчика предусмотрено, что **в случае если в извещении, документации о закупке присутствует указание на товарные знаки, знаки обслуживания, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товара или наименования**

производителей, сопровождаемое словами «или эквивалент», в извещении, документации о закупке должны быть установлены:

(1) показатели продукции, в соответствии с которыми будет определяться эквивалентность, с учетом требований п. 10.3.2, 10.3.3 Положения;

(2) правила описания участником процедуры закупки в составе своей заявки предлагаемых параметров продукции;

(3) возможность предоставления участниками процедуры закупки альтернативных предложений, если иное не предусмотрено Положением.

Таким образом, показатели продукции, в соответствии с которыми будет определяться эквивалентность:

- должны представлять собой показатели, характеристики, свойства, а не безальтернативное наименование компонента;

- должны быть измеряемыми и выражаться в числовых значениях и / или в виде безальтернативных показателей (да / нет, наличие / отсутствие);

- не должны приводить к необоснованному ограничению количества участников процедуры закупки.

Документация о данной закупке не содержит информации, предусмотренной подпунктом 1 (в т.ч. в отношении компонентов объекта закупки, таких как DNF, уиm, MATE и др.) пункта 10.3.7 Положения о закупке Заказчика, что делает невозможной поставку эквивалента и приводит к ограничению количества участников процедуры закупки.

3. По информации с официального сайта ЕИС 24.11.2021 Заказчику был направлен запрос на разъяснения положений документации, на который Заказчиком 25.11.2021 был предоставлен следующий ответ:

«Требования к техническим, функциональным характеристикам товара являются значимыми для заказчика, в связи с тем, что в инфраструктуре имеются системы соответствующие заявленным характеристикам, и для обеспечения совместимости поставляемого товара с существующей инфраструктурой необходимо полное соответствие заявленным требованиям».

Таким образом, Заказчик указал на необходимость **полного** соответствия объекта закупки заявленным требованиям. Учитывая наличие в описании объекта закупки специфических и не обоснованных

Заказчиком требований о наличии компонентов (DNF, yum, MATE и др.), **Заказчиком фактически устанавливается запрет на поставку эквивалентов объекта закупки с аналогичными компонентами.**

При этом согласно п.12.4.3 Положения о закупке Заказчика (что соотносится с частью 3 статьи 3.2 Закона №223-ФЗ) **«в ответе указывается предмет запроса без указания лица, направившего запрос, а также дата поступления запроса».** Отсутствие такой информации в ответе на запрос также является нарушением Положения о закупке Заказчика и положений Закона №223-ФЗ, в том числе принципа информационной открытости закупки.

Согласно пунктам 2,3 части 3 статьи 3 Закона №223-ФЗ, конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

- обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

- описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона №223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) **в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки,** за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Пунктом 10.3 Положения о закупке Заказчика установлено:

10.3 Требования к продукции (предмету закупки)

10.3.2 Требования к продукции представляют собой показатели, характеристики, свойства продукции, имеющие практическую ценность для заказчика в рамках удовлетворения существующей потребности, и могут включать в себя технические, функциональные (потребительские), качественные, количественные, эксплуатационные и иные характеристики продукции.

10.3.3 Требования к продукции устанавливаются заказчиком с учетом специфики закупаемой продукции с соблюдением следующих принципов:

(1) требования к продукции должны быть измеряемыми и выражаться в числовых значениях и/или в виде безальтернативных показателей (да/нет, наличие/отсутствие), за исключением случаев приобретения продукции, в отношении которой невозможно однозначно сформулировать и описать соответствующие требования;

(2) требования к продукции не должны приводить к необоснованному ограничению количества участников процедуры закупки;

(3) при установлении требований к продукции должны использоваться общеизвестные (стандартные) показатели, термины и сокращения, предусмотренные действующей нормативно-технической документацией, кроме случаев приобретения продукции, в отношении которой нормативно-техническое регулирование отсутствует и/или для которой использование нестандартных показателей является общераспространенным;

10.3.4 Предмет закупки должен быть описан в извещении, документации о закупке в соответствии со следующими правилами:

(1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

(2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение

количества участников закупки, за исключением случаев, когда не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

На основании всего вышеизложенного можно сделать вывод, что **Заказчик установил в описании предмета закупки избыточные требования намеренно во избежание поставки альтернативного предмета закупки, кроме операционной системы «РЕД ОС».**

Наличие данных требований в закупочной документации влечет ограничение числа участников настоящего размещения заказа, что является признаком ограничения конкуренции и нарушением Закона №135-ФЗ.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку закупочной документации Заказчика.
2. Признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении допущенных нарушений посредством внесения изменений в закупочную документацию.

Приложения:

1. Единое положение о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ».
2. Документация по закупке № 32110847804.
3. Документы, подтверждающие полномочия.

Генеральный директор ООО «БИКО ГРУПП» Орищенко Алексей Владимирович
