

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/65-303/2019

10 апреля 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 10.04.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:
председательствующего Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сферах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Комплекс» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на оказание услуг по транспортировке и утилизации эпидемиологически опасных медицинских отходов класса Б для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Гусь-Хрустальная городская больница (№ закупки 0128200000119000484) в присутствии представителей заявителя – ООО «Комплекс» Р, уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области Р.

Заказчик, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, заявил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя (ходатайство от 09.04.2019 № 1747/05-02).

09.04.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 10.04.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/65-303/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Комплекс» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на оказание услуг по транспортировке и утилизации эпидемиологически опасных медицинских отходов класса Б для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Гусь-Хрустальная городская больница (№ закупки 0128200000119000484).

29.03.2019 заявитель запросил разъяснение аукционной документации.

Заявителем указывалось, что из документации не ясно, являются ли передаваемые для транспортирования отходы обеззараженными. Между тем, это обстоятельство существенно влияет на условия оказания услуг, необходимость наличия специализированного транспорта, необходимости обеззараживания отходов и т.д. И содержалась соответствующая просьба разъяснить: будут ли обеззаражены отходы, являющиеся объектом договора, до их передачи исполнителю?

В соответствии с ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с

указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Заказчиком вышеуказанное положение было нарушено, что не позволило заявителю определить ни целесообразность участия в торгах, ни возможность снижения цены по сравнению с максимальной, что повлекло нарушение конкуренции.

В силу изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик в своем мотивированном пояснении по существу дела сообщил следующее.

29.03.2019 в 16 часов 58 минут заявитель сделал запрос на разъяснение по электронной документации в части, являются ли передаваемые для транспортировки отходы обеззараженными.

С запросом заказчик ознакомился 01.04.2019, так как рабочий день заказчика 29.03.2019 – пятница до 16 часов 00 минут.

Однако заказчик рассмотрел запрос заявителя и подготовил ответ на разъяснение.

Разъяснения по запросу заказчик предоставил в департамент имущественных и земельных отношений для размещения на официальном сайте 03.04.2019 в 08 часов 27 минут.

В связи с тем, что срок подачи заявок на проведение электронного аукциона заканчивался в 09 часов 00 минут. 03.04.2019 размещение ответа на запрос заявителя не представилось возможным.

На основании изложенного заказчик просит признать жалобу ООО «Комплекс» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкурсная в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Период времени, с которого возможно подать запрос на разъяснение положений документации начинается с 25.03.2019 и заканчивается 30.03.2019.

29.03.2019 общество сделало запрос на разъяснение по электронной документации в части, являются ли передаваемые для транспортировки отходы обеззараженными, указанный запрос был сделан в установленные законом сроки.

В соответствии с ст. 191 Гражданского кодекса течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В этой связи, принимая во внимание, что крайний день для подготовки ответа на запрос о разъяснении положения аукционной документации выпадает на выходной, датой предоставления ответа на запрос является 01.04.2019.

Поскольку запрос был подан в установленные законом сроки, заказчику необходимо было предоставить ответ в порядке и в сроки, установленные частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.

Таким образом, заказчик нарушил требования части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, указанное нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Кроме того, по мнению Комиссии Владимирского УФАС России рассматриваемые бездействия заказчика, образуют признаки события административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьями 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Комплекс» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на оказание услуг по транспортировке и утилизации эпидемиологически опасных медицинских отходов класса Б для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Гусь-Хрустальная городская больница (№ закупки 0128200000119000484) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчика, конкурсной комиссии, оператора электронной площадки не выносить, так как данное нарушение не повлияло на определение поставщика.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.