

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по г.Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От кого: ООО «Гефест Капитал»,
107076, Российская Федерация, г. Москва, переулок Колодезный, д. 14, этаж 6, пом. XIII,
ком.16; 17; 17А; с 18 по 21

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика,
при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут
быть только субъекты малого и среднего предпринимательства**

1. Заказчик: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
дополнительного профессионального образования «Академия реализации государственной
политики и профессионального развития работников образования Министерства просвещения
Российской Федерации» (ФГАОУ ДПО «Академия Минпросвещения России»)

Место нахождения: 125212, г. Москва, Головинское шоссе, дом 8, корп. 2А

Почтовый адрес: 125212, г. Москва, Головинское шоссе, дом 8, корп. 2А

Адрес электронной почты:

Номер контактного телефона:

Ответственное должностное лицо Заказчика:

2. Заявитель: ООО «Гефест Капитал», ОГРН: 1147746568815, ИНН: 7717784658. Адрес:
107076, Российская Федерация, г. Москва, переулок Колодезный, д. 14, этаж 6, пом. XIII,
ком.16; 17; 17А; с 18 по 21; телефоны для связи: e-mail:

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <https://www.rts-tender.ru/>

4. Номер извещения: №32110059045

5. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 05.03.2021г.

6. Наименование закупки: Поставка интерактивных комплексов

7. При проведении торгов, в виде запроса котировок в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (номер
извещения: № 32110059045, далее «Торги») Заказчиком были нарушены положения пункта 1
части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а именно:

В нарушение пункта 2 части 1 и пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик в
Техническом задании, установил следующие требования ограничивающие возможность участия
в конкурентной закупке:

| |
|--|
| -возможность выбора различных двухмерных и трехмерных геометрических фигур из базы: наличие |
|--|

| |
|---|
| - наличие генератора случайных значений: наличие; |
|---|

| |
|--|
| - режим проведения интерактивного опроса с помощью подключенных мобильных устройств либо ноутбуков учеников: наличие; |
|--|

| |
|--|
| -возможность выбора различных инструментов ввода, таких как «карандаш», «широкая кисть», «точная кисть» с возможностью выбора цвета, толщины линии для каждого из инструментов: наличие; |
| -отключаемая функция отображения комментариев, отправленных с мобильных устройств либо ноутбуков учеников в режиме интерактивного опроса: наличие. |
| -возможность динамического изменения толщины линии при написании, в зависимости от силы нажатия, для более точного отклика при рукописном вводе: наличие |
| -количество различаемых сенсорным экраном уровней нажатия активным стилусом на экран: 2040; |

При поиске информации в открытых источниках было выявлено что, данные функциональные характеристики присутствуют только у панели фирмы «Smart» модели SM75S062CL, что не позволяет предложить к поставке другого производителя и нарушает закон конкурентной политики.

Для подтверждения и обоснования данного факта приводим сравнительную характеристику функционала других производителей:

| Требования, установленные в Техническом задании | Производители | | | |
|--|------------------|--------------------|-------------------|-------------------|
| | Smart SM75S062CL | ИКАР IR 75-100-120 | NextPanel 75 | Skilo SKL 75" |
| Интерактивная панель 65" | | | | |
| -возможность выбора различных двухмерных и трехмерных геометрических фигур из базы: наличие | Наличие | Отсутствие | Отсутствие | Отсутствие |
| - наличие генератора случайных значений: наличие; | Наличие | Отсутствие | Отсутствие | Отсутствие |
| - режим проведения интерактивного опроса с помощью подключенных мобильных устройств либо ноутбуков учеников: наличие; | Наличие | Отсутствие | Отсутствие | Отсутствие |
| -возможность выбора различных инструментов ввода, таких как «карандаш», «широкая кисть», «точная кисть» с возможностью выбора цвета, толщины линии для каждого из инструментов: наличие; | Наличие | Отсутствие | Отсутствие | Отсутствие |
| -отключаемая функция отображения комментариев, отправленных с мобильных устройств либо ноутбуков учеников в режиме интерактивного опроса: наличие. | Наличие | Отсутствие | Отсутствие | Отсутствие |
| -возможность динамического изменения толщины линии при написании, в зависимости | Наличие | Отсутствие | Отсутствие | Отсутствие |

| | | | | |
|---|---------|------------|------------|------------|
| от силы нажатия, для более точного отклика при рукописном вводе: наличие | | | | |
| -количество различаемых сенсорным экраном уровней нажатия активным стилусом на экран: 2040; | Наличие | Отсутствие | Отсутствие | Отсутствие |

Из таблицы видно, что ни один из представленных поставщиков панелей не имеет требуемых функциональных характеристик соответственно нет возможности обеспечить конкурентную закупку.

Панель NextPanel 75 приведенная в качестве эквивалента в закупке, так же не поддерживает вышеперечисленные функции.

Следовательно, из полученной информации сделан вывод о том что перечисленные функциональные характеристики характерны только производителю Smart.

В Техническом задании тендера прописано еще одно условие ограничивающее возможность конкурентной закупки, это присутствие специализированного программного обеспечения для образовательных процессов – «Предустановленная система контроля качества знаний».

В ходе анализа рынка образовательных ПО, нами было выяснено, что данное ПО производится лишь одной компанией – ООО «Центр Электронного Тестирования».

В подтверждения своих слов, приводим таблицу-сравнение, требований Технического задания и описания ПО «Системы контроля качества» с официального сайта компании «Центр Электронного Тестирования»:

| | |
|--|--|
| Требования Технического задания: | Описание ПО «Системы контроля качества» с официального сайта компании «Центр Электронного Тестирования» Центр электронного тестирования Центр электронного тестирования - View Product (cetest.ru) : |
| Предустановленная система контроля качества знаний предоставляет: | Программное обеспечение устанавливается на выделенный сервер в школьной локальной сети и позволяет ученикам выполнять тестирование через клиентское приложение. Обеспечивает: |
| - возможность контроля хода выполнения и просмотра результатов выполнения тестов | -возможность контролировать ход выполнения и просматривать результаты выполнения тестов каждым из учеников |
| - возможность анализа результатов тестирования их хранения и выгрузки в редактор электронных таблиц | -хранение результатов тестирования и анализ данных -возможность выгрузки результатов в редактор электронных таблиц |
| - возможность обеспечения доступа к облачной библиотеке тестов, автоматического обновления тестов | -доступ к облачной библиотеке тестов, автоматическое обновление тестов -обновление ПО |
| - возможность одновременного подключения к ней не менее 42 автоматизированных рабочих мест учащихся. | -одновременное тестирование нескольких классов -гибкую систему прав доступа -возможность настройки доступа к данным по отдельным классам |
| Система контроля качества знаний должна | -предоставление ученикам для выполнения |

| | |
|--|---|
| <p>позволять выбирать для выполнения только необходимые тематические тесты по мере изучения предмета и/или итоговые тесты по окончании периода.</p> | <p>только необходимых тестов по мере изучения предмета и/или итоговые тесты по окончании периода</p> |
| <p>Содержание тестов должно соответствовать федеральному государственному образовательному стандарту. Тематические тесты должны соответствовать программе. Итоговые тесты должны охватывать темы за соответствующий период.</p> | <p>Содержание тестов соответствует федеральному государственному образовательному стандарту. Тематические тесты соответствуют программе. Итоговые тесты охватывают темы за соответствующий период.</p> |
| <p>Система контроля качества знаний должна включать в себя тесты по основным предметам, входящим в курс начальной, средней и старшей школы:</p> | <p>Начальная школа: Средняя (основная) школа: Старшая школа:</p> |
| <p>Русский язык 1-11 класс - не менее 400 тестов.</p> | <p>Начальная школа: Русский язык 1 класс - не менее 38 тестов, включая итоговые тесты. Русский язык 2 класс - не менее 34 тестов, включая итоговые тесты. Русский язык 3 класс - не менее 40 тестов, включая итоговые тесты. Русский язык 4 класс - не менее 26 тестов, включая итоговые тесты. Средняя (основная) школа: Русский язык 5 класс - не менее 80 тестов, включая итоговые тесты. 6 класс - не менее 76 тестов, включая итоговые тесты. 7 класс - не менее 70 тестов, включая итоговые тесты. 8 класс - не менее 60 тестов, включая итоговые тесты. 9 класс - не менее 54 тестов, включая итоговые тесты. Старшая школа Русский язык 10 класс – не менее 39 тестов, включая итоговые тесты. 11 класс – не менее 36 тестов, включая итоговые тесты. ИТОГО: 553 ТЕСТА</p> |
| <p>Математика (Алгебра) 1-11 класс - не менее 500 тестов.</p> | <p>Начальная школа: Математика 1 класс - не менее 10 тестов, включая итоговые тесты. Математика 2 класс - не менее 14 тестов, включая итоговые тесты. Математика 3 класс - не менее 16 тестов, включая итоговые тесты. Математика 4 класс - не менее 16 тестов, включая итоговые тесты. Средняя (основная) школа:</p> |

| | |
|---|---|
| | <p>Математика</p> <p>5 класс - не менее 92 тестов, включая итоговые тесты.</p> <p>6 класс - не менее 88 тестов, включая итоговые тесты.</p> <p>Алгебра</p> <p>7 класс - не менее 66 тестов, включая итоговые тесты.</p> <p>8 класс - не менее 85 тестов, включая итоговые тесты.</p> <p>9 класс - не менее 70 тестов, включая итоговые тесты</p> <p>Старшая школа:</p> <p>Алгебра</p> <p>10 класс – не менее 66 тестов, включая итоговые тесты.</p> <p>11 класс – не менее 66 тестов, включая итоговые тесты.</p> <p>ИТОГО: 589 ТЕСТОВ</p> |
| <p>Литературное чтение (Литература) 1-9 класс - не менее 300 тестов.</p> | <p>Начальная школа:</p> <p>Литературное чтение 1 класс - не менее 16 тестов.</p> <p>Литературное чтение 2 класс - не менее 24 тестов.</p> <p>Литературное чтение 3 класс - не менее 32 тестов.</p> <p>Литературное чтение 4 класс - не менее 24 тестов.</p> <p>Средняя (основная) школа:</p> <p>Литература</p> <p>5 класс - не менее 68 тестов, включая итоговые тесты.</p> <p>6 класс - не менее 68 тестов, включая итоговые тесты.</p> <p>7 класс - не менее 68 тестов, включая итоговые тесты.</p> <p>8 класс - не менее 68 тестов, включая итоговые тесты.</p> <p>9 класс - не менее 68 тестов, включая итоговые тесты.</p> <p>ИТОГО: 436 ТЕСТОВ</p> |
| <p>Окружающий мир 1-4 класс - не менее 250 тестов.</p> | <p>Начальная школа:</p> <p>Окружающий мир 1 класс - не менее 60 тестов, включая итоговые тесты.</p> <p>Окружающий мир 2 класс - не менее 65 тестов, включая итоговые тесты.</p> <p>Окружающий мир 3 класс - не менее 67 тестов, включая итоговые тесты.</p> <p>Окружающий мир 4 класс - не менее 69 тестов, включая итоговые тесты.</p> <p>ИТОГО: 261 ТЕСТ</p> |
| <p>Информатика 2-11 класс - не менее 250 тестов.</p> | <p>Начальная школа:</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>Информатика 2 класс - не менее 24 тестов. Информатика 3 класс - не менее 22 тестов. Информатика 4 класс - не менее 20 тестов. Средняя (основная) школа: Информатика 5 класс - не менее 24 тестов. 6 класс - не менее 30 тестов. 7 класс - не менее 38 тестов. 8 класс - не менее 30 тестов. 9 класс - не менее 44 тестов. Старшая школа: Информатика 10 класс - не менее 36 тестов. 11 класс - не менее 30 тестов. ИТОГО: 559 ТЕСТОВ</p> |
| <p>Английский язык 2-11 класс - не менее 300 тестов.</p> | <p>Начальная школа: Английский язык 2 класс - не менее 28 тестов. Английский язык 3 класс - не менее 36 тестов. Английский язык 4 класс - не менее 40 тестов. Средняя (основная) школа: Английский язык 5 класс - не менее 28 тестов. 6 класс - не менее 28 тестов. 7 класс - не менее 46 тестов. 8 класс - не менее 48 тестов. 9 класс - не менее 26 тестов. Старшая школа: Английский язык 10 класс - не менее 16 тестов. 11 класс - не менее 60 тестов. ИТОГО: 356 ТЕСТОВ</p> |
| <p>Всеобщая история 5-11 класс - не менее 400 тестов.</p> | <p>Средняя (основная) школа: Всеобщая история 5 класс - не менее 72 тестов, включая итоговые тесты. 6 класс - не менее 74 тестов, включая итоговые тесты. 7 класс - не менее 62 тестов, включая итоговые тесты. 8 класс - не менее 62 тестов, включая итоговые тесты. 9 класс - не менее 76 тестов, включая итоговые тесты. Старшая школа: Всеобщая история 10 класс – не менее 60 тестов, включая итоговые тесты. 11 класс – не менее 44 тестов, включая итоговые тесты. ИТОГО: 450 ТЕСТОВ</p> |
| <p>Геометрия 7-11 класс – не менее 200 тестов.</p> | <p>Средняя (основная) школа: Геометрия</p> |

| | |
|--|--|
| | <p>7 класс - не менее 56 тестов, включая итоговые тесты. 8 класс - не менее 59 тестов, включая итоговые тесты. 9 класс - не менее 60 тестов, включая итоговые тесты. Старшая школа: Геометрия 10 класс – не менее 46 тестов, включая итоговые тесты. 11 класс – не менее 48 тестов, включая итоговые тесты. ИТОГО: 269 ТЕСТОВ</p> |
| <p>Физика 7-11 класс - не менее 200 тестов.</p> | <p>Средняя (основная) школа: Физика 7 класс - не менее 55 тестов, включая итоговые тесты. 8 класс - не менее 52 тестов, включая итоговые тесты. 9 класс - не менее 40 тестов, включая итоговые тесты. Старшая школа: Физика 10 класс – не менее 48 тестов, включая итоговые тесты. 11 класс – не менее 54 тестов, включая итоговые тесты. ИТОГО: 249 ТЕСТОВ</p> |
| <p>Биология 5-11 класс - не менее 400 тестов.</p> | <p>Средняя (основная) школа: Биология 5 класс - не менее 46 тестов, включая итоговые тесты. 6 класс - не менее 84 тестов. 7 класс - не менее 106 тестов, включая итоговые тесты. 8 класс - не менее 58 тестов, включая итоговые тесты. 9 класс - не менее 66 тестов, включая итоговые тесты. Старшая школа: Биология 10 класс — не менее 30 тестов, включая итоговые тесты. 11 класс — не менее 32 тестов, включая итоговые тесты. ИТОГО: 422 ТЕСТА</p> |
| <p>Химия 8-11 класс - не менее 200 тестов.</p> | <p>Средняя (основная) школа: Химия 8 класс - не менее 50 тестов. 9 класс - не менее 64 тестов, включая итоговые тесты. Старшая школа:</p> |

| | |
|---|---|
| | <p>Химия 10 класс — не менее 34 тестов, включая итоговые тесты. 11 класс — не менее 76 тестов. ИТОГ: 224 ТЕСТА</p> |
| География 5-10 класс - не менее 300 тестов. | <p>Средняя (основная) школа: География 5 класс - не менее 32 тестов, включая итоговые тесты. 6 класс - не менее 48 тестов, включая итоговые тесты. 7 класс - не менее 76 тестов, включая итоговые тесты. 8 класс - не менее 62 тестов, включая итоговые тесты. 9 класс - не менее 66 тестов, включая итоговые тесты. Старшая школа: География 10 класс — не менее 54 тестов, включая итоговые тесты. ИТОГО: 338 ТЕСТА</p> |
| Обществознание 5-9 класс - не менее 200 тестов. | <p>Средняя (основная) школа: Обществознание 5 класс - не менее 30 тестов, включая итоговые тесты. 6 класс - не менее 48 тестов, включая итоговые тесты. 7 класс - не менее 38 тестов, включая итоговые тесты. 8 класс - не менее 62 тестов, включая итоговые тесты. 9 класс - не менее 48 тестов, включая итоговые тесты. ИТОГО: 226 ТЕСТА</p> |
| История России 6-11 класс - не менее 400 тестов. | <p>Средняя (основная) школа: История России 6 класс - не менее 58 тестов, включая итоговые тесты. 7 класс - не менее 82 тестов, включая итоговые тесты. 8 класс - не менее 76 тестов, включая итоговые тесты. 9 класс - не менее 124 тестов, включая итоговые тесты. Старшая школа: История России 10 класс — не менее 80 тестов, включая итоговые тесты. 11 класс — не менее 74 тестов, включая итоговые тесты. ИТОГО: 494 ТЕСТА.</p> |

Основываясь на информации предоставленной в таблице, делаем вывод что ПО «Системы контроля качества» компании «Центр Электронного Тестирования» - полностью соответствует требованиям Технического задания.

При этом предоставить эквивалент данного ПО, не представляется возможным по следующим причинам:

1. В открытом доступе на рынке больше не существует подобного ПО.

2. Самое близкое ПО с подобным функционалом компании ООО «Вотум», значительно отличается от требований выдвигаемых в рамках данного аукциона. Например, программное обеспечение компании ООО «Вотум» различается в реализации, а именно имеет систему **голосования при помощи пультов - что не предусмотрено в рамках Технического задания аукциона**, подключенных через ресивер к компьютеру учителя, что обеспечивает только контроль полученных знаний: «ПРИНЦИП РАБОТЫ СИСТЕМЫ VOTUM®? На компьютер устанавливается программное обеспечение VOTUM®. Через USB-порт присоединяется радиоресивер. Используя пульты учащиеся отвечают на вопросы заданий в соответствии с их типом (выбрать один или несколько правильных ответов, установить соответствие, определить последовательность или ввести свой вариант ответа). Учитель управляет процессом с помощью своего пульта.». Описание программного обеспечения компании ООО «Вотум» можно найти на сайте: [Votum - Page \(votum-edu.ru\)](http://Votum - Page (votum-edu.ru)).

В связи с вышеизложенным утверждаем, что требования к предустановленному на товаре ПО, которое должно быть установлено на интерактивную панель, является неправомерным, так как существует один единственный поставщик этой продукции, что нарушает Федеральный закон от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Следовательно, руководствуясь п.2 ч.1 ст.3, п.2 ч.6.1. ст. 3 ,п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «Гефест Капитал» обоснованной.
2. Обязать Заказчика исключить из Технического задания следующий функционал:

| |
|--|
| -возможность выбора различных двухмерных и трехмерных геометрических фигур из базы: наличие |
| - наличие генератора случайных значений: наличие; |
| - режим проведения интерактивного опроса с помощью подключенных мобильных устройств либо ноутбуков учеников: наличие; |
| -возможность выбора различных инструментов ввода, таких как «карандаш», «широкая кисть», «точная кисть» с возможностью выбора цвета, толщины линии для каждого из инструментов: наличие; |
| -отключаемая функция отображения комментариев, отправленных с мобильных устройств либо ноутбуков учеников в режиме интерактивного опроса: наличие. |
| -возможность динамического изменения толщины линии при написании, в зависимости от силы нажатия, для более точного отклика при рукописном вводе: наличие |
| -количество различаемых сенсорным экраном уровней нажатия активным стилусом на экран: 2040; |

3. Исключить из Технического задания описание ПО «Система контроля качества», представленное следующим описанием:

Предустановленная система контроля качества знаний предоставляет:

- возможность контроля хода выполнения и просмотра результатов выполнения тестов,
- возможность анализа результатов тестирования их хранения и выгрузки в редактор электронных таблиц.
- возможность обеспечения доступа к облачной библиотеке тестов, автоматического обновления тестов
- возможность одновременного подключения к ней 42 автоматизированных рабочих мест учащихся.

Система контроля качества знаний позволяет выбирать для выполнения только необходимые тематические тесты по мере изучения предмета и/или итоговые тесты по окончании периода. Содержание тестов соответствует федеральному государственному образовательному стандарту. Тематические тесты соответствуют программе. Итоговые тесты охватывают темы за соответствующий период.

Система контроля качества знаний включает в себя тесты по основным предметам, входящим в курс начальной, средней и старшей школы:

Русский язык 1-11 класс –

400 тестов.

Математика (Алгебра) 1-11 класс - 500 тестов.

Литературное чтение (Литература) 1-9 класс - 300 тестов.

Окружающий мир 1-4 класс –

250 тестов.

Информатика 2-11 класс –

250 тестов.

Английский язык 2-11 класс –

300 тестов.

Всеобщая история 5-11 класс - 400 тестов.

Геометрия 7-11 класс –

200 тестов.

Физика 7-11 класс - 200 тестов.

Биология 5-11 класс –

400 тестов.

Химия 8-11 класс - 200 тестов.

География 5-10 класс –

300 тестов.

Обществознание 5-9 класс –

200 тестов.

История России 6-11 класс –

400 тестов.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения участника от 12.12.2016 № 2/16.
2. Документация об электронном аукционе (номер извещения: 32110059045).

Общество с ограниченной ответственностью «Гефест Капитал»

ОГРН 1147746568815, ИНН 7717784658,
КПП 771801001

Юридический адрес: 107076 город Москва,
Колодезный переулок, 14, этаж 6, помещение XIII,
комната 16, 17, 17А. Часы работы с 18 до 21

Телефон/Факс: +7 495 926 17 90

Р/С № 40702810238000135634

в ПАО «Сбербанк России», город Москва

БИК 044525225

К/С № 30101810400000000225

Генеральный директор ООО «Гефест Капитал» _____

М.П.