

Комиссии Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Ставропольскому краю
355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384,
to26@fas.gov.ru

Копия: Публичное акционерное общество
Ставропольский радиозавод «Сигнал»,
355037, Ставропольский край, Ставро-
поль г., 2 Юго-Западный проезд, дом №
9А,
signal@signalrp.ru

Копия: Государственная корпорация по
содействию разработке, производству и
экспорту высокотехнологичной промыш-
ленной продукции «РОСТЕХ», коллегия-
льный орган по рассмотрению жалоб,
119991, г. Москва, Гоголевский бульвар,
дом 21, info@rostec.ru

Заявитель: Общество с ограниченной от-
ветственностью «Вектор»
ИНН 2635100393
Адрес 355044, г. Ставрополь, проспект
Юности, 9А
Телефон (8652) 33-50-05
Факс (8652) 33-50-05
Адрес электронной почты sk@vksk.ru

Указание на закупку: осуществление закупки способом одноступенчатый за-
прос предложений в электронной форме без квалификационного отбора
№ 32009293577 на выполнение работ по проектированию блочно-модульной
котельной на территории ПАО «Сигнал» по адресу: Ставропольский край, г.
Ставрополь, 2 Юго-Западный проезд, дом №9А (в т.ч. ПИР) (1404-2020-00447)

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Общая информация о закупке № 32009293577

Способ размещения закупки	Запрос предложений в электронной форме
Наименование закупки	1404-2020-00447. Выполнение работ по проектированию блочно-модульной котельной на территории ПАО "Сиг-

	нал" по адресу: Ставропольский край, г. Ставрополь, 2 Юго-Западный проезд, дом №9А (в т.ч. ПИР)	
Начальная (максимальная) цена договора:	12 656 257,98 Российский рубль	
Дата размещения извещения	03.07.2020 (МСК)	
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	ETPRF	
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://etprf.ru	
Организатор закупки	ПАО "СИГНАЛ"	
ЗАКАЗЧИК:		
Наименование организации	ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО СТАВРОПОЛЬСКИЙ РАДИОЗАВОД "СИГНАЛ"	
ИНН	2635000092	
КПП	263501001	
ОГРН	1022601930537	
Место нахождения	355037, КРАЙ СТАВРОПОЛЬСКИЙ, ГОРОД СТАВРОПОЛЬ, КРАЙ СТАВРОПОЛЬСКИЙ, ГОРОД СТАВРОПОЛЬ, ПРОЕЗД 2 ЮГО-ЗАПАДНЫЙ, дом ДОМ 9А	
Почтовый адрес	355021, Ставропольский край, г Ставрополь, Ставропольский край, г Ставрополь, проезд 2 Юго-Западный, дом 9	
Официальный сайт	https://rt-ci.ru/	
КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:		
Организация	ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО СТАВРОПОЛЬСКИЙ РАДИОЗАВОД "СИГНАЛ" (Заказчик)	
Контактное лицо	Самойленко Н.А.	
Электронная почта	SamoylenkoNA@signalrp.ru	
Телефон	+7 (8652) 779832	
ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ:		
Этап	Подача заявок	
Дата начала срока подачи заявок	06.07.2020 (МСК)	
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.07.2020 в 08:00 (МСК)	
Место и дата рассмотрения заявок	23 июля 2020 г. по адресу 355037, Ставропольский край, Ставрополь г, 2 Юго-Западный проезд, дом № 9А	
Место и дата оценки и сопоставления, подведения итогов закупки	30 июля 2020 г. по адресу 355037, Ставропольский край, Ставрополь г, 2 Юго-Западный проезд, дом № 9А	
Место подведения итогов	355037, Ставропольский край, Ставрополь г, 2 Юго-Западный проезд, дом № 9А	
Дата подведения итогов	30.07.2020 (МСК)	

Обжалуются действия Заказчика при проведении процедуры закупки в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ)

Заказчик осуществляет закупки в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ путем присоединение к положению № 1120000100 организации ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗРАБОТКЕ, ПРОИЗВОДСТВУ И ЭКСПОРТУ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ «РОСТЕХ». Номер положения заказчика – № 1170131039.

Доводы жалобы и обоснование доводов жалобы:

Довод № 1:

В приложении 1 к информационной карте документации в пункте 1.6 (страницы 57-58) заказчиком установлены требования о наличии у участника закупки членства в саморегулируемых организациях в области:

- 1) инженерных изысканий,
- 2) архитектурно-строительного проектирования,
- 3) строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Предметом данной закупки является **выполнение работ по проектированию блочно-модульной котельной на территории ПАО «Сигнал» по адресу: Ставропольский край, г. Ставрополь, 2 Юго-Западный проезд, дом № 9А (в т.ч. ПИР).** Также в состав работ согласно пункту 1.9 технического задания документации входят инженерные изыскания.

В соответствии с частью 4 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации **работы по договорам о подготовке проектной документации должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования.**

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации **членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства требуется при выполнении работ по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства.**

Кроме того, в соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 02.08.2019 № ДФ/67066/19 (письмо прилагается) по мнению ФАС России, в случае, когда предметом закупки могут являться работы по разработке проектной документации и выполнению инженерных

изысканий, по результатам которых будет разработана проектная документация, целесообразно устанавливать требования к участнику закупки о наличии членства в СРО в области архитектурно-строительного проектирования. Установление в документации о закупке требований к участникам закупки о наличии членства в СРО области архитектурно-строительного проектирования и членства в СРО в области инженерных изысканий может привести к ограничению количества участников закупки.

Таким образом в соответствии с требованиями Градостроительного Кодекса Российской Федерации и позиции Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации Заказчик при осуществлении данной закупки должен был установить требование к участникам закупки только о наличии членства в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования.

Частью 4.1 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации установлен перечень предприятий и организаций, имеющих право заключения договоров подряда на подготовку проектной документации без обязательства наличия членства в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования. В документации о закупке данные требования законодательства Заказчиком не указаны. Таким образом в нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ Заказчиком созданы преимущественные условия участия в запросе предложений, ограничение конкуренции и сужен круг потенциальных исполнителей.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 55.1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации целью саморегулируемой организации является в том числе обеспечение исполнения членами саморегулируемых организаций обязательств по договорам на подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, или в иных случаях по результатам торгов (конкурсов, аукционов), если в соответствии с законодательством Российской Федерации проведение торгов (конкурсов, аукционов) для заключения соответствующих договоров является обязательным. На основании части 2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ и пункта 6.5.5 единого положения о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» способ осуществления данной закупки является конкурентным. В документации о закупке данные требования законодательства Заказчиком не указаны. Таким образом в документации Заказчиком установлены неизмеряемые требования к участникам закупки, так как непонятно должны участники закупки иметь уровень ответственности по обязательствам договора подряда на подготовку проектной документации либо же иметь уровень ответственности по обязательствам договора подряда на подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Установление Заказчиком требования о наличии у участника закупки членства одновременно в трех саморегулируемых организациях является незаконным и приводит к нарушению статьи 3 Закона № 223-ФЗ так как устанавливая данные требования нарушаются принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Довод № 2:

В приложении 1 к информационной карте документации в пункте 3.1 (страницы 58-59) Заказчиком установлено требование о наличии у участника закупки опыта выполнения работ по проектированию блочно-модульной котельной в количестве не менее 2 (двух) договоров на выполнение работ по проектированию блочно-модульной котельной либо проектированию и строительству блочно-модульной котельной, с соблюдением следующих условий для каждого из договоров:

- размер стоимости этапа выполнения работ по проектированию блочно-модульной котельной должен быть не менее 12 000 000 (двенадцать миллионов) руб. 00 коп. в каждом из договоров;

- дата успешно выполненного договора должна находиться в периоде 5 (пяти) лет, предшествующих дате размещения извещения.

Согласно определения, данного в приложении 1 МДС 12-7.2000 «Рекомендации о порядке осуществления государственного контроля за соблюдением требований строительных норм и правил при производстве строительно-монтажных работ на объектах производственного назначения» котельные отнесены к объектам производственного назначения.

Также согласно пункту 2 раздела I «Общие положения» Постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» установлено подразделение объектов капитального строительства в зависимости от функционального назначения и характерных признаков и котельные относятся к виду объектов производственного назначения.

В целях обеспечения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке Заказчик при проведении запроса предложений с таким же успехом может оценивать наличие у участников опыта проектирования, например, здания электростанции, котельного отделения, машинного зала, градирни, трубы дымовой или мазутохранилища, которые согласно действующего зако-

подательства Российской Федерации тоже относятся к объектам промышленного назначения.

Считаем наличие в документации данного обязательного требования о наличии не менее 2 договоров на выполнение работ по проектированию именно блочно-модульной котельной либо проектированию и строительству именно блочно-модульной котельной нарушением пункта 2 части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ Заказчиком созданы преимущественные условия участия в запросе предложений, ограничение конкуренции и сужен круг потенциальных исполнителей.

Довод № 3:

Также заказчиком установлено дополнительное квалификационное требование о наличии у участников закупки наличие на предприятии действующей системы менеджмента качества СМК (ГОСТ ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015); ГОСТ ИСО 14001-2016 (ISO 1401:2015)).

Согласно пункту 4.3. ГОСТ Р ИСО 9001-2015 организация должна определить область применения системы менеджмента качества, а именно продукцию и услуги организации. Заказчиком в документации не установлены требования касательно области применения системы менеджмента качества по ГОСТ Р ИСО 9001-2015. Теоретически участником закупки может быть предоставлен действующий сертификат соответствия с областью применения по производству балансировочных станков или на оказание услуг по испытанию лекарственных средств.

Таким образом, заказчиком установлено **неизмеряемое требование** к участникам закупки.

Считаем наличие данного требования нарушением статьи 3 Закона № 223-ФЗ так как устанавливая данное требование нарушаются принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничений допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Довод № 4:

Документация не соответствует требованиям части 9 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ.

Проект договора и документация содержат в себе ряд несоответствий:

1. Согласно разделу 2 «Термины и определения» документации поставщиком может являться любое юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель. Однако в пункте 5.4 проекта договора победитель закупки (проектировщик) должен заверить и гарантировать, что является надлежащим образом учрежденным и зарегистрированным юридическим лицом, что является невозможным, если победителем закупки станет индивидуальный предприниматель.

2. Согласно пункту 4.6 проекта договора договором предусмотрены основания для изменения сроков выполнения работ и имеется ссылка на данные основания: «п. 4.6.2- 4.6.5». Однако пункты 4.6.2- 4.6.5 в проекте договора отсутствуют.

Таким образом участники закупки введены в заблуждение относительно условий заключаемого договора.

3. Согласно пунктам 7.1.1 – 7.1.3 Проектировщик обязан передать проектную документацию в количестве: **один экземпляр** проектно-сметной документации в бумажном виде, и один экземпляр в электронном виде, **рабочую документацию в количестве 4-х экземпляров** в бумажном виде, и одного экземпляра в электронном виде. Вместе с тем согласно пункту 4.9 технического задания проектная документацию выполнить **в трех экземплярах** на бумажном и одном экземпляре на электронном носителе CD-R(RW)/DVD-R(RW) в формате pdf.

Таким образом участники закупки введены в заблуждение относительно условий заключаемого договора.

4. Пунктом 10 Информационной карты предусмотрено, что цена договора включает в себя сумму всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства. В то же время пунктом 3.3 проекта договора предусмотрено, что В стоимость Договора включены расходы, которые могут возникнуть у Проектировщика при исполнении всех обязательств по Договору, в том числе расходы на выполнение инженерно-геодезических, инженерно-геологических изысканий и инженерно-экологических изысканий, подготовка проектной документации; подготовка рабочей документации; подготовка сметной документации; сопровождение экспертизы проектной документации и проверки достоверности определения сметной стоимости строительства транспортные расходы по доставке специалистов до места выполнения работ; расходы на страхование, перевозку, установку, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, предусмотренных действующим законодательством РФ.

Таким образом участники закупки введены в заблуждение относительно условий заключаемого договора.

Довод № 5:

В нарушение части 1 статьи 3.1-3 Закона № 223-ФЗ проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации, не содержит условия согласно которому с даты приемки результатов выполнения проектных и (или) изыскательских работ исключительные права на результаты выполненных проектных и (или) изыскательских работ принадлежат указанным в части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ юридическим лицам, от имени которых заключен договор.

Документация не соответствует требованиям части 1 статьи 3.1-3 Закона № 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного просим:

- принять данную жалобу к рассмотрению;
- приостановить процедуру определения поставщика до рассмотрения данной жалобы по существу;
- провести внеплановую проверку;
- выдать предписание заказчику об устранении допущенных нарушений законодательства;
- принять иные необходимые меры реагирования.

Приложения:

- решение о назначении от 02.05.2017 г. № 1;
- устав;
- выписка из ЕГРЮЛ;
- единое положение о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ»;
- документация о проведении запроса предложений;
- письмо Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 02.08.2019 № ДФ/67066/19.

Директор



Светлов А.Г.

«13» июля 2020 г.