



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

28.07.2020 № 17324/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ГБУ РО «Лечебно-реабилитационный центр №2»  
пер.Дубинина, 4  
г.Шахты, Ростовская область, 346510  
[cvmr2ro@yandex.ru](mailto:cvmr2ro@yandex.ru)

Заказчик:  
ФКП «Комбинат Каменский»  
ул.Сапрыгина, 8  
г.Каменск-Шахтинский,  
Ростовская область, 347801  
[konkurs-fkpkk@yandex.ru](mailto:konkurs-fkpkk@yandex.ru)

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «23 июля 2020 г.»  
В полном объеме решение изготовлено: «28 июля 2020 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Ольховатов И.Н. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев в присутствии представителей ФКП «Комбинат Каменский» (Заказчика) и ГБУ РО «Лечебно-реабилитационный центр №2» (Заявителя), дело №061/07/3-1574/2020, возбужденное по жалобе ГБУ РО «Лечебно-реабилитационный центр №2» на действия ФКП «Комбинат Каменский» при проведении аукциона № 32009279159 на право заключения договора «Оказание услуг на проведение периодического медицинского осмотра (обследования) работников ФКП «Комбинат «Каменский», занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, проведение периодического осмотра работников в центре профпатологии, проведение обязательного психиатрического

- освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

#### УСТАНОВИЛА:

Жалоба ГБУ РО «Лечебно-реабилитационный центр №2» поступила в Ростовское УФАС России 14.07.2020 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках – осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона. По мнению подателя жалобы, Заказчик неправомерно объединил в одну закупку услуги по проведению периодического медицинского осмотра (обследования), периодического осмотра работников в центре профпатологии и обязательного психиатрического освидетельствования. Также, Заявитель полагает, что сторонняя организация, привлеченная к оказанию услуг, не может соответствовать требованиям документации.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый аукцион был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФКП «Комбинат «Каменский». Нарушений требований Закона о закупках Заказчиком не допущено.

На рассмотрении дела представитель Заказчика возражал против доводов Заявителя, просил признать жалобу необоснованной. Представитель Заявителя поддержала доводы, указанные в жалобе.

Рассмотрение данного дела было отложено на 23.07.2020 г. на 10 часов 00 минут.

Комиссия, оценив доводы сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

29.06.2020 г. на официальном сайте закупок было размещено извещение о проведении аукциона № 32009279159 на право заключения договора «Оказание услуг на проведение периодического медицинского осмотра (обследования) работников ФКП «Комбинат «Каменский», занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, проведение периодического осмотра работников в центре профпатологии, проведение обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности».

Начальная (максимальная) цена договора составила 4 661 397,00 рублей.

В срок, установленный документацией, на участие в закупке, была подана 1 заявка - ГБУ РО «Лечебно-реабилитационный центр №2» (Заявителя), которая признана не соответствующей требованиям документации (п.8, п.6 и п.10.1 Информационной карты). Аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Доводы подателя жалобы о неправомерности включения Заказчиком в один лот услуг по проведению периодического медицинского осмотра (обследования), периодического осмотра работников в центре профпатологии и обязательного психиатрического освидетельствования Комиссия отклоняет как необоснованные.

Согласно п.п.1 п. 10 ст. 4 Закона о Закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 N 11017/10, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, при формировании закупочной документации заказчику в рамках законодательства предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара и услуг, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и профессиональных заболеваний работники отдельных профессий, производств и организаций при выполнении своих трудовых обязанностей обязаны проходить предварительные при поступлении на работу и периодические профилактические

медицинские осмотры (далее - медицинские осмотры) (часть 1); индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны обеспечивать условия, необходимые для своевременного прохождения медицинских осмотров работниками (часть 3); данные о прохождении медицинских осмотров подлежат внесению в личные медицинские книжки и учету лечебно-профилактическими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (часть 5). Порядок проведения обязательных медицинских осмотров, учета, ведения отчетности и выдачи работникам личных медицинских книжек определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения (часть 6).

Частью 1 статьи 46 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что медицинский осмотр представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития. При этом видами медицинских осмотров являются, в том числе:

профилактический медицинский осмотр, проводимый в целях раннего (своевременного) выявления состояния, заболеваний и факторов риска их развития, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также в целях определения групп здоровья и выработки рекомендаций для пациентов;

периодический медицинский осмотр, проводимый с установленной периодичностью в целях динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, своевременного выявления начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды, трудового процесса на состояние здоровья работников в целях формирования групп риска развития профессиональных заболеваний, выявления медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов работ.

В соответствии со статьей 213 Трудового кодекса Российской Федерации работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, проходят обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры для определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний (часть 1); вредные и (или) опасные производственные факторы и работы, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры, порядок проведения таких осмотров определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (часть 3).

Согласно части 2 пункта 3 «Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (далее - Порядок), утвержденного Приказом Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 N 302н (далее приказ №302н), обязательные периодические медицинские осмотры (обследования) проводятся в целях выявления заболеваний, состояний, являющихся медицинскими противопоказаниями для продолжения работы, связанной с воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов, а также работ, при выполнении которых обязательно проведение предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний и формирования групп риска по развитию заболеваний, препятствующих выполнению поручаемой работнику работе.

Пунктом 37 Порядка установлено, что для работников, занятых на работах во вредных и (или) опасных условиях труда, периодический осмотр в центре профпатологии проводится при стаже работы 5 лет во вредных условиях труда (подклассы 3.1 - 3.4, класс 4).

В соответствии с пунктом 3 «Порядка проведения экспертизы связи заболевания с профессией и формы медицинского заключения о наличии или об отсутствии профессионального заболевания», утвержденного Приказом Минздрава России от 31.01.2019 № 302н, экспертиза связи заболевания с профессией проводится специализированной медицинской организацией или специализированным структурным подразделением медицинской или иной организации, имеющей лицензию на медицинскую деятельность в части работ (услуг) по «профпатологии» и «экспертизе связи заболевания с профессией» (далее - центр профессиональной патологии).

Таким образом, центром профессиональной патологии являются медицинские организации, имеющие лицензию на медицинскую деятельность в части работ (услуг) по «профпатологии» и «экспертизе связи заболевания с профессией».

Согласно представленному в материалы дела реестру лицензий на территории Ростовской области, помимо ГБУ Ростовской области «Лечебно-реабилитационный центр №2», лицензии на медицинскую деятельность в части работ (услуг) по «профпатологии» и «экспертизе связи заболевания с профессией» имеют следующие медицинские организации:

- ФБУ «Южный окружной медицинский центр Федерального медико-биологического агентства»;

- МБУЗ «Зерноградская НРБ»;

- МБУЗ «Городская поликлиника №5 г. Ростова-на-Дону»;

- ЧУЗ «Клиническая больница «РЖД-Медицина» г. Ростова-на-Дону».

Представленный заявителем приказ Министерства здравоохранения Ростовской области №1886 от 17.11.2015 года свидетельствует о том, что на ГБУ Ростовской области «Лечебно-реабилитационный центр №2» возложены функции областного центра профессиональной патологии в рамках которых ГБУ Ростовской области «Лечебно-реабилитационный центр №2» обеспечивает в том числе осуществление методической помощи областным государственным и муниципальным медицинским организациям по вопросам профпатологии и ведение статистического учета результатов периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда на территории Ростовской области.

Вместе с тем, данные обстоятельства не свидетельствуют о том, что ГБУ Ростовской области «Лечебно-реабилитационный центр №2» является единственным учреждением Ростовской области, имеющим право оказывать услуги по вопросам профпатологии.

При этом в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ, (часть 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В силу статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию.

В соответствии с условиями пункта 8 документации о закупке, пункта 5 Задания на оказание услуг заказчик установил требования о наличии у участника закупки действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности по видам работ (услуг):

клинической лабораторной диагностике;

медицинским осмотрам (предварительным, периодическим);

психиатрическому освидетельствованию;

психиатрии;

психиатрии-наркологии;

экспертизе профессиональной пригодности;

экспертизе связи заболевания с профессией.

Согласно Извещению о закупке, пунктам 1.1, 1.3 Проекта договора и пункта 3 Задания на оказание услуг Заказчиком предусмотрено, что: «допускается привлечение соисполнителей на оказание медицинских услуг по установлению связи заболевания с профессией и психиатрическим освидетельствованием в пределах одного населенного пункта, расположенного на территории Ростовской области».

Надлежащих доказательств незаконности указанных положений проекта договора Заявителем не представлено.

В соответствии с частью 7 статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающие в условиях повышенной опасности, проходят обязательное психиатрическое освидетельствование не реже одного раза в пять лет в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Данный порядок установлен «Правилами прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 N 695.

При этом, в соответствии с пунктом 37 «Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (далее - Порядок), утвержденного Приказом Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 N 302н, в год проведения периодического осмотра в центре профпатологии, периодический осмотр в другой медицинской организации не проводится.

Медицинская деятельность в части психиатрического освидетельствования в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 N 291, «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)», является лицензируемым видом деятельности.

В связи с тем, что участие врача - психиатра в соответствии с приложениями №1 и №2 к Приказу №302н при прохождении предварительного и периодического медицинского осмотра является обязательным для всех категорий обследуемых, а из числа работников ФКП «Комбинат «Каменский», занятых на работах во вредных и (или) опасных условиях труда, подлежащих периодическому осмотру в центре профпатологии имеются и работники, подлежащие обязательному психиатрическому освидетельствованию и учитывая, что в год проведения периодического осмотра в центре профпатологии периодический осмотр в другой медицинской организации не проводится, то услуги по проведению периодического медицинского осмотра (обследования), периодического осмотра работников в центре профпатологии и обязательного психиатрического освидетельствования являются неразрывно (технологически и функционально) связанными друг с другом.

Вышеизложенное свидетельствует, что объединение в одну закупку вышеуказанных медицинских услуг является правомерным.

Нарушений в действиях ФКП «Комбинат «Каменский» норм Закона о закупках при проведении аукциона № 32009279159 не установлено.

Исходя из указанного, жалоба Заявителя признается необоснованной.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ГБУ РО «Лечебно-реабилитационный центр №2» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

И.Н. Ольховатов