

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

От: Общества с ограниченной  
ответственностью «ЖЕЛДОРСНАБ»

299006, г. Севастополь, ул. Комбрига  
Потапова д.18, пом.51 оф.16

## ЖАЛОБА

на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов

1. Заказчик: Акционерное общество «НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «САЛЮТ». Адрес: 111123, г. Москва, ул. Плеханова д.6

2. Участник закупки (заявитель): ООО «ЖЕЛДОРСНАБ», (ОГРН 11692040559243; ИНН 9201517300). Адрес: 299006, г. Севастополь, ул. Комбрига Потапова д.18, пом.51 оф. 16;

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. Номер извещения: № 32110156071

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 02.04.2021.

5. Наименование закупки: «Приобретение режущего инструмента»

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках заказчик осуществляет закупку с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», поскольку в отношении товаров, закупаемых заказчиком в рамках указанной процедуры ранее уже была проведена закупка и определён победитель, с которым заказчиком заключен договор поставки.

6. Доводы жалобы:

20.10.2020 года, на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) заказчиком было опубликовано извещение о закупке №32009596854 с наименованием закупки «Приобретение режущего инструмента» путём проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Документацией о закупке №32009596854, в числе прочих позиций, предусматривалось приобретение следующих наименований режущего инструмента:

№ п/п	Наименование товара, работы, услуги		Ед. изм.	Кол-во
1	Фреза	R216.32-00530-AE05G 1620	шт.	20
2	Фреза	R216.32-00630-AE06G 1620	шт.	20
3	Фреза	R216.32-00830-AE08G 1620	шт.	20
4	Фреза	R216.32-01030-AE10G 1620	шт.	20
5	Фреза	R216.32-01030-AI10G 1620	шт.	20
6	Фреза	R216.32-01030-AJ10G 1620	шт.	20
7	Фреза	R216.33-02050-AK70H 1620	шт.	20
8	Фреза	R216.33-03050-AK08H 1620	шт.	20
9	Фреза	R216.33-04050-AK11H 1620	шт.	15
10	Фреза	R216.33-05050-AK13H 1620	шт.	15
11	Фреза	R216.34-06050-AK13H 1620	шт.	15
12	Фреза	R216.34-08050-AK19H 1620	шт.	15
13	Фреза	R216.34-10050-AK22H 1620	шт.	10
14	Фреза	R216.34-12050-AK26H 1620	шт.	10
15	Фреза	R216.34-14050-AK26H 1620	шт.	10
16	Фреза	R216.34-16050-AK32H 1620	шт.	5
17	Фреза	R216.34-20050-AK38H 1620	шт.	5
18	Фреза	R216.42-00530-AO05G 1620	шт.	20
19	Фреза	R216.42-00630-AO06G 1620	шт.	20
20	Фреза	R216.42-00830-AO08G 1620	шт.	20
21	Фреза	R216.42-01030-AO10G 1620	шт.	20
22	Фреза	R216.42-01530-AK20G 1620	шт.	20
23	Фреза	R216.42-02030-AK30G 1620	шт.	20
24	Фреза	R216.42-02530-AK30G 1620	шт.	20
25	Фреза	R216.42-03030-AK04G 1620	шт.	20
26	Фреза	R216.42-04030-AK05G 1620	шт.	15
27	Фреза	R216.42-05030-AK06G 1620	шт.	15
28	Фреза	R216.42-06030-AK10G 1620	шт.	15
29	Фреза	R216.42-08030-AK16G 1620	шт.	15
30	Фреза	R216.42-10030-AK19G 1620	шт.	10
31	Фреза	R216.42-12030-AK22G 1620	шт.	10
32	Фреза	R216.42-16030-AK32G 1620	шт.	5
33	Сверло	НС 2	шт.	5
34	Сверло	НС 3	шт.	5

35	Сверло	НС 4	шт.	10
36	Сверло	НС 5	шт.	5
37	Сверло	НС 6	шт.	5
38	Резец	CXS-06G150-6225L 1025	шт.	10

По результатам проведённого аукциона в электронной форме ООО «ЖЕЛДОРСНАБ» было признано победителем.

Между заказчиком и ООО «ЖЕЛДОРСНАБ» был заключен договор поставки № 413/59-2020 от 17.11.2020 года (копия прилагается), предусматривающий поставку заказчику режущего инструмента, в том числе вышеперечисленного.

Пунктом 1.3 вышеуказанного договора предусмотрено, что поставка Товара осуществляется партиями не позднее 30 рабочих дней с даты получения заявки от Покупателя и внесения предоплаты.

Пунктом 10.1 договора поставки № 413/59-2020 от 17.11.2020 года предусмотрено, что договор вступает в силу с момента подписания его Сторонами и действует до 31.12.2020г. Окончание срока действия настоящего Договора не влечет прекращение обязательств Сторон по настоящему Договору и признается действующим до окончания исполнения Сторонами обязательства.

Исходя из указанного условия договора, ожидаемым было поведение заказчика, предполагающее необходимость поставки ему режущего инструмента в полном объеме, предусмотренном договором в кратчайшие сроки после его заключения. В то же время данное условие позволяет завершить исполнение обязательств, связанных с поставкой по истечении срока действия договора.

18.11.2020 года, ООО «ЖЕЛДОРСНАБ» на основании заявки заказчика направил ему счёт на № 1(прилагается) на оплату поставки в числе прочих товаров, режущего инструмента вышеперечисленных наименований в количественном выражении, составляющем не более 2 штук по каждой позиции.

20.11.2020 года заказчик в соответствии с условиями договора перечислил ООО «ЖЕЛДОРСНАБ» предварительную оплату режущего инструмента, указанного в заявке №1 от 18.11.2020 года.

Иных заявок на поставку режущего инструмента заказчик в адрес ООО «ЖЕЛДОРСНАБ» не направлял.

Режущий инструмент в объеме, указанном в счете №1 от 18.11.2020г., был полностью поставлен и принят заказчиком, что подтверждается подписанными между сторонами универсальными передаточными документами №29 от 18.12.2020 года, № 1 от 11.01.2021 года, №2 от 26.01.2021 года, №3 от 26.02.2021 года, а также №4 от 26.02.2021 года (прилагаются).

Платёжным поручением №1978 от 25.03.2021 года заказчик доплатил ООО «ЖЕЛДОРСНАБ» стоимость, поставленного по заявке №1 от 18.11.2020 года режущего инструмента.

Таким образом, стороны подтвердили действительность обязательств по договору поставки № 413/59-2020 от 17.11.2020 года, заключенного по результатам проведения закупки №32009596854.

Несмотря на это, 02 апреля 2021 года, в условиях наличия неисполненных обязательств по закупке режущего инструмента, по договору поставки № 413/59-2020 от 17.11.2020 года, заказчик опубликовал на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение о закупке № 32110156071, предусматривающее закупку товаров, в отношении которых закупочные процедуры проведены, определён победитель и заключен договор поставки.

Так из закупочной документации опубликованной на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) к извещению о закупке № 32110156071, следует, что в рамках заказчиком объявлено проведение конкурсной процедуры в отношении следующего режущего инструмента:

№ п/п	Наименование товара, работы, услуги		Ед. изм.	Кол-во
1	Фреза	R216.32-00530-AE05G 1620	шт.	19
2	Фреза	R216.32-00630-AE06G 1620	шт.	19
3	Фреза	R216.32-00830-AE08G 1620	шт.	19
4	Фреза	R216.32-01030-AE10G 1620	шт.	19
5	Фреза	R216.32-01030-AI10G 1620	шт.	19
6	Фреза	R216.32-01030-AJ10G 1620	шт.	19
7	Фреза	R216.33-02050-AK70H 1620	шт.	19
8	Фреза	R216.33-03050-AK08H 1620	шт.	19
9	Фреза	R216.33-04050-AK11H 1620	шт.	14
10	Фреза	R216.33-05050-AK13H 1620	шт.	14
11	Фреза	R216.34-06050-AK13H 1620	шт.	14
12	Фреза	R216.34-08050-AK19H 1620	шт.	14
13	Фреза	R216.34-10050-AK22H 1620	шт.	9
14	Фреза	R216.34-12050-AK26H 1620	шт.	9
15	Фреза	R216.34-14050-AK26H 1620	шт.	9
16	Фреза	R216.34-16050-AK32H 1620	шт.	4
17	Фреза	R216.34-20050-AK38H 1620	шт.	4
18	Фреза	R216.42-00530-AO05G 1620	шт.	18
19	Фреза	R216.42-00630-AO06G 1620	шт.	18
20	Фреза	R216.42-00830-AO08G 1620	шт.	18
21	Фреза	R216.42-01030-AO10G 1620	шт.	18
22	Фреза	R216.42-01530-AK20G 1620	шт.	18
23	Фреза	R216.42-02030-AK30G 1620	шт.	18
24	Фреза	R216.42-02530-AK30G 1620	шт.	20
25	Фреза	R216.42-03030-AK04G 1620	шт.	18
26	Фреза	R216.42-04030-AK05G 1620	шт.	13
27	Фреза	R216.42-05030-AK06G 1620	шт.	13
28	Фреза	R216.42-06030-AK10G 1620	шт.	13
29	Фреза	R216.42-08030-AK16G 1620	шт.	13
30	Фреза	R216.42-10030-AK19G 1620	шт.	8
31	Фреза	R216.42-12030-AK22G 1620	шт.	8
32	Фреза	R216.42-16030-AK32G 1620	шт.	3
33	Сверло	НС 2	шт.	5

34	Сверло	НС 3	шт.	5
35	Сверло	НС 4	шт.	10
36	Сверло	НС 5	шт.	5
37	Сверло	НС 6	шт.	5
38	Резец	CXS-06G150-6225L 1025	шт.	10

Сопоставление сведений из вышеприведённой таблицы с данными спецификации к договору поставки № 413/59-2020 от 17.11.2020 года, а также сведениями содержащимися в счёте №1 от 18.11.2020 года оплаченном заказчиком, позволяет сделать вывод о том, что количество режущего инструмента, являющегося предметом закупки №32110156071, представляет собой разницу между количеством, подлежащим поставке ООО «ЖЕЛДОРСНАБ» по договору № 413/59-2020 от 17.11.2020 года и количеством – заявленным к поставке самим заказчиком.

В этой связи, проведение закупки №32110156071 о приобретении режущего инструмента, представляет собой безосновательную и повторно проводимую закупку товара, в отношении которой ранее проводилась конкурсная процедура, был определён победитель и заключен договор поставки.

Таким образом, действия заказчика по проведению закупки №32110156071 являются способом уклонения от исполнения обязательств по договору поставки, заключенного в рамках иной конкурсной процедуры и направлены на устранение ООО «ЖЕЛДОРСНАБ» от поставки режущего инструмента по договору № 413/59-2020 от 17.11.2020 года.

Указанный вывод подтверждается действиями заказчика, предпринятыми им для организации проведения закупки №32110156071.

Так, осуществляя оплату платёжным поручением №1978 от 25.03.2021 года по договору № 413/59-2020 от 17.11.2020 года, заключенному с ООО «ЖЕЛДОРСНАБ» заказчик подтвердил его действие.

02.04.2021 года заказчик в условиях подтверждения действительности договорных отношений с ООО «ЖЕЛДОРСНАБ» опубликовал извещение о проведении закупки №32110156071, в отношении товаров о поставке которых имеется действующий договор.

06.04.2021 года, то есть после опубликования извещения о закупке №32110156071 заказчик, направил в адрес ООО «ЖЕЛДОРСНАБ» уведомление о расторжении договора поставки № 413/59-2020 от 17.11.2020 года.

Заявляя о расторжении договора поставки в одностороннем порядке, заказчик сослался на нарушение ООО «ЖЕЛДОРСНАБ» сроков поставки товаров по заявке №1 от 18.11.2020 года, которые к моменту направления уведомления были приняты и оплачены заказчиком в полном объёме.

В соответствии с ч.5 ст. 450.1 Гражданского кодекса РФ в случаях, если при наличии оснований для отказа от договора (исполнения договора) сторона, имеющая право на такой отказ, подтверждает действие договора, в том числе путем принятия от другой стороны предложенного последней исполнения обязательства, последующий отказ по тем же основаниям не допускается.

Исходя из этого, заказчик в силу ч.5 ст.450.1. Гражданского кодекса РФ после принятия и оплаты товара, поставленного ему по договору, был лишён права отказываться от договора по основаниям, существовавшим до момента принятия от другой стороны исполнения по договору.

Факт опубликования извещения о закупке №32110156071 до момента урегулирования взаимоотношений с ООО «ЖЕЛДОРСНАБ» свидетельствует о недобросовестном поведении заказчика, направленном на устранение ООО

«ЖЕЛДОРСНАБ» от поставки режущих инструментов и привлечение к поставке иного поставщика.

При этом, направление заказчиком в адрес ООО «ЖЕЛДОРСНАБ» уведомления о расторжении договора в одностороннем порядке от 06.04.2021 года, нарушающего требования ч.5 ст.450.1 ГК РФ является попыткой оправдать своё недобросовестное поведение.

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Таким образом, из содержания ч.1 ст.2 Закона о закупках следует необходимость приоритетного соблюдения правовых норм, содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно п. 3, 4 ст. 1 Гражданского кодекса РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно; никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

При этом, оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из ожидаемого поведения любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей в том числе в получении необходимой информации.

При таких обстоятельствах недобросовестное поведение заказчика – АО «НПП «Салют» выражающееся в проведении закупки №32110156071 в условиях наличия Договора поставки № 413/59-2020 от 17.11.2020 года, заключенного с ООО «ЖЕЛДОРСНАБ» предусматривающего поставку режущих инструментов, указанных в документации о закупке №32110156071 нарушает положения ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и нарушает права и законные интересы ООО «ЖЕЛДОРСНАБ» на поставку режущих инструментов заказчику в соответствии с условиями заключенного договора.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие и справедливость, а также недопустимость необоснованного ограничения конкуренции.

Недобросовестные действия заказчика по проведению закупки №32110156071 товаров в отношении поставки которых закупка была ранее проведена нарушают принцип справедливости закупок и приводят к необоснованному ограничению конкуренции.

Иной подход приводит к возможности неоднократного проведения закупки в целях уклонения от исполнения обязательств перед победителем закупочной процедуры, негодным заказчику.

Согласно п.1 ч.10 ст.3 Закона о закупках в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В связи с вышеизложенным, на основании п.1 ч.10 Закона о закупках,-

ПРОШУ:

1. Провести проверку соблюдения АО «НПП «Салют» требований ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки №32110156071 по доводам изложенным в жалобе.
2. Выдать заказчику АО «НПП «Салют» предписание об (аннулировании) отмене закупки №32110156071.

7. Приложения:

- 7.1. Копия договора № 413/59-2020 от 17.11.2020 года;
- 7.2. Копия счёта №1 от 18.11.2020г.;
- 7.3. Универсальные передаточные документы №29 от 18.12.2020 года, № 1 от 11.01.2021 года, №2 от 26.01.2021 года, №3 от 26.02.2021 года, а также №4 от 26.02.2021;
- 7.4. Копия платёжного поручения АО «НПП «Салют» №1978 от 25.03.2021 года;
- 7.5. Копия уведомления о расторжении договора в одностороннем порядке от 06.04.2021г.
- 7.6. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ЖЕЛДОСНАБ».