

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и г. Севастополю (Крымское УФАС России)
ул. Александра Невского, 1
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
Эл. почта: to82@fas.gov.ru**

Заявитель: ООО "Швед-Сервис+"
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
ул. Коммунистическая, д. 10-А, офис 36А, г. Севастополь, 299003
Тел./факс: +7 (978) 072-35-66
Эл. почта: dir@shvedservis.com

Заказчик (организатор торгов):
ФБЛПУ "Санаторий «Днепр» ФНС России"
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
Алупкинское шоссе, д. 13, пгт. Гаспра, г. Ялта,
Республика Крым, 298662
Эл. почта: sanfns@mail.ru
Тел./факс: +7 (978) 020-80-96;
+7(3654) 23 80 95

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009022839>

Номер извещения: № 32009022839

**Дата опубликования извещения
о проведении закупки: 24.03.2020**

Наименование закупки: «Оказание услуг по организации общественного питания по системе "Шведский стол" и "заказное меню" для отдыхающих ФБЛПУ "Санаторий "Днепр" ФНС России "Санаторий-профилакторий "Маяк"»

Способ размещения закупки: «Открытый конкурс в электронной форме»

Жалоба на положения документации о закупке

24.03.2020 Заказчиком в единой информационной системе были размещены извещение об осуществлении закупки (открытый конкурс в электронной форме) N 32009022839 и документация о закупке на право заключения договора на Оказание услуг по организации общественного питания по системе "Шведский стол" и "заказное меню" для отдыхающих ФБЛПУ "Санаторий "Днепр" ФНС России "Санаторий-профилакторий "Маяк".

Дата и время окончания подачи заявок: 10.07.2020 в 09:00.

Положения документации о закупке не соответствуют требованиям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц" (далее - Закон о закупках), а именно: пункту 2 части 1 статьи 3, пункту 13 ч. 10 ст. 4 данного Закона.

Указанные нарушения выразились в следующем.

1. В пункте 9.4.2. Раздела I- II документации указано: «Оценка заявок по показателю №2: Деловая репутация (коэффициент значимости 60%-К31) (НЦБi2). В рамках показателя «Деловая репутация» оценивается количество положительных отзывов, благодарностей, рекомендательных писем.

Для оценки заявки по данному показателю в заявке должны быть представлены следующие документы:

- положительные отзывы (письма) государственных (муниципальных) или иных заказчиков о надлежащем выполнении участником конкурса контрактов или договоров, **предметом которых является оказание услуг питания и (или) поставка продуктов питания, заключенных в рамках Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ или Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а также соглашений (хозяйственных договоров, коммерческих договоров), заключенных между хозяйствующими субъектами в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом РФ. Период заключения договоров (контрактов) по которым принимаются положительные отзывы, благодарности, рекомендательные письма с 01.01.2018 г.**

При этом **предметом конкурса является право заключения договора на оказание услуг по организации общественного питания по системе «Шведский стол» и «Заказное меню» для отдыхающих Филиала ФБЛПУ «Санаторий «Днепр» ФНС России «Санаторий-профилакторий «Маяк».**

Согласно ГОСТ 31985-2013 «Услуги общественного питания. Термины и определения» под услугами общественного питания понимают «Деятельность исполнителя (предприятий общественного питания юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) по удовлетворению потребностей потребителя в продукции общественного питания, в создании условий для реализации и потребления продукции общественного питания и покупных товаров, в проведении досуга и в других дополнительных услугах.»

ГОСТ 31984-2012 «Услуги общественного питания. Общие требования (Переиздание)» устанавливает следующие виды услуг общественного питания (п.4.1.):

- услуги питания;
- услуги по изготовлению продукции общественного питания;
- услуги по организации потребления продукции общественного питания и обслуживанию;
- услуги по реализации продукции общественного питания и покупных товаров;
- услуги по организации досуга, в том числе развлекательные;
- информационно-консультационные (консалтинговые) услуги;
- прочие услуги общественного питания.

Пунктом 4.2. и 4.3. соответственно даются следующие определения:

Услуги питания представляют собой услуги по изготовлению продукции общественного питания, созданию условий для реализации и потребления продукции общественного питания и покупных товаров на предприятиях общественного питания, а также с возможностью предоставления услуг по организации досуга и других дополнительных услуг.

Услуги по изготовлению продукции общественного питания включают изготовление продукции общественного питания: полуфабрикатов, кулинарных изделий, блюд, мучных кондитерских и булочных изделий, в том числе по заказам потребителей, в сложном исполнении, с дополнительным оформлением.

Таким образом, поставка продуктов питания не относится к услугам по организации общественного питания. Наличие положительных отзывов, благодарностей, рекомендательных писем на поставку продуктов питания НЕ свидетельствует и НЕ подтверждает положительную деловую репутацию в организации общественного питания по системе «Шведский стол» и «Заказное меню».

Кроме того, Заказчиком в списке лотов установлена классификация по «ОКПД2» 56.29.19.000 – услуги по обеспечению питанием, осуществляемые по договору, прочие. При этом услуга по доставке продуктов питания согласно классификатору «ОКПД2» (ОК 034-2014) – это 56.10.1.

Таким образом, отсутствует функциональная и технологическая связь установленного критерия с предметом закупки, что является нарушением ч.3 Федерального закона 135-ФЗ О защите конкуренции.

Следовательно, установление Заказчиком в документации условий о предоставлении участником закупки дополнительных баллов за наличие положительных отзывов, благодарностей, рекомендательных писем за поставку продуктов имеет своей целью не получение Заказчиком дополнительных гарантий выполнения победителем закупки своих обязательств, а установление необоснованных преимуществ отдельным лицам, что влечет неправомерное ограничение конкуренции.

Указанные условия нарушают требований п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, поскольку присвоение участнику закупки баллов по названному критерию не может быть установлено объективно.

Учитывая высокую значимость данного критерия при определении победителя с одной стороны, и отсутствие определенности и прозрачности в применении этого критерия заказчиком в данной закупке – с другой, считаем, что оценка заявок должна производиться заказчиком без учета наличия положительных отзывов, благодарностей, рекомендательных писем за поставку продуктов.

2. Согласно ч.5 ст.3 Закона №223-ФЗ «Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки».

Таким образом, подача коллективной заявки законом не запрещена, в конкурсной документации это также подтверждается пунктом 1.5. Раздел I-II. При этом такой участник должен соответствовать требованиям, установленным Заказчиком в Положении о закупке и конкурсной документации.

ч.2 ст.2 Закона №223-ФЗ гласит: «Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».

ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ обязует Заказчика устанавливать требования к участникам закупки в конкурсной документации в соответствии с Положением о закупке и НЕ допускает осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке в порядке, не указанном в документации о закупке.

ч.9 ст.3.2 Закона №223-ФЗ устанавливает требование Заказчику разработать и утвердить документацию о закупке для осуществления конкурентной закупки, которая должна включать в себя в том числе следующие сведения (ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ):

- п.2 «требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке»;

- п.9 «требования к участникам такой закупки»;

- п.13 «критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке»;

- п.14 «порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке».

Таким образом, для оценки коллективной заявки (участии нескольких юридических лиц на стороне одного участника) в конкурсной документации (а также в Положении о закупках) должны быть предусмотрены не только требования к таким участникам, но и порядок оценки и сопоставления таких заявок (рекомендовано письмами Министерства экономического развития от 30.10.2015 №Д28и-3153, от 12.04.2016 №Д28и-933, от 16.08.2016 №28и-2071).

Положение о закупке товаров, работ, услуг ФЛБПУ «Санаторий «Днепр» ФНС России, утвержденное Приказом №АС-7-5/53/@ от 18.09.2018 как и конкурсная документация таких параметров НЕ предусматривает, в частности:

- каким образом должно осуществляться подтверждение участия на стороне одного участника, требования к данному документу со стороны Заказчика, его срок;

- на основании чего и кто из участников подписывает договор в случае победы, осуществляет документооборот (выставляет счета, акты), бухгалтерский учет, а также другие действия связанные с исполнением договора, срок этих полномочий;

- права такого участника;

- порядок рассмотрения и оценки таких заявок – какие параметры членов коллективного участника могут суммироваться, а где выбирается лучшее значение соответствующего критерия среди всех лиц, выступающих на стороне одного участника.

Таким образом, Заказчиком нарушены ч.2 ст.2, ч.1 ст.3, ч.6 ст.3, ч.9 ст.3.2, ч. 10 ст.4 Закона №223-ФЗ, результаты конкурса не могут быть установлены объективно.

3. Также обращаем Ваше внимание, что Заказчиком была проведена процедура закупки у единственного поставщика (закупка №32009274412 от 26.06.2020г.). По результатам закупки был заключен договор, однако Протокол не опубликован, что является нарушением ст. 4 №223-ФЗ.

Особо хотим отметить, что компании ООО «ШВЕД-СЕРВИС+» не был направлен ни запрос цены, ни предложение о предоставлении услуг несмотря на то, что ООО «ШВЕД-СЕРВИС+» три года подряд оказывала услуги по организации питания в Филиале ФЛБПУ «Санаторий «Днепр» «Санаторий-профилакторий «Маяк» исключительно с благодарностями и положительными отзывами.

Также согласно ч. 3.2 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ порядок проведения закупки у единственного поставщика устанавливается заказчиком в Положении о закупке. В утвержденном заказчиком Положении о закупке должны быть прописаны критерии выбора закупочной процедуры и перечень случаев, когда отдается предпочтение неконкурентному способу закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ФЛБПУ «Санаторий «Днепр» ФНС России, утвержденное Приказом №АС-7-5/53/@ от 18.09.2018 таких параметров НЕ предусматривает.

Таким образом, Заказчиком нарушены ч.2 ст.2, ч.1 ст.3, ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ, результаты конкурса не могут быть установлены объективно.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 2 части 1 статьи 3, п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", просим:

1. Признать жалобу ООО "Швед-Сервис+" обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении указанных нарушений.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения учредителя от 28.06.2019 №11 "О назначении директора ООО "Швед-Сервис+", копия Приказа от 01.07.2019 №0701/19ОД «О вступлении в должность».
2. Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 32009022839.
3. Документация о проведении открытого конкурса в электронной форме № 32009022839 (Раздел I – Раздел V).
4. Положение о закупке ФБЛПУ "Санаторий «Днепр» ФНС России".

Директор ООО "Швед-Сервис+" _____

А.В. Литвинская

09.07.2020г

