

11 00 013/11/12.7-07/1111

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Мордовия  
430005, Республика Мордовия, г. Саранск, пр-кт Ленина, 14

**Заявитель жалобы:** Общество с ограниченной ответственностью «Общество охотников «Трофей» (ООО «Общество охотников «Трофей»)  
ОГРН [REDACTED], ИНН [REDACTED], КПП [REDACTED]  
Адрес (место нахождения): Россия, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. [REDACTED]  
Почтовый адрес: 430007, Россия, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. [REDACTED]  
Директор [REDACTED]  
Тел. [REDACTED], e-mail: [REDACTED]

**Организатор торгов (лицо, чьи действия обжалуются):**  
Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования  
Республики Мордовия (Минлесхоз РМ)  
ОГРН: 1051326063942, ИНН: 1326194787, КПП: 132601001  
430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Коммунистическая, д.50  
Министр Медянкин Юрий Васильевич  
Тел. (88342)24-49-40, e-mail: mприрода@moris.ru

**Торги:** Открытые торги посредством аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Кочкуровском муниципальном районе Республики Мордовия  
Сайт размещения документации о торгах: <http://torgi.gov.ru>  
Извещение о торгах: №030320/0503949/01

Жалоба на действия организатора торгов при проведении торгов



14.04.2020 года ООО «Общество охотников «Трофей» (далее по тексту – Общество, Заявитель) в соответствии с Документацией об аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Кочкуровском муниципальном районе Республики Мордовия, утвержденной приказом Минлесхоза РМ от 03.03.2020 года №199 (далее – документация о торгах) представило заявку на участие в аукционе. Заявка принята 14.04.2020 года, обеспечение заявки на участие в аукционе оплачено платежным поручением №1 от 14.04.2020 г.

Общество признано участником и допущено к торгам (согласно списку участников с сайта торгов: регистрационный номер: №3, статус: допущен). Кроме Общества к участию в торгах допущены еще три участника: ООО «Пырма» - рег. №1; ООО «ТРИО» - рег. №2; ООО «КООРС» - рег. №4.

Согласно документации о торгах дата и место проведения аукциона: 28 мая 2020 года в 11 ч. 00 мин. (время Московское).

24.04.2020 в связи с поступлением в УФАС РМ жалобы торги были приостановлены. 30.04.2020 опубликовано извещение о возобновлении торгов. 18.05.2020 торги были приостановлены на основании Приказа Минлесхоза РМ от 15.05.2020 №417. Приказом Минлесхоза РМ от 02.07.2020 №548 торги возобновлены. 02.07.2020 на сайте торгов опубликовано извещение о возобновлении торгов (при этом в опубликованном извещении дата аукциона указана – 28.05.2020). Аукцион назначен на 06.07.2020 года на 11.00 по адресу: РМ, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, актовЫй зал.

О дате и времени проведения аукциона (06.07.2020 г.) Общество было уведомлено 02.07.2020 г. по электронной почте, указанной Обществом в заявке на участие в аукционе.

Протоколом от 26.08.2020 года проведения открытого аукциона по извещению №030320/0503949/01 решением комиссии признан участник №1 ООО «ТРИО» (необходимо отметить, что регистрационный номер участника №2). Согласно п. 4 Протокола на процедуре проведения аукциона присутствовали все допущенные к аукциону участники (указанное не соответствует действительности).

Общество не согласно с результатами аукциона, считает, что организатором торгов не соблюдено антимонопольное законодательство, выразившееся в нарушении порядка проведения аукциона, что обосновывается следующим.

В соответствии с правилами, установленными ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 г. №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте), п. 3 части 6 статьи 28 которого установлено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о месте, датах и времени начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона.

В соответствии с п. 2 ст. 448 Гражданского кодекса РФ «Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.»

В соответствии с документацией о торгах дата и время проведения аукциона: 28 мая 2020 года в 11.00 (время Московское).

Возможность переноса либо перерыва процедуры аукциона действующим законодательством Российской Федерации и документацией о торгах не предусмотрена. Тем не менее, торги были перенесены на 06.07.2020 года, о чем участники были надлежащим образом уведомлены, и данная информация была опубликована соответствующим образом на сайте торгов.

В последующем аукцион неоднократно переносился: на 13.07.2020; на 15.07.2020; на 21.07.2020; на 28.07.2020; на 06.08.2020; на 11.08.2020; на 13.08.2020; на 19.08.2020; на 26.08.2020.

О переносах аукциона Общество не уведомлялось организатором торгов в надлежащем порядке, что также имеет существенное значение еще и потому, что Общество участвовало в аукционе через представителей по доверенности.

Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлены организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации. Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах (часть 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

Процесс торга не предполагает его прерывание, аукционная комиссия создается с целью проведения аукциона, в том числе назначенного на конкретную дату, что прямо исключает возможность ссылаться на занятость по основному месту работы.

Неоднократные переносы аукциона создали и могли создать условия, при которых дальнейшее участие заявителя и других участников в аукционе стало невозможным. Сам перенос аукциона сделал невозможным соблюдение норм и правил проведения аукциона. При объявлении переноса аукциона нарушается темп аукционных торгов, который требует от участников и аукциониста максимального

внимания и быстрой реакции; объявляя перерывы в проведении аукциона аукционист и аукционная комиссия нарушили принцип непрерывности процесса торгов, приведшего к нарушению прав и законных интересов участников аукциона.

В соответствии с п. 4 ст. 447 ГК РФ «Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену,..»; в соответствии с ч. 21 ст. 28 Закона об охоте «Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену за право заключить охотхозяйственное соглашение.»; в соответствии с ч. 30 ст. 28 Закона об охоте «Аукцион признается не состоявшимся в случаях, если: 1) в аукционе участвовали менее чем два участника аукциона; 2) после троекратного объявления начальной цены предмета аукциона ни один из участников аукциона не заявил о своем намерении приобрести предмет аукциона по начальной цене.»

После очередного перерыва участие в аукционе принял только один участник ООО «ТРИО» (рег. №2), при отсутствии надлежащего уведомления участников аукциона о следующей дате аукциона, аукционист и аукционная комиссия не стали выяснять причины отсутствия других участников при наличии объективной возможности сделать это (в заявках всех участников были указаны контактные данные, в том числе и телефон) и аукционисту хватило 5 минут (согласно протоколу от 26.08.2020) чтобы провести аукцион и объявить победителя. При этом 26.08.2020 не могла быть предложена более высокая цена, что является основной целью аукциона, полагаемое троекратное объявление цены также не могло иметь место, ввиду участия в процедуре торгов 26.08.2020 менее двух участников.

Кроме того, сам процесс торгов 26.08.2020 не мог состояться, так как явился только один участник аукциона.

Общество не заявляло об отказе от участия в аукционе.

При данных обстоятельствах, нарушение процедуры торгов, допущенные организатором торгов Минлесхозом РМ, создали препятствия Обществу для участия в аукционе, оказали существенное влияние на результат аукциона и привели к тому, что в аукционе участвовал только один участник ООО «ТРИО».

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по

результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного и в соответствии с частями ст.17, 18.1. Закона о защите конкуренции, ст. 28 Закона об охоте,

#### ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Общество охотников «Трофей» на действия организатора торгов Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Кочкуровском муниципальном районе Республики Мордовия по извещению №030320/0503949/01 обоснованной.

2. Выдать организатору торгов обязательное предписание, в котором указать:

- Отменить протокол от 26 августа 2020 года проведения открытого аукциона по извещению №030320/0503949/01;

- Договор с победителем аукциона не заключать;

- Назначить новую дату проведения аукциона с указанием конкретного места его проведения в соответствии с документацией о торгах, а также с учетом решения антимонопольного органа по данному делу;

- Уведомить лиц, допущенных к участию в аукционе о месте, дате и времени его проведения;

- Продолжить проведение аукциона в порядке, установленном действующим законодательством.

3. Все извещения и уведомления в связи с принятием и рассмотрением настоящей жалобы, в том числе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы – направлять по вышеуказанному адресу электронной почты заявителя с досылком оригиналов по почтовому адресу.

Приложение:

1. Распечатка с сайта ФНС (выписка из ЕГРЮЛ) в отношении заявителя, организатора торгов;
2. Уставные документы заявителя, документы, подтверждающие полномочия заявителя;
3. Аукционная документация (извещения, приказы, документация об аукционе) (распечатка с сайта торгов);
4. Протокол от 26.08.2020 г. (распечатка с сайта торгов).

С уважением,

Директор В.В. Парваткин

28 августа 2020

