



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80, 44-79-30, 39-29-54

**РЕШЕНИЕ  
ПО ДЕЛУ №030/01/17-1607/2020**

Резолютивная часть решения оглашена 07.07.2021  
Полный текст решения изготовлен 08.07.2021

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе (далее соответственно – Комиссия, Управление):

Председатель комиссии:

Камакина Т.Н. - заместитель руководителя – начальник отдела финансовых рынков и рекламы Астраханского УФАС России;

Члены комиссии:

Картушина К.О. - главный специалист-эксперт отдела финансовых рынков и рекламы Астраханского УФАС России;

Платова А.О. – ведущий специалист-эксперт отдела финансовых рынков и рекламы Астраханского УФАС России;

Соколов И.А. - ведущий специалист-эксперт отдела финансовых рынков и рекламы Астраханского УФАС России;

Алямшина Н.К. – специалист-эксперт отдела товарных рынков и естественных монополий Астраханского УФАС России;

в отсутствие заявителя (представителя) – главы крестьянско-фермерского хозяйства Дадаева С.С. (далее — Глава КФХ Дадаев С.С.), надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела (исх. № 05/3895/ко, 05/3898/ко от 26.05.2021 г. почт. увед. №80094260171606)

в отсутствие представителей - Администрации Муниципального образования «Ахтубинский район» (далее — Администрация МО «Ахтубинский район») исх. № 05/3895/ко, 05/3898/ко от 26.05.2021, почт. увед. №80094260171613)

в отсутствие заинтересованного лица (представителя) Баиашвили Б.Т. (исх. № 05/3895/ко, 05/3898/ко от 26.05.2021., почт. увед. №80094260171620),

**УСТАНОВИЛА:**

В Астраханское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление Главы КФХ Дадаева С.С. (вх. от 17.08.2020 № 7424), из которого следует, что согласно протоколу открытого аукциона по составу участников и форме подачи заявок аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, Лот № 2 Администрацией МО «Ахтубинский район» был проведен открытый аукцион 05.03.2020 года, в котором заявитель принял непосредственное участие.

Победителем открытого аукциона, на право заключения договора купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, с кадастровым номером 30:01:020301:448, разрешенное использование земельного участка для хранения и переработки сельскохозяйственной продукции признан участник аукциона, предложивший наибольшую цену за земельный участок – 4 300 036 (четыре миллиона триста тысяч тридцать шесть) рублей 02 копейки, Некрасова Любовь Валерьевна

Предпоследнее предложение о цене на право заключения договора купли-продажи земельного

участка, расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, с кадастровым номером 30:01:020301:448, разрешенное использование земельного участка для хранения и переработки сельскохозяйственной продукции предложил участник (заявитель) Дадаев Салам Саитхасанович.

После признания открытого аукциона, проведенного 05.03.2020 года, состоявшимся, согласно постановлению Администрации МО «Ахтубинский район» от 13.03.2020 № 198, принято решение о представлении права заключения договора купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, с кадастровым номером 30:01:020301:448, площадью 3 703 кв.м., для хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, между победителем аукциона Некрасовой Л.В. и управлением имущественных отношений МО «Ахтубинский район».

В связи с чем, Администрацией МО «Ахтубинский район» 20.03.2020 года по месту жительства Некрасовой Л.В., было направлено письмо с предложением явиться в управление имущественных и земельных отношений Администрации МО «Ахтубинский район» для рассмотрения и подписания договора купли-продажи земельного участка № 6-06-20 от 17.03.2020 года.

Однако, Некрасова Л.В. по истечении 30 дневного срока со дня направления ей проекта договора купли-продажи земельного участка № 6-06-20 от 17.03.2020 года, не явилась в Администрацию МО «Ахтубинский район» и проект договора купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, с кадастровым номером 30:01:020301:448, площадью 3 703 кв.м., не подписала.

Далее, согласно протоколу Администрацией МО «Ахтубинский район» принято решение об уклонении победителя аукциона от заключения договора купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, Лот № 2 от 12.05.2020 года:

1. Признать победителя аукциона Некрасову Л.В., уклонившейся от заключения договора купли-продажи земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, с кадастровым номером 30:01:020301:448, площадью 3 703 кв.м., расположенный по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны. Направить необходимые документы в Управление ФАС по Астраханской области для внесения Некрасовой Л.В. в реестр недобросовестных участников аукциона.

2. Направить участнику аукциона Дадаеву С.С., сделавшему предпоследнее предложение о цене предмета аукциона, проект договора купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, с кадастровым номером 30:01:020301:448, по лоту № 2, по цене, предложенной победителем аукциона.

Администрация МО «Ахтубинский район» направила Дадаеву С.С. письмо исх. от 15.05.2020 № 2859 с проектом договора купли-продажи земельного участка от 14.05.2020 № 5-06-20 и проектом договора купли-продажи земельного участка от 14.05.2020 № 6-06-20, для рассмотрения и подписания в течение 30-ти дней и представления в Администрацию МО «Ахтубинский район». Согласно уведомления, почтовый идентификатор 80080747497796, Дадаев С.С. получил вышеуказанное письмо 20.05.2020.

Однако, Дадаев С.С. проект договора купли-продажи вышеуказанного земельного участка не подписал, и договор купли-продажи земельного участка не заключил.

Далее, Администрацией МО «Ахтубинский район» в телекоммуникационной сети интернет на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> опубликовано извещение №130720/4385336/01.

Согласно вышеуказанному извещению Администрация информирует население о возможности предоставления в собственность земельного участка, из категории земель сельскохозяйственного назначения, площадью 3703 кв.м., расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, с видом разрешенного использования «для сельскохозяйственного производства в целях хранения сельскохозяйственной продукции».

В тексте извещения №130720/4385336/01 установлено, что дата создания извещения 13.07.2020 08:31. Дата и время опубликования извещения 13.07.2020 08:35, дата и время последнего изменения 13.07.2020 08:35.

Далее из вышеуказанного текста извещения следует, что дата и время начала приема заявок 08.07.2020 г. в 08:00, дата и время окончания приема заявок 06.08.2020 в 17:00.

Из обращения Дадаева С.С. (вх. от 17.08.2020 № 7424), следует, что он 11.08.2020 лично

обратился с заявлением о намерении участвовать в аукционе по продаже земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, с кадастровым номером 30:01:020301:448, площадью 3703 кв.м., расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, с видом разрешенного использования для хранения сельскохозяйственной продукции, согласно информационному извещению №130720/4385336/01 от 13.07.2020.

Однако, Администрация МО «Ахтубинский район» отказала Дадаеву С.С. в приеме заявления, поскольку дата и время окончания приема заявок по нему истекли 06 августа 2020 г., в 17:00, а 07 августа 2020 г. состоялось подведение итогов, т.е. заявление Дадаева С.С. поступило за пределами указанного выше срока.

По результатам приема заявлений граждан и крестьянско-фермерских хозяйств о намерении участия в аукционе, по предоставлению земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения с видом разрешенного использования для сельскохозяйственного производства в целях хранения сельскохозяйственной продукции, в собственность, Лот № 1, извещение № 130720/4385336/01 от 13.07.2020, Администрация МО «Ахтубинский район», согласно постановлению от 19.08.2020 № 622 постановила предоставить Баиашвили Б.Т. в собственность на возмездной основе земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 30:01:020301:448, площадью 3703 кв.м., расположенный по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, с видом разрешенного использования «для сельскохозяйственного производства, в целях хранения и переработки сельскохозяйственной продукции».

В ходе рассмотрения заявления Дадаева С.С., Управлением установлено следующее.

Согласно информации, предоставленной в материалы дела Администрацией МО «Ахтубинский район» (вх. №8101 от 04.09.2020), 13.07.2020 года создано извещение №130720/4385336/01 о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе по предоставлению земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения на праве собственности с видом разрешенного использования для сельскохозяйственного производства в целях хранения сельскохозяйственной продукции. Граждане, заинтересованные в предоставлении земельного участка для сельскохозяйственного производства в целях хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, в течение 30 дней со дня опубликования и размещения настоящего извещения вправе подать заявление о намерении участвовать в аукционе по продаже права собственности земельного участка.

Извещение № 130720/4385336/01 опубликовано и размещено в телекоммуникационной сети интернет на официальном сайте Российской Федерации <http://torgi.gov.ru> для размещения информации о проведении торгов от 13.07.2020 г.

Дата и время начала приема заявок 08.07.2020 г. в 08:00, дата и время окончания приема заявок 06.08.2020 в 17:00.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации, продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов.

В соответствии с пп.10 п.2 ст.39.3 Земельного кодекса Российской Федерации, без проведения торгов осуществляется продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, гражданам или крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в соответствии со статьей 39.18 настоящего Кодекса.

Согласно пп.2 п.2 ст.39.18 Земельного кодекса Российской Федерации в извещении указывается информация о праве граждан или крестьянских (фермерских) хозяйств, заинтересованных в предоставлении земельного участка для указанных в пункте 1 настоящей статьи целей, в течение тридцати дней соответственно со дня опубликования и размещения извещения подавать заявления о намерении участвовать в аукционе по продаже такого земельного участка или аукционе на право заключения договора аренды такого земельного участка.

Как следует из Извещения №130720/4385336/01, опубликованного и размещенного в телекоммуникационной сети интернет на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<http://torgi.gov.ru>) (вх. № 8101 от 04.09.2020) извещение создано и опубликовано на сайте 13.07.2020 года.

Дата и время начала приема заявок 08.07.2020 г. в 08:00, то есть за 6 дней до опубликования информации на сайте, дата и время окончания приема заявок 06.08.2020 в 17:00.

Согласно ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые

приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно информации, представленной в материалы дела Администрацией МО «Ахтубинский район» (вх. №12270 от 21.12.2020 г., 12500 от 28.12.2020г., 2992 от 30.03.2021г.), Постановление Администрации №622 от 19.08.2020 года о предоставлении земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, с кадастровым номером 30:01:020301:448, площадью 3 703 кв.м., расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, было отменено Постановлением №714 от 22.09.2020 года.

Поскольку на момент, когда Администрации МО «Ахтубинский район» стало известно о допущенной ошибке, Постановление Администрации №622 от 19.08.2020 года о предоставлении земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, с кадастровым номером 30:01:020301:448, площадью 3 703 кв.м., расположенного по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, 3 км. северо-восточнее с. Болхуны, уже было принято, органом местного самоуправления было подготовлено и направлено в адрес Баиашвили Б.Т. письмо, о том, что вышеназванное Постановление подлежит отмене, а проект договора купли-продажи подготавливаться не будет.

Настоящий участок никому не передан, и в настоящее время находится в неразграниченной собственности Администрации МО «Ахтубинский район».

В ходе рассмотрения дела было установлено и подтверждается материалами дела (вх. №3517 от 12.04.2021г.), что Дадаевым С.С. 15.02.2021 г. в адрес Администрации МО «Ахтубинский район» было направлено повторное обращение (заявление) о предоставлении в собственность вышеуказанного земельного участка.

Результатом рассмотрения вышеуказанного обращения (заявления) является письмо Администрации МО «Ахтубинский район» исх. №1135 от 11.03.2021 г. о том, что рассмотреть обращение (заявление) не представляется возможным, поскольку вышеуказанный земельный участок является предметом рассмотрения дела №030-01/17-1607/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, Администрация МО «Ахтубинский район», определив дату и время начала приема заявок от граждан или КФХ 08.07.2020 в 08:00, то есть ранее даты размещения извещения на официальном сайте Российской Федерации <http://torgi.gov.ru> от 13.07.2020, нарушила требования пп.2 п. 2 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, что указывает на наличие в действиях Администрации нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Основания для прекращения дела, предусмотренные ч.1 ст.48 и ст.41<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции, отсутствуют.

Выявление допущенного нарушения Закона о защите конкуренции не влечет необходимость выдачи предписания об устранении допущенных нарушений.

В связи с рассмотрением обстоятельств дела по существу, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Администрацию МО «Ахтубинский район» нарушившей ч.2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Основания для прекращения дела, предусмотренные ч.1 ст.48 и ст.41<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции, отсутствуют.

3. Основания для выдачи предписания отсутствуют.

4. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства по делу №030/01/17-1607-2020, возбужденному в отношении Администрации МО «Ахтубинский район», а также основания для принятия мер по обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель комиссии

Т.Н. Камакина

Члены Комиссии

К.О. Картушина

А.О. Платова

И.А. Соколов

Н.К. Алямшина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч.2 ст.19.5 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа