

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной  
антимонопольной службы  
по Удмуртской Республике

ул. Ухтомского, д.24, г. Ижевск, 426009  
тел. (3412) 57-22-50, факс (3412) 57-22-60  
e-mail: [to18@fas.gov.ru](mailto:to18@fas.gov.ru)



МОНОПОЛИЛЫ ПУМИТ  
УЖАНЬЯ ФЕДЕРАЛ ЁЗЭТ

Монополилы пумит ужанья  
Федерал службалэн Удмурт  
Элькунья кивалтонниез

Ухтомский урам, 24, Ижкар, 426009  
тел. (3412) 57-22-50, факс (3412) 57-22-60  
e-mail: [to18@fas.gov.ru](mailto:to18@fas.gov.ru)

Заключение по делу №018/10/5-604/2023

18 августа 2023 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: Капсудин Е.В. – руководитель управления;

члены Комиссии: Перевозчикова О.Ю. - начальник отдела контроля закупок;  
Шушпанова А.С. – специалист - эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден,  
рассмотрев дело №018/10/5-604/2023 по обращению АО «Воткинский завод» (далее –

Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Невис» (ИНН 1102082068) в связи с односторонним отказом от исполнения договора, заключенного в результате проведения закрытого запроса котировок в электронной форме на закупку транспортных услуг по перевозке грузов на территории РФ для нужд АО «Воткинский завод» (номер извещения – 230746200065, далее - Запрос котировок),

на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России посредством видео-конференц-связи в присутствии:

представителя Заказчика – Галлямовой Ю.И. (доверенность от 30.12.2022 №117/23-103д),

представителя ООО «Невис» (далее – Общество)- Рычкова Д.С. (доверенность от 07.07.2023 №43АА1824539),

у с т а н о в и л а :

В Удмуртское УФАС России на основании части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) 11.08.2023 поступило обращение (вх.№5896/23) Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Невис» (ИНН 1102082068) в связи с односторонним отказом от исполнения договора по итогам проведения Запроса котировок.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что по результатам проведения Запроса котировок Общество в установленные сроки не исполнило обязательства по договору, в связи с чем Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев обращение Заказчика, письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, осуществив проверку факта неисполнения договора Обществом, установила следующее.

Согласно п.1.1 Договора Заказчик поручает и оплачивает, а Исполнитель обязуется оказать транспортные услуги по перевозке грузов на территории Российской Федерации (грузоподъемностью 1.5тн, 5тн, 10тн, 20тн, низкорамный трал грузоподъемностью 22тн, рефрижератор 1.5тн, рефрижератор 20тн) по заявкам Заказчика, согласно Техническому заданию (Приложение №2 к договору) для нужд АО «Воткинский завод».

Пунктом 6 Технического задания (Приложение №2 к договору) установлено, что заявка на перевозку груза должна быть направлена Заказчиком Перевозчику не позднее 12:00 часов дня, предшествующего дню подачи автомобиля под погрузку. Заявка направляется в письменной форме электронной почтой, курьером или факсимильной связью.

25.01.2023 Заказчик разместил на электронной торговой площадке АСТ ГОЗ извещение о проведении закрытого запроса котировок в электронной форме на закупку транспортных услуг по перевозке грузов на территории РФ для нужд АО «Воткинский завод» (номер извещения – 230746200065).

Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 90 000 000 рублей.

06.02.2023 – дата окончания подачи заявок.

В соответствии с итоговым протоколом от 06.02.2023 №230746200065 победителем признано ООО «Невис».

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора, а также поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договора или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены, в том числе, Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила направления сведений), Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков.

В силу п. 1 ст. 450.1 Гражданского кодекса РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено уполномоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным (п. 2 ст. 450.1 ГК РФ).

Согласно п.4.3 Договора в случае не предоставления транспортного средства более 2-х дней Заказчик вправе в одностороннем порядке отказаться от настоящего договора. Договор считается расторгнутым с момента направления Заказчиком Исполнителю уведомления об одностороннем отказе от договора.

В связи с неисполнением ООО "Невис" условий договора по перевозке грузов на территории РФ для нужд АО «Воткинский завод», руководствуясь положениями Договора и ст. ст. 309 - 310, 450.1 ГК РФ, АО «Воткинский завод» уведомило письмом № 248/23-513 от 10.07.2023 об одностороннем отказе от исполнения Договора.

ООО "Невис" предоставлены письменные пояснения относительно одностороннего отказа от исполнения Договора Заказчиком, которые сводятся к следующему. Заявки на перевозку грузов были поданы в период с 21.04.2023 - 04.05.2023. Однако, согласно распоряжению Министерства транспорта Пермского края от 10.03.2023 №44-01-03-31 в связи со снижением несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог в весенний период введено временное ограничение движения транспортных средств по: 1)автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Пермского края с переходным типом покрытия- с 10.04.2023 по 09.05.2023; 2)автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Пермского края с асфальтобетонным типом покрытия – с 17.04.2023 по 16.05.2023. Также Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства УР №3064/01-04 от 15.02.2023 в период с 01.04.2023 по 30.04.2023 введены ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения в УР. То есть, перевозки не могли быть исполнены без нарушения допустимых в период временных ограничений нагрузок на ось транспортных средств. Таким образом, Обществом не исполнены заявки, поданные в период ограничения передвижения транспорта. Вместе с тем, установлено, что Обществом частично исполнены обязательства по договору на сумму 711 255,50 рублей. При этом Общество совершало действия, направленные на исполнение обязательств по договору. Учитывая установленные обстоятельства, в действиях Общества не усматривается однозначных признаков уклонения от исполнения взятых на себя обязательств.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, и по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Данная мера связана с возложением на нарушителя негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Свобода экономической деятельности не является абсолютным правом и может быть ограничена законом.

Однако сама возможность ограничений, так и характер определяется законодателем не произвольно, а в соответствии с Конституцией Российской Федерации, закрепляющей в статье 55 (часть 3), что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Защита нарушенных прав не может быть признана действенной, если судебный акт или акт иного уполномоченного органа своевременно не исполняется (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года №13-П).

В этой связи комиссия антимонопольного органа полагает, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора или от исполнения условий договора, которое свидетельствует о его недобросовестном поведении, совершении им умышленных действий (бездействия), в том числе приведших к невозможности заключения договора с этим лицом, ранее признанным победителем закупки, и нарушающих права заказчика относительно условий (заявленных

недобросовестным лицом как лучшие) или к нарушению срока исполнения договора, что в итоге приводит к неэффективному использованию денежных средств.

При этом ни Закон о закупках, ни Постановление Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков без оценки его действий в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вопроса о включении лица в реестр недобросовестных поставщиков, антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках либо наличием решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора, а обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины поставщика (подрядчика, исполнителя), правомерности принятия заказчиком решения об одностороннем расторжении договора и т.д.

Комиссия антимонопольного органа, при рассмотрении настоящего обращения приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений в отношении ООО "Невис" в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Комиссия Удмуртского УФАС России,

з а к л ю ч и л а:

1. Основания для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Невис» (ИНН 1102082068) не установлены.

2. Направить копию настоящего заключения в ФАС России для принятия решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Невис» (ИНН 1102082068) в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

  
Е.В. Капсудин

  
О.Ю. Перевозчикова

  
А.С.Шушпанова