



Общество с ограниченной ответственностью
"Новгородаудит-ЭНЕРГО"

173000, Великий Новгород, ул. Никольская, 38

Тел: +7(816 2) 635189, 638826, 671244
Факс: +7(816 2) 638797
E-mail: energo@novgorodaudit.ru
ИНН 5321140640
КПП 532101001
Расчетный счет 40702810136000097401
В СТ-ПЕТЕРБУРГСКОМ филиале ПАО «Промсвязьбанк»
Корр. счет 3010181000000000920
БИК 044030920

Ваш номер.....

Дата.....

Наш номер 78/2 Дата 18.02.2019

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

адрес: **199004, Санкт-Петербург 4-я линия
Васильевского острова, д.13, лит.А**

от **Общества с ограниченной ответственностью
"Новгородаудит-ЭНЕРГО"**

адрес: **Великий Новгород, ул. Никольская, д.38,**
телефон: 8-911-614-40-13, факс: 8-8162-63-87-97,
адрес электронной почты: ea@novgorodaudit.ru

**ЖАЛОБА
на действия конкурсной комиссии
при организации и проведении торгов**

27.09.2018 Обществом с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис №2 Красногвардейского района» (ООО «Жилкомсервис №2 Красногвардейского района», 195030, г. Санкт-Петербург, ул.Ударников, д.38, корп.1) (далее – Заказчик, Организатор) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет было опубликовано извещение №31806969942 о проведении открытого конкурса не в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах.

Закупка проводилась в соответствии с Законом РФ от 18.07.2018 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон РФ №223-ФЗ).

Конкурсная комиссия по закупочной деятельности ООО «Жилкомсервис №2 Красногвардейского района» по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе приняла решение об отклонении заявки на участие в конкурсе, поданной ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», в связи с ее несоответствием требованиям конкурсной документации.

Единственным участником, заявка которого была допущена к конкурсу, стало – АО «Ленпромгаз».

Не согласившись с действиями Конкурсной комиссии при проведении процедуры допуска заявок, ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» в порядке ст.18.1 Закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон РФ №135-ФЗ) обжаловало действия комиссии и итоги закупки в УФАС России по Санкт-Петербургу.

УФАС России по Санкт-Петербургу решением от 09.11.2018 №Т02-400/18 отменила протокол закупки проведения процедуры оценки и сопоставления заявок участников и обязало провести повторно данную процедуру.

При проведении повторных процедур ни одна из заявок не была допущена до конкурса, а сам конкурс признан несостоявшимся.

18.12.2018 Конкурсной комиссией было размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет новое извещение № 31807321231 и документация о повторном проведении открытого конкурса не в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах.

По результатам рассмотрения конкурсных заявок в рамках повторной закупки Конкурсной комиссией было принято решение, оформленное протоколом №3 от 14.01.2019, об отклонении заявки ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», в связи с ее несоответствием требованиям конкурсной документации.

Единственным участником, заявка которого была допущена до конкурса №32/12/2018, вновь стало АО «Ленпромгаз».

Не согласившись с действиями Конкурсной комиссии при проведении процедуры допуска заявок при проведении повторного конкурса №32/12/2018 (извещение №31807321231), ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» в порядке ст.18.1 Закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон РФ №135-ФЗ) вновь подало жалобу №097/6 от 18.01.2019 в УФАС России по Санкт-Петербургу.

Решением УФАС России по Санкт-Петербургу №Т02-59/19 от 30.01.2019 жалоба ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» была признана обоснованной, а в адрес Конкурсной комиссии было выдано обязательное для исполнения предписание об отмене Протокола №3 от 14.01.2019 подведения итогов конкурса 32/12/2018 и о повторном проведении этапов рассмотрения и оценки заявок без выявленных нарушений.

15.02.2019 Конкурсной комиссией был размещен на официальном сайте протокол №5 подведения итогов конкурса №32/12/2018, в п.2.3 которого указано, что победителем конкурса признано АО «Ленпромгаз».

Как следует из п.2.2 протокола №5 подведения итогов конкурса №32/12/2018 заявке ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» по нестоимостному критерию «Количество трудовых ресурсов (наличие работников аттестованных в области промышленной безопасности и неразрушающего контроля) из 40 возможных баллов было поставлено 0 баллов, по критерию «Количество трудовых ресурсов (наличие работников, обладающих инженерно-технической специальностью) из 30 возможных баллов поставлено 0 баллов.

С указанным решением Конкурсной комиссии ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» несогласно по следующим основаниям.

Пунктом 1.6.1 раздела 1 Конкурсной документации установлено, что в конкурсе могут принять участие любое юридическое лицо, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности либо физическое лицо в т.ч. индивидуальный предприниматель, **соответствующие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющимся объектом закупки, а также требованиям, установленным Заказчиком в Положении о закупках и Документации, в числе которых соответствие участников конкурса требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к**

лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Поскольку предметом закупки являются услуги по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах, то основными нормативными документом, регулирующим данный вид деятельности, являются:

- Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 (далее – Правила №410);
- Правила проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденные Приказом Ростехнадзора №613 от 17.12.2013 и зарегистрированные в Минюсте РФ за номером 32028 от 18.04.2014 (далее - Правила №613).

Согласно п.91, п.95 Правил №410, п.6 Правил №613 проведение работ по техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования должно осуществляться специализированными организациями, которые должны быть оснащены средствами контроля и измерений, контрольно-измерительным оборудованием, прошедшим метрологический контроль, сертифицированными материалами, комплектующими изделиями, инструментом, приспособлениями, обеспечивающими возможность выполнения соответствующих работ, и иметь **в своем составе квалифицированный персонал** и лабораторию неразрушающего контроля, **аттестованных в установленном порядке.**

Из анализа указанных выше нормативно-правовых документов следует, что специализированной организации, осуществляющей работы по техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, **требуется иметь в своем составе квалифицированный персонал, аттестованный в установленном порядке.**

Вместе с тем, согласно п.9, п.10 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ в документации конкурентной закупке должны быть указаны:

- требования, предъявляемые к участникам такой закупки;
- требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, субисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и **перечень документов, предоставляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии.**

Поскольку услуги работ по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования не относятся к работам по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии, то **Положение о закупках и нормы ч.10 ст.4 Закона РФ №223-ФЗ не предусматривают право установли Organizerом закупки в Конкурсной документации перечня документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствие указанным требованиям.**

В связи с чем ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» полагает, что п. 3.3.2 Конкурсной документации, обязывающий участников закупки предоставлять нотариальные копии трудовых книжек работников, имеющих аттестаты в области промышленной безопасности и неразрушающего контроля **в виде нотариально заверенной копии** без возможности предоставления указанных документов в оригинале, в форме заверенной копии или каком-либо ином виде, является чрезмерным, дискриминационным, противоречащим действующему

Положения о закупках и нормам ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ. а поэтому не подлежащим применению.

Более того, 9.1.2. Технического задания Конкурсной документации установлено требованием к наличию у исполнителя обученного персонала для оказания услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования, а именно:

- наличие не менее 2-х, аттестованных в области промышленной безопасности и неразрушающего контроля (каждый сотрудник должен быть аттестован по одному или нескольким методам неразрушающего контроля) – *(противоречит п.п. «в» п.3.3.2 Конкурсной документации, в котором содержится требование о наличии одного сотрудника, аттестованного в области промышленной безопасности и неразрушающего контроля);*
- наличие не менее 2-х сотрудников, обладающих инженерно-технической специальностью.

В составе конкурсной заявке ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» были представлены **копии трудовых книжек 6-ти работников**, аттестованных в области промышленной безопасности и неразрушающего контроля, **а также 12-ти работников** обладающих инженерно-технической специальностью, заверенные подписью и печатью участника закупки.

Обращаем внимание, что перечень работников ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», аттестованных в области промышленной безопасности и неразрушающего контроля, находится в открытом доступе на сайте АО «Научно-технический центр «Промышленная безопасность» - <http://www.aoontc.ru/services/registers/expertnk/>. Учитывая, что обязательным условием для аттестации работников в области промышленной безопасности и неразрушающего контроля является наличие у претендентов инженерно-технического образования, можно утверждать, что в открытом доступе содержится информация, как минимум, о 6-ти работников ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», обладающих инженерно-технической специальностью.

Таким образом, требование Конкурсной документации о документальном подтверждении участником закупки наличия у него в штате квалифицированного персонала, в том числе аттестованного в области промышленной безопасности и неразрушающего контроля, было выполнено ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО».

Более того, п. 2.2.3 Проекта Договора, содержащегося в разделе 5 Конкурсной документации, Исполнителю предоставлено **право привлекать третьих лиц для исполнения обязательств по Договору без предварительного согласия Заказчика**. Из анализа данного пункта Договора, следует, что для Заказчика вопрос о том, кто будет непосредственно выполнять услуги по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования Исполнитель силами своих работников, обладающих соответствующей квалификацией, или иной привлеченный им субисполнитель, обладающий (или нет) соответствующей квалификацией, **является не существенным**.

Таким образом, жесткие требования п.2.2.3 Конкурсной документации о необходимости подтверждения квалификации персонала участника закупки исключительно нотариальными копиями трудовых книжек, нивелируются п.2.2.3 Проекта Договора (раздел 5 Конкурсной документации), допускающим привлечение до выполнения услуг по предмету закупки третьих лиц, без предъявления к ним каких-либо квалификационных требований и (или) согласования их кандидатур с Заказчиком.

Полагаем, что необоснованное не начисление ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» баллов по нестоимостному критерию «Количество трудовых ресурсов (наличие работников аттестованных в области промышленной безопасности и неразрушающего контроля) и по критерию «Количество трудовых ресурсов (наличие работников, обладающих инженерно-технической специальностью) при наличие заверенных копий трудовых книжек, привело к неправильному определению победителя закупки и не позволило уменьшить Заказчику (организатору торгов) итоговую цену торгов с 5598869,40 руб. до 4199152,15 руб., что противоречит п.п.3 п.1 ст.3 Закона РФ №223-ФЗ в части целевого и экономически

эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п.п.3 п.1, п.5 ст.17, ст.18.1 Закона РФ №135-ФЗ, п.п.3 п.1, п.п. 1 п.10 ст.3 Закона РФ №223-ФЗ прошу:

1. Признать незаконными действия Конкурсной комиссии ООО «Жилкомсервис №2 Красногвардейского района» при организации и проведении открытого конкурса №32/12/2018.

2. Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» в следующем порядке:

1) Обязать Конкурсную комиссию ООО «Жилкомсервис №2 Красногвардейского района» отменить протокол №5 подведения итогов конкурса №32/12/2018;

2) Обязать Конкурсную комиссию ООО «Жилкомсервис №2 Красногвардейского района» повторно провести рассмотрение поступивших заявок, их рассмотрение, сопоставление и подведение итогов закупки с учетом выявленных нарушений.

Приложения:

1. Протокол №5 подведения итогов конкурса №32/12/2018 от 14.02.2019.
2. Конкурсная документация к конкурсу №32/12/2018.

Директор
ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО»
18.02.2019



И.Е. Дружинин