

Московское УФАС России

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского
переулкa), м. Красные ворота
E-mail: to77@fas.gov.ru
Единый номер Управления: +7(495) 784-75-05
Факс: +7(495) 607-42-92

ЖАЛОБА
на действия/бездействие
закупочной комиссии (Заказчика) при рассмотрении первых частей заявок

СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ	Наименование	ВТБ Лизинг (акционерное общество)	
	ОГРН	1037700259244	
	ИНН	7709378229	
	КПП	770901001	
	Место нахождения	109147, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ВОРОНЦОВСКАЯ, дом 43, корпус СТР.1	
	Почтовый адрес	123112, г. Москва, Пресненская набережная, д.10, блок С	
	Ответственно е должностное лицо	Юдина Т.О.	
	Факс	не указан заказчиком	
	Тел./факс	84955141651	
	E-mail	VRadosteva@vtb-leasing.com	
СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	Наименование	ООО «Кадровые Ресурсы»	
	Место нахождения	129226, Москва г, Сельскохозяйственная ул, дом № 16А, корпус каб. 5	
	Почтовый адрес	129226, Москва г, Сельскохозяйственная ул, дом № 16А, корпус каб. 5	
	Ответственное должностное лицо	Шишкина Юлия Григорьевна	
	Тел./факс	+79688474137 Факс не используется компанией в хоз. деятельности	
	E-mail	Shishkina@kadr-res.ru	
	№	31908157706	
СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЖАЛУЕМОЙ ЗАКУПКЕ	Способ размещения закупки:	конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства	
	Предмет конкурса (контракта)	на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке офисных помещений, расположенных по адресам: г. Москва, 2-й Южнопортовый проезд, д.16, стр.1; г. Москва, 2-й Южнопортовый проезд, д.18, стр.1 и стр. 2; г. Москва, 2-й	

Московское УФАС
Рег. номер 49580/19
зарегистрирован 02.09.2019



инспектор

	Южнопортовый проезд, д.27, стр.1; г. Москва, Пресненская наб., д.10, блок С
Дата размещения извещения о проведении	31.07.2019 (МСК)
Дата размещения текущей редакции извещения	22.08.2019 (МСК)
Дата и время окончания подачи заявок	14.08.2019 в 10:00 (МСК)
Дата рассмотрения первых частей заявок	19.08.2019 (МСК)
Дата окончания срока рассмотрения заявок	26.08.2019 (МСК)
Дата и время проведения Начальная (максимальная) цена контракта	14.08.2019 в 10:00 (МСК) 29 505 581,36 рублей
Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки:	www.zakupki.gov.ru ; http://www.roseltorg.ru .
СУТЬ ЖАЛОБЫ	<p>Заявитель был намерен реализовать свои права на участие в конкурсе в электронной форме путем подачи заявки на участие. Поданная заявка (1-я часть) на участие была неправомерно отклонена. Заявителем был получен отказ в допуске к участию, формулировка отказа и причины отказа, приведенные закупочной комиссией в протоколе №239-08/01-07/ОК-2019 от 19.08.2019 неправомерны. 1-я часть заявки на участие в конкурсе отклонена неправомерно, в нарушение ФЗ «О конкуренции» причина (обоснование) приведена некорректно.</p> <p>Причина отклонения: <i>перечень расходных материалов включенных в стоимость услуг не соответствует Части I Технического задания, Ежемесячный перечень расходных материалов включенных в стоимость услуг - отсутствует информация о ежемесячном предоставлении указанного объема расходных материалов</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Причина отклонения заявки является неправомерной. • Заявка на участие в конкурсе составлена в полном соответствии с требованиями законодательства и документации, причины отклонения неправомерны. <p>Причина отклонения неправомерна, заявитель в таблице 5 Приложения №1 к техническому заданию, указал, перечень расходных материалов, включенных в стоимость услуг, который согласно заданию заказчика может быть только ежемесячным, поскольку значение данного показателя (периодичность расходных материалов) не может изменяться самостоятельно участником, а является элементом формы определяемой заказчиком. То есть периодичность расходования материалов не отнесено самим заказчиком к техническим характеристикам</p>

расходных материалов то как: наименование, описание, количество, а является только наименованием раздела части I Технического задания, т.е. элементом, который не может выступать предметом соотношения и оценки участников конкурса.

Вывод: данные формальные требования к форме 1-ой части заявки необоснованно ограничивают участие в конкурсе лиц, которые не имеют в наличии образца или формы установленной заказчиком, а планирующих участвовать в конкурсе, что является нарушением положений требований Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции», а применение их при анализе 1-ых частей заявок недопустимо.

Во-вторых, заявитель не указал иную периодичность перечня расходных материалов, которая предполагается как ежемесячная исходя из условий конкурса и задания заказчика. То есть у заказчика отсутствовали основания полагать, что участник указывает на иную периодичность перечня расходных материалов. Более того, касательно периодичности расходных материалов *имеется отдельное разъяснение заказчика*, которое призвано устранить любые противоречия с этим связанные (на то они и разъяснения):

- Разъяснение положений закупочной документации от 06.08.2019.

Текст запроса на разъяснение положений закупочной документации:

1. Нам необходимо уточнить следующее: В перечне расходных материалов указано необходимое количество, на какой период времени? Месяц? Год? Весь период действия контракта? К примеру, освежители - 35 (для объекта на Южнопортовом проезде, 27 стр. 1, 4 и 5 этажи) - необходимое количество в месяц? Или количество в год? На весь период действия контракта?

Ответ на запрос: *В таблице 5 Приложения №1 к техническому заданию указан **Ежемесячный** перечень расходных материалов, включенных в стоимость услуг.*

- Обращаем также внимание на некорректность разъяснений положений закупочной документации.

По сути запроса в разъяснении раскрывается уже заведомо известные сведения, которые не могут вызывать обоснованных сомнений у участников. Выводы о ежемесячном перечне расходных материалов могли быть сделаны самостоятельно разумным участником закупки, обладающим необходимым уровнем профессионализма и опыта. Например, очевидно, что освежители 35 (для объекта на Южнопортовом проезде, 27 стр. 1, 4 и 5 этажи) – это необходимое количество в месяц. Поскольку период

расходования освежителя, при активном использовании не может превышать 10 дней. Вместе с тем в разъяснениях заказчика содержится однозначный ответ касательно периодичности расходных материалов включенных в стоимость услуг. При этом возможность указания иных вариантов периодичности кроме как ежемесячная у участников отсутствует. При этом заказчиком не указано в документации, что это является существенным элементом формы заявки, как не указано и то, что это является достаточным основанием, которого влечет отклонение заявки. Заказчиком не разработан образец или форма, которая содержало бы указание именно на ежемесячный перечень расхода материалов, наличие которой исключило бы составления заведомо некорректных по форме заявок касательно периодичности.

Данные разъяснения являются показателем того, что они и соответствующие им изменения в документацию напротив вводят в заблуждение участников конкурса и провоцируют на составление заведомо некорректных по форме заявок, без указания информация о ежемесячном предоставлении указанного объема расходных материалов. Доказательством тому служит отказ заказчика в допуске 60 % участникам (12 из 20) к участию по мотивам ИМЕННО отсутствия в форме заявки слова «Ежемесячный». То есть заказчиком, искусственно создается ситуация, при которой приоритет имеет формальное заполнение заявки со словом «Ежемесячный», по изменённый самим заказчиком незадолго до подачи заявок форме, при наличии отдельного безальтернативного разъяснения заказчика по периодичности, без указания того, что это влечет существенное изменения в форме заявки. При таких обстоятельствах заказчиком в приоритет ставится соответствие заявки только несущественным, формальным условиям документации, а не достоверность сведений (информации) приведенной в заявке, что недопустимо в принципе.

В-третьих, комиссия ненадлежащим образом рассмотрела заявку, причины отклонения неправомерны, носят исключительно формальный характер.. В то же время, ввиду того, что по документация содержала требования к материалам, корректно отразить которые в заявке, с соблюдением также законодательных норм и ГОСТов является практически невозможным, то высока вероятность того, что в единственной заявке, признанной соответствующей требованиям документации, имеются в наличии нарушения (в частности по вопросам

В-четвертых, при наличии разъяснения заказчика о ежемесячной периодичности расходования материалов, отсутствие только слова «ежемесячный» не может быть существенной при допуске участника к конкурсу. Иначе создается ситуация при которой слово «ежемесячный» влечет, изменяет предмета закупки, что недопустимо.

Данные нарушения являются также показателем того, что изменениями участники вводятся в заблуждение и провоцируются на составление заведомо некорректных заявок по форме, без указания слова «Ежемесячные».

Заявитель, был неправомерно отклонен (см. выше). Таким образом, нарушены права Заявителя и в данной ситуации, восстановление нарушенных прав Заявителя является приоритетным, то есть приоритетной является необходимость обязать комиссию допустить заявителя к участию в конкурсе.

- Кроме того, неправомерные действия/бездействие заказчика и комиссии привели к ограничению конкуренции.
- Заявитель, в случае его допуска к участию в конкурсе разумеется, предложил бы лучшие условия выполнения контракта, чем иные участники,
- Однако, комиссия воспрепятствовала этому, что расценивается как деяния, приводящие к ограничению конкуренции.

Таким образом, зафиксированы факты нарушений. Ссылки на законодательство.

- Закон 223-ФЗ провозглашает отсутствие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п.2 ч.3 статьи 3).
- части 1 статьи 17 действующего Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **(при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции,**

На основании вышеизложенного просим:

- Обязать комиссию пересмотреть результаты рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурса с учетом вышеизложенных фактов.
- Обязать комиссию допустить Заявителя к участию в конкурсе. Обязать комиссию привести правовую оценку и пояснить факт нарушения положений закона.

1. Признать жалобу на действия Заказчика обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика при проведении Закупки нарушение ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, признать факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившегося в создании преимущественных условий участникам закупок.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Закона.

Приложение:

1. Копия Извещение
2. Копия Документации
3. Копия Устава Заявителя
4. Копия Свидетельства ИНН Заявителя
5. Копия Свидетельства ОГРН Заявителя
6. Копия Протокола о назначении директора
7. Копия заявки заказчика

Руководитель

Заявителя _____



И. Исаев