



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.06.2020 № 9/7957

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Проспект»
450092, Республика Башкортостан, г.
Уфа, ул. Софьи Перовской, д. 10,
корп.2, этаж 1.
prospektufa@mail.ru

Заказчик:

АО «Транснефть-Урал»
450008, РБ, г. Уфа, ул. Крупской, 10
zakupki-may@mail.ru

**Уведомление № ТО002/07/3-1729/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

15.06.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Проспект» (450092, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Софьи Перовской, д. 10, корп.2, этаж 1) на действия АО «Транснефть-Урал» (450008, РБ, г. Уфа, ул. Крупской, 10) от 10.06.2020 вх. № 7827 при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на электронной площадке Закрытое акционерное общество «Сбербанк – автоматизированная система торгов» (<http://www.sberbank-ast.ru>) по лоту №2600-М05-К-У12-01724-2020 «Услуги по изготовлению и доставке информационных стендов».

Рассмотрение жалобы состоится **22.06.2020 года в 14 час. 00 мин.** посредством использования системы ВКС VideoMost.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО «Проспект» и АО «Транснефть-Урал» вправе перейти по ссылке <https://vcs01fas.cloud.rt.ru> для участия рассмотрения жалобы (ID конференции и пароль будут сообщены дополнительно).

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия

0135243

антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Врио заместителя руководителя



Проспект

ООО «Проспект»
450106, РБ, г. Уфа, ул. Софьи Перовской, 19/2
+7 (347) 216-31-39
prospektufa@mail.ru, www.ufapropekt.ru
ИНН 0264055838, КПП 027401001
ОГРН 1070264001037

№ 02/880 от «10» июня 2020 г.

на № _____ / от « _____ » _____ 2020 г.

Руководителю Башкортостанского УФАС России

Адрес: 450008, Россия, г. Уфа, ул. Пушкина, 95.
Телефон/факс: 8 (499) 755 23 23 (доб. 002-101),
8 (499) 755 23 23 (доб. 002-116)
E-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Проспект»

Адрес: 450092, г. Уфа, ул. Софьи Перовской, дом
19, корп. 2, эт. 1, тел.: +7 (347) 216-31-39,
E-mail: prospektufa@mail.ru

Информация об организаторе закупки:	
- полное наименование:	Акционерное общество "Транснефть - Урал"
- сокращенное наименование:	АО "Транснефть - Урал"
- адрес местонахождения:	450008, г. Уфа, ул. Крупской, 10
- почтовый адрес:	450008, г. Уфа, ул. Крупской, 10
- адрес проведения процедур по закупке:	450008, г. Уфа, ул. Крупской, 10
- номер контактного телефона:	
- факс:	8(347)279-25-38,272-96-44
- адрес сайта для размещения информации о закупке:	http://zakupki.gov.ru/ ; http://www.sberbank-ast.ru/ ; http://ural.transneft.ru/tenders/info/
- адрес электронной почты:	

Указание на обжалуемые торги:

Информация об электронной площадке	
- наименование электронной площадки:	ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СБЕРБАНК - АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ»
- почтовый адрес:	119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, дом 12, стр. 9
- номер контактного телефона:	(495)787-29-97, (495)787-29-99
- факс:	(495) 787-29-98

- адрес сайта электронной площадки (в том числе, на котором размещена информация, условия регистрации и участия):	http://www.sberbank-ast.ru
- адрес электронной почты:	company@sberbank-ast.ru

ЗАЯВЛЕНИЕ

о нарушении антимонопольного законодательства

АО "Транснефть - Урал" был организован конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на электронной площадке ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СБЕРБАНК - АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ» (<http://www.sberbank-ast.ru>) по лоту № 2600-М05-К-У12-01724-2020 «Услуги по изготовлению и доставке информационных стендов».

ООО «Проспект» (заявитель, участник 7503) была подана документация о закупке, оформленная в требуемом порядке согласно Извещению об осуществлении закупки, Инструкции для участника закупки и пр. требованиям закупки.

По результатам закупки был размещен протокол № 2600-М05-К-У12-01724-2020/И от 01.06.2020 г. заседания конкурсной комиссии АО "Транснефть - Урал" (далее по тексту – Протокол).

В Протоколе была приведена информация об оценке заявок на участие в конкурсе:

Участник закупки	Оценка коммерческой части, балл	Оценка квалификационно-технической части, балл	Оценка заявки на участие в закупке, балл
Участник 6755	50,00	25,50	75,50
Участник 7657	37,86	31,50	69,36
Участник 7503	20,83	38,50	59,33
Участник 3210	26,08	33,00	59,08
Участник 1816	25,02	33,50	58,52
Участник 5928	25,46	32,50	57,96
Участник 1124	25,06	32,50	57,56
Участник 8079	23,01	33,50	56,51
Участник 4870	25,87	28,50	54,37
Участник 8188	31,09	22,50	53,59

Решением конкурсной комиссии был определен победитель закупки:

Участник закупки	Цена договора (цена лота), с учетом всех налогов и сборов, в том числе НДС,	Срок выполнения работ, оказания услуг, поставки товара

	руб.	
Участник 6755	1 980 000.00 * НДС не облагается**	22.06.2020 - 31.08.2020

Организатором закупки размещен Порядок и критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке работ, услуг, в том числе по строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному и текущему ремонту, ремонтно-эксплуатационным нуждам объектов ПАО «Транснефть» и организаций системы «Транснефть».

Однако, осуществив проверку расчета баллов в соответствии с имеющимся порядком оценки ценовых предложений участников закупки (Приложение А), выявляется неверный подход при сравнении цены заявки на участие в закупке (значение Ц).

При проведении расчета конкурсной комиссией применяются цены договора, указанные в заявках, не зависимо от содержания в цене налога на добавленную стоимость.

Так, при проведении расчета баллов «Оценка ценовых предложений участников закупки» (столбец 9) в качестве максимального был принят рейтинг цены Участника 9, указанной без учета НДС. Такой подход ставит участников, применяющих упрощенную систему налогообложения и не являющихся плательщиком НДС, в несправедливо наиболее выгодное положение.

Участники закупки, применяющие общую систему налогообложения, руководствуясь требованиями об оформлении заявки, указывают цену предложения с учетом НДС 20 %. Но НДС – универсальный косвенный налог, который продавец обязан, в соответствии со ст. 146 НК РФ, прибавлять к цене товаров и услуг. При этом, покупатель в свою очередь, также являясь плательщиком НДС в соответствии со ст. 143 НК РФ, принимает входящую в цену реализации сумму НДС к вычету в порядке согласно ст. 171, 172, 173 НК РФ. Таким образом, к бухгалтерскому учету принимается стоимость товара без учета НДС. Покупатель, в конечном итоге, принимает к расходам стоимость товара (работы, услуги) без НДС.

Следовательно, при сравнении цен, покупателю, являющемуся организацией, находящейся на общей системе налогообложения и имеющей право на налоговый вычет в порядке ст. 171 НК РФ, несправедливо и экономически необоснованно сравнивать предлагаемые цены к реализации, в составе которых исчислен НДС и цены, не облагаемые НДС.

При наличии участников, применяемых разные налоговые режимы, для обеспечения справедливого и экономически обоснованного конкурса цен, цены необходимо сравнивать без учета НДС. При таком подходе все участники торгов будут поставлены в равное положение, а заказчик получит справедливо наиболее выгодное ценовое предложение. Сравнение предлагаемых цен к реализации, в составе которых исчислен НДС и цен, не облагаемых НДС, является экономически необоснованным и противоречит здравому смыслу. При приобретении товара, к бухгалтерскому учету принимается товар по цене без НДС.

Согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с п. 5 ст. 17 "О защите конкуренции" положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно ст. 14.3 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" не допускается недобросовестная конкуренция путем некорректного сравнения хозяйствующего субъекта и (или) его товара с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 и ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

- провести проверку по изложенным в жалобе обстоятельствам, аннулировать результаты закупки по лоту № 2600-М05-К-У12-01724-2020 «Услуги по изготовлению и доставке информационных стендов», обязать организатора торгов - АО "Транснефть - Урал" повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в закупке (конкурс в электронной форме), размещенные на электронной площадке ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СБЕРБАНК - АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ» (<http://www.sberbank-ast.ru>) по лоту № 2600-М05-К-У12-01724-2020 «Услуги по изготовлению и доставке информационных стендов».

Приложение:

1. Извещение об осуществлении закупки и прочая закупочная документация на 164 листах;
2. Протокол № 2600-М05-К-У12-01724-2020/И от 01.06.2020 г. заседания конкурсной комиссии АО "Транснефть - Урал";
3. Заявка ООО «Проспект» на 4 листах;
4. Решение о назначении директора ООО «Проспект»;
5. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Проспект».

Директор ООО «Проспект»