

Санкт-Петербургское УФАС России
199004, г. Санкт – Петербург, Васильевский остров, 4-я
линия, д. 13 лит. А

дополнительно ко входящему № 11511/20 от 08.04.2020

Заявитель:

общество с ограниченной ответственностью ВЦ «Айлант»
ИНН: 3445060698 КПП 344501001 ОГРН: 1033400474843
400001, Волгоградская область, гор. Волгоград, ул.
Канунникова, д. 11 А.
тел/факс: +7 (8442) 26-25-25, 97-58-58
E-mail: mail@ailant.com.ru

Заказчик на проведение открытого запроса предложений в электронной форме:

общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Волгоград»
Адрес места нахождения: 400001, Волгоградская обл, г. Волгоград, ул. Ковровская, д.13
Почтовый адрес: 400001, Волгоградская обл, г. Волгоград, ул. Ковровская, д.13
тел/факс: +7 (8442) 96-91-30, 96-06-96
E-mail: F0340503@34regiongaz.ru

Организатор процедуры запроса предложений

общество с ограниченной ответственностью
"Газэнергоинформ"
196140, гор. Санкт-Петербург, пос.Шушары, Петербургское шоссе, д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж.
тел. +7(812) 775-00-47, факс +7 (812) 775-00-47
E-mail: info@gazenergoinform.ru

**Дополнение к жалобе
на действия Комиссии по подведению итогов запроса предложений**

ООО ВЦ «Айлант» обратилось в Волгоградское УФАС России с жалобой на действия Комиссии по подведению итогов запроса предложений о закупке № 32008947369 по номенклатурной группе "Программное обеспечение и лицензии", наименование предмета договора (лота).

Волгоградским УФАС России жалоба принята к производству. По ходатайству организатора процедуры запроса предложений ООО «Газэнергоинформ» дело направлено для рассмотрения в Санкт-Петербургское УФАС России.

В дополнение к изложенным доводам жалобы ООО ВЦ «Айлант» считает необходимым добавить следующее.

При рассмотрении запроса предложений Комиссией были допущены нарушения как федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так и Положения о закупках товаров, работ и услуг ООО «Газпром

межрегионгаз Волгоград» (утв. решением Совета директоров ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» от 11.12.2018 г. протокол № 19/2018), а также Документации о запросе предложений.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно с п. 1 ч. 10 ст. 3 закона № 223-ФЗ обжалование действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

Частью 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено: заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика

В пункте 1.4.6. Положения о закупках товаров, работ и услуг ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» установлено, что комиссия принимает решение об определении поставщика (подрядчика, исполнителя) по результатам закупки на основе принципов справедливого, равного и объективного отношения к участникам закупки с учетом критериев оценки и сопоставления заявок, указанных в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок). Лучшей признается заявка, набравшая наибольшее по сравнению с другими заявками количество баллов в соответствии с методикой оценки заявок, включенной в документацию о конкурентной закупке (извещение о проведении запроса котировок).

Положением о закупках товаров, работ и услуг ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» предусмотрено, что при проведении закупок могут быть также установлены следующие требования к участникам закупки (п. 1.5.2.):

Обладание участниками закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности, за исключением случаев закупки на создание произведения литературы или искусства (за исключением программ для ЭВМ, баз данных), на финансирование проката или показа национального фильма (п. 1.5.2.1).

В соответствии с п. 1.5.6 Положения о закупках товаров, работ и услуг ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» поименованные в пунктах 1.5.2, 1.5.3 и 1.5.5 настоящего Положения требования могут быть установлены к участникам закупки в качестве **единых квалификационных требований** в случае, если документацией о конкурентной закупке (извещением о проведении запроса котировок) или документацией о неконкурентной закупке (извещением об осуществлении анализа предложений) предусмотрено проведение квалификационного отбора.

Согласно п. 1.5.7. Положения о закупках требования, установленные к участникам закупки, а также к привлекаемым ими для исполнения договора соисполнителям (субподрядчикам),

предъявляются в равной мере ко всем участникам закупки и соисполнителям (субподрядчикам), и должны быть указаны в документации о конкурентной закупке, извещении о проведении запроса котировок, документации о неконкурентной закупке, извещении об осуществлении анализа предложений. Предъявление к участникам закупки и соисполнителям (субподрядчикам) иных требований, кроме установленных документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок, документацией о неконкурентной закупке, извещением об осуществлении анализа предложений не допускается.

В соответствии с пп. б) п. 2.9.2.1 Документации о запросе предложений в электронной форме № 327498 по отбору организации для поставки товара организатор рассматривает Заявки на участие в Закупке на соответствие требованиям о наличии и надлежащем оформлении документов, определенных настоящей Документацией.

Согласно пп. б), ж) п. 2.9.2.3 Документации о запросе предложений в электронной форме № 327498 по отбору организации для поставки товара по результатам рассмотрения Заявок Участников, Организатор вправе отклонить Заявку на участие в Закупке в следующих случаях:

Отсутствия в составе Заявки на участие в Закупке документов, определенных настоящей Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике Закупки или о поставляемых товарах, выполняемых работах, оказываемых услугах.

Наличия в заявке на участие в Закупке недостоверных сведений, несоответствия участника закупки, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей (субподрядчиков) установленным настоящей Документацией требованиям к участникам Закупки, соисполнителям (субподрядчикам), несоответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным настоящей Документацией к товарам, работам, услугам, являющимся предметом Закупки.

Комиссией были допущены нарушения указанных положений федерального законодательства РФ и локальных нормативных актов ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград».

В частности, оценка соответствия заявок не всех участников запроса предложений производилась в соответствии с требованиями Положения о закупках товаров, работ и услуг ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» и Документации о запросе предложений, в том числе не соблюдался принцип предъявления ко всем участникам запроса предложений единых требований.

Согласно Протоколу № 327498 ООО ВЦ «Айлант» отказано в допуске к участию в запросе предложений на основании п.п. «к» п. 1.4.2 документации о запросе предложений (не представлен договор Изготовителя с Диллером/Официальным представителем, подтверждающий в полном объеме полномочия Участника на поставку предлагаемого товара (части предлагаемого товара)).

ООО ВЦ «Айлант» представило на рассмотрение Комиссии все установленные документацией о запросе предложений в электронной форме № 327498 по отбору организации для поставки товаров для нужд ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» документы, в то время как иные участники запроса предложений надлежащим образом не подтвердили наличия у них прав на реализацию программных продуктов «1С Предприятие 8».

Так, согласно пп. «к» п. 1.4.2 Документации о запросе предложений, если иное не предусмотрено Информационной картой Запроса предложений (п. 3.25), Участники должны включить в состав Заявки документы, подтверждающие право Участника на поставку предлагаемого им товара. Если Участник не является изготовителем предлагаемого им товара (его части), право Участника на поставку предлагаемого им товара (его части) должно быть подтверждено одним из следующих способов:

1) Участник предоставляет копию договора, заключенного между Участником и изготовителем предлагаемого товара (его части), или Форму 14, выданную Участнику и подписанную изготовителем товара (его части).

2) Участник предоставляет Форму 14, выданную Участнику и подписанную лицом, имеющим договор с изготовителем товара (его части), и копию договора, заключенного между лицом, выдавшим Форму 14, и изготовителем товара (его части).

3) Участник предоставляет копию договора, заключенного между участником и лицом, имеющим договор с изготовителем товара (его части), и копию договора, заключенного между таким лицом и изготовителем товара (его части).

Иными словами, Участник должен подтвердить свои полномочия по реализации товара.

В настоящее время изготовителем товара и титульным владельцем исключительных прав на платформу «1С Предприятие 8» и программные продукты на этой платформе принадлежат ООО «1С-Софт» (ОГРН 1117746313508). Между ООО «1С-Софт» и ООО «Софттехно» (ОГРН 1107746703943) 12.01.2015 г. заключен лицензионный договор сроком действия до 31.12.2022 г., в соответствии с которым ООО «Софттехно» предоставлено право использования программных продуктов на платформе «1С Предприятие 8» различными способами, в том числе путем их воспроизведения и распространения экземпляров программных продуктов, а также ООО «Софттехно» вправе осуществлять последующее сублицензирование полученных прав третьим лицам. Условия договора между ООО «1С-Софт» и ООО «Софттехно» от 12.01.2015 г. являются конфиденциальными и копии договора никому не предоставляется, на что указывается в письме № Д2020/0020 от 07.02.2020 г.

Таким образом, в документации каждого Участника должна прослеживаться цепочка ООО «1С-Софт» (правообладатель исключительных прав) – ООО «Софттехно» (лицо, использующие исключительные права на основании лицензионного договора) – Участник запроса предложений.

ООО ВЦ «Айлант» такую связь представило. Однако, полагаем, что в конкурсной документации остальных Участников такая связь не прослеживается. Остальными Участниками могут быть представлены документы с устаревшими данными, а именно о том, что обладателем прав на программные продукты «1С Предприятие 8» является ООО «1С» (ИНН 7709860400), в то время как в настоящее время таким обладателем прав является ООО «1С-Софт» (ИНН 7730643014).

23.03.2020 г. ООО ВЦ «Айлант» обратилось к организатору запроса предложений с запросом в котором просило сообщить, на основании чего Обществу было отказано в допуске к участию в запросе предложений?

Организатор торгов в ответ на запрос сообщил, что ООО ВЦ «Айлант» в полном объеме полномочия на поставку товара не подтвердило, что послужило правомерным основанием для отклонения заявки Участника.

При этом дополнительно обратил внимание на то, что положениями закупочной документации не предусмотрена возможность подтверждения полномочий на поставку путем представления в составе заявки информационных писем.

Однако, согласно письму ООО «1С-Софт» исх. №Д2002/0020 от 07.02.2020, лицензионный договор б/н, заключенный между ООО «1С-Софт» и ООО "Софттехно", ЯВЛЯЕТСЯ КОНФИДЕНЦИАЛЬНЫМ, ВСЛЕДСТВИИ ЧЕГО ПЕРЕДАЧА ЕГО КОПИИ ТРЕТЬИМ ЛИЦАМ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЕГО ЧАСТИ НЕ ПРЕДОСТАВЛЯЕТСЯ ВОЗМОЖНЫМ.

Таким образом, в конкурсной документации победителя запроса предложений ООО «Софт билдинг» отсутствует указанное лицензионное соглашение, а, следовательно, документация ООО «Софт билдинг» не соответствует требованиям Документации о запросе предложений в электронной форме № 327498 по отбору организации для поставки товара, а именно пп. «к» п. 1.4.2.

При таких обстоятельствах, ООО «Софт билдинг» организатором торгов было

необоснованно допущено к участию в запросе предложений и признано победителем.

В случае же, если Комиссия допускает подтверждение полномочий на поставку путем представления в составе заявки информационных писем, то ООО ВЦ «Айлант» необоснованно было отказано в допуске к участию в запросе предложений, поскольку требования к документации участников запроса предложений в силу п. 1.5.6 Положения о закупках товаров, работ и услуг ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» являются для всех участников едиными.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 закона "О защите конкуренции" прошу:

признать жалобу ООО ВЦ «Айлант» обоснованной;

Отменить протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений в электронной форме № 327498 от 20.03.2020 г.;

Обязать Организатора устранить нарушения антимонопольного законодательства путем повторного рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений в электронной форме № 327498.

Приложения:

1. Копия письма №Д2002/0020 от 07.02.2020 от Директора ООО "1С-Софт".
2. Скриншот переписки от 23.03.2020 г.
3. Скриншот переписки от 24.03.2020 г.

Директор
ООО ВЦ «Айлант»



Никель Д.А.